

深圳市光明新区国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

深圳市光明新区管理委员会

深圳市发展和改革委员会

二〇一二年五月

目 录

前 言

第一章 立足历史新起点，开创科学发展新局面

第一节 三年成就

第二节 发展基础

第三节 发展环境

第四节 指导思想

第五节 发展目标

第二章 转变经济发展方式，打造高新产业聚集区

第一节 优化产业总体布局

第二节 打造三大主导产业

第三节 培育三大新兴产业

第四节 提升传统优势产业

第五节 拓展现代特色服务业

第六节 建设光明专业产业园区

第三章 提升城市化水平，争当特区一体化先行区

第一节 完善城市整体规划

第二节 加快基础设施建设

第三节 拓展城市发展空间

第四节 打造新兴城市亮点

第四章 加强社会建设，打造民生幸福和谐区

第一节 提升教育发展水平

第二节 健全医疗卫生体系

第三节 发展文化体育事业

第四节 创新社会管理机制

第五章 坚持低碳发展，建设绿色生态新城区

第一节 优化绿色空间布局

第二节 加强生态环境保护

第三节 建设绿色宜居新城

第六章 强化措施保障，确保规划目标完成

第一节 构建自主创新体系

第二节 深化体制机制改革

第三节 严格规划实施管理

前 言

“十二五”（2011—2015年）是光明新区深入实践科学发展观，全力打造新的区域发展极的关键时期，也是全区上下积极应对国内外发展环境重大变化，加快经济发展方式转变，推进特区一体化建设，创造“深圳质量”，实现新区经济社会又好又快发展的重要时期。

《深圳市光明新区国民经济和社会发展“十二五”规划》依据《深圳市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》编制，是光明新区成立以来第一个完整的五年规划。科学编制和有效实施“十二五”规划，对于推动光明新区跨越式科学发展，创造“深圳质量”，提高光明新区人民生活水平，促进深圳经济结构优化升级和区域协调发展，加快现代化、国际化先进城市建设步伐，实现光明新区所承载的历史使命，都具有极为重要的意义。

第一章 立足历史新起点，开创科学发展新局面

光明新区于 2007 年 5 月 31 日成立，8 月 19 日正式挂牌运作。过去三年，在市委、市政府的正确领导下，光明新区以科学发展观为统领，科学规划为先导，坚持基础设施先行，真抓实干，开拓创新，经济社会实现了全面快速发展。面向未来，新区将全面贯彻落实胡锦涛总书记在深圳经济特区建立 30 周年庆祝大会上重要讲话精神和党的十七届五中全会精神，按照市委市政府对光明新区的新定位和新要求，站在新的历史起点上，努力开创科学发展的新局面。

第一节 三年成就

一、主要经济指标快速增长，综合实力显著提升

新区成立以来，经济持续快速增长，到 2010 年实现五个翻番：新区地区生产总值由成立前的 134.92 亿元增至 273.27 亿元，实现三年翻一番目标；固定资产投资由 35.91 亿元增至 141.11 亿元，翻了近两番；工业总产值由 394.19 亿元增至 830.16 亿元，翻了一番；规模以上工业企业数量由 362 家增至 776 家，翻了一番；国地两税收入由 16.4 亿元增至 33.77 亿元，翻了一番。

二、绿色新城建设加快推进，城市面貌日新月异

新区强制执行绿色建筑设计规范，研究编制了光明新区绿色新城建设指标体系和工作主案，三年来已有 60 余个市政道路、企业厂房等重点项目按“绿色建筑”指标要求施工建设。全国首

个“绿色建筑”示范区建设加速实施。华夏路等 9 公里地下共同沟已基本建成，新区成为深圳市首个实施城市综合管沟工程的区域。三年累计投入 74.64 亿元资金用于基础设施建设。以光明大道、华夏路、光侨、松白等骨干道路为骨架，“九纵八横”的城市道路网基本形成。茅洲河三大泵站投入使用，彻底结束了长期困扰公明辖区“大雨大涝、小雨小涝”的历史。光明污水处理厂投入使用，光明、燕川排污干管等配套工程基本完成。中央公园一期、公明文体中心等项目建设全面铺开，城市配套和居住环境大为改善。

三、招商引资取得显著成效，现代产业初具规模

三年共引进大中型企业 96 家，其中通过土地招拍挂引进了 20 个重点项目，辖区内上市企业已达 20 家。随着华星光电、杜邦太阳能、研祥智能、龙邦芳纶等为代表的一批超大型项目落户新区，新区已基本形成太阳能光伏、半导体照明、平板显示、电子信息、生物医药和优势传统产业等“六大产业”，产业集聚效应初显，产业结构不断优化。

四、社会文化事业全面发展，民计民生明显改善

新区财力 75%以上投入民生领域，改造扩建 13 所学校，新增学位 8000 个。改造扩建公明、光明医院，就医难问题得到很大程度改善。大力实施学业、就业、创业“三业工程”，促进 2250 名户籍人口就业。随着“整体拆迁、统建上楼”项目的实施、木墩村集体土地政策的落实，长期困扰光明辖区居民“住房难”、

集体经济“发展难”的“老大难”问题有望得到根本解决。

五、社会管理方式不断创新，社会秩序和谐稳定

推行警务改革，开展声势浩大的“光明行动”、“平安光明”和“围村”等社会治安综合整治行动，全面推行商业出租屋责任捆绑机制，创新中小旅馆和旅业式出租屋管理模式，实施风险处置“买单”制，调处各类重大社会矛盾 120 余宗。通过综合治理，新区总警情逐年下降，社会治安明显好转。

六、行政管理体制高度精简，行政效率稳步提升

建立高度精简的行政机构，大幅提升行政效率，锻炼出一支精干勤政的党员干部队伍和人才队伍，培育坚强有力的基础组织，为新区实现“十二五”规划奠定坚实的组织基础和人才基础。

第二节 发展基础

一、发展优势

（一）区位优势

光明新区处于穗深港产业轴上的重要节点，是深圳连接珠三角城市群的重要门户之一。周边交通发达，与香港、深圳中心区、蛇口港、宝安国际机场、东莞等都处于“30 分钟交通圈”内，到广州约一个小时。广深港客运专线在光明设站，大大缩短了光明新区与香港、珠三角主要城市的时空距离，提升光明新区在港深大都会乃至港深莞穗发展带的地位，并使新区有条件成为承接香港、辐射东莞的先进制造业和生产性服务业中心。

（二）土地优势

光明新区 155.4 平方公里土地中，规划建设用地面积 70.2 平方公里，剩余建设用地指标约 14.2 平方公里，另外城中村占有土地 30-40 平方公里，整合潜力巨大，且整合成本远低于深圳其他各区，给经济社会发展留下了较为充足的空间。

（三）生态优势

光明新区具有得天独厚的生态资源，周围山体环绕，山青水秀。耕地面积 13569 亩，其中基本农田保护用地 12060 亩，占全市的 35%；生态控制区面积 83.45 平方公里，占新区面积的 53.72%；绿地覆盖率达 53%，为高起点建设绿色新城区奠定了良好的基础。

（四）后发优势

光明新区成立三年来，由于发展起步较晚，产业必需的资源空间相对宽裕，有利于以更高标准、更高起点进行产业选择和项目建设。在产业发展、城市规划和建设等方面，充分吸取先发展地区的经验和教训，打造投资洼地，承接先发展地区的信息、技术和资金流，高标准规划，高起点建设，充分发挥了后发优势，一批超大型项目落户新区，优势产业、新兴产业发展迅速，新区综合实力在短时间内得到迅速提升，为跨越式发展奠定了基础。

（五）体制优势

与传统的工业园区相比，光明新区是市委、市政府的派出机构，机构精简，职能整合，在管理范围、管理职能、管理体制方

面更有优势，有利于为产业园区发展提供“一条龙”、“一站式”的优质服务。

二、存在不足

（一）整体发展水平有待提高

光明新区成立较晚，原是深圳经济和社会发展欠发达区域，由于历史原因及深圳前30年的二元化发展，新区发展相对滞后，且历史遗留问题突出。目前新区经济总量占全市比重过小，地均GDP的产出水平与全市平均水平有较大差距，经济基础薄弱。

（二）产业结构尚待优化升级

新区三次产业比例不协调，第三产业发展严重滞后；第二产业中，高新产业占新区工业总产值的比重不高，支柱效应不明显；传统产业中高能耗、低附加值的企业仍占有较大比例；社区经济以出租为主，和高新科技关联性较低，亟待进一步转型升级；高技能、高学历人才缺乏，难以满足高端产业发展需要。

（三）基础设施建设相对落后

光明新区的基础设施建设特别是道路交通还处于较低水平，次干道以上路网密度、公交线网密度、500米公交站点覆盖率等指标均为原特区的一半左右；城市建设、教育、医疗、文体、治安等公共服务方面与全市差距很大，给排水、电力、燃气等设施具体指标均不及原特区水平的三分之一，文教卫体方面指标也明显低于原特区水平，形成了较大的反差，生产生活环境亟需改善。

第三节 发展环境

一、国际国内环境

“十二五”时期国际国内形势面临深刻变化。一是国际经济形势日趋复杂，全球性金融危机的后继事态仍处在复杂的发展变化之中，国际贸易摩擦加剧，人民币升值压力进一步加大，世界经济走势充满不确定性，考验我们把握发展机遇与应对复杂挑战的能力。二是应对全球气候变化的新规则将强化我国加快经济发展方式转变的外部条件，低碳发展既是深圳一大挑战，也是抢占未来发展新制高点的巨大机遇。三是新一轮高技术革命对未来发展带来新机遇新挑战，新能源、生物、网络信息等领域正孕育重大突破，必须加快发展战略性新兴产业，力争在若干关键领域实现重点超越。四是国家区域发展战略调整对各个地区提出新的更高要求，未来的发展将更加注重地区间的均衡协调发展和主体功能区的作用，要求我们率先探索科学发展新路，并发挥重要的示范引领作用。

二、城市内外环境

“十二五”时期是深圳大有作为的重要战略机遇期。在新的起点上，党中央赋予深圳经济特区新的历史使命，并一如既往地支持经济特区大胆探索、先行先试、发挥作用。近年来，我市经济运行总体环境不断优化，经济转型起步较早，自主创新成效显著，战略性新兴产业先行一步，低碳技术迅速推广，初步具备进一步加快发展、率先发展、协调发展的优势条件。但是，在“十

二五”期间，深圳将面临多种发展矛盾交织，两难问题增多的复杂局面。“十二五”时期，国家以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线的战略思想，市委、市政府大力加强社会建设和推进特区一体化的决定，为光明新区的科学发展提供了巨大机遇，也提出了新的要求。新区对此要有清醒的认识，以“想干、敢干、快干、会干”的精神，坚持特、追求好、突出新、敢争先、立足干，适应新形势、把握新机遇、破解发展难题、应对新挑战。

第四节 指导思想

“十二五”时期光明新区经济社会发展的指导思想：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，牢牢把握深圳实施综合改革、建设国家创新型城市、推进特区一体化的历史性机遇，进一步加快转变经济发展方式，以创造“深圳质量”为核心，以城市发展为统领，以创新发展激发经济内生动力，以转型发展推动高端产业聚集，以和谐发展提高民生幸福水平，以协调发展加快特区一体化进程，以低碳发展提升生态环境质量，积极参与深港合作和深莞惠一体化建设，努力当好推动科学发展促进社会和谐排头兵，将光明新区打造成为：广深港城市走廊上的现代化新城、深圳高端产业的集聚地、绿色低碳发展的生态示范区。

“十二五”时期，光明新区要坚持五大发展战略：

一、自主创新战略

以自主创新作为新区发展战略的统领。充分吸收特区三十年创新发展形成的技术能力、应用能力和支撑能力，服务新区发展；加快企业加速器、孵化器建设，加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，促进创新资源集聚和核心技术自主创新；优化人才发展和服务环境，广聚优质人才资源，重点引进创新型人才，形成可持续发展智力支撑；深化体制机制改革，把光明新区建设成为深圳市区域创新体系的重要组成部分。

二、园区集聚战略

以建设现代化园区作为转变经济发展方式和提升城市发展质量的重要载体，以国内外一流园区为标杆，按照“园在城中、城在园中，一流城区、一流园区”的要求，采取“一区多园”的发展方式，实施大园区带动战略，以打造专业园区、特色园区为先导，优化布局、明确定位、集约发展，高起点做好园区发展规划，高水平推进园区建设，高标准完善园区配套，加快打造有规模、有形象、有特色的现代化高科技园区。

三、大项目带动战略

以重大项目建设作为提升经济发展质量的重要突破口，发挥重大项目的带动作用，促进产业聚集，打造产业链，以大项目带动大产业，以大产业支撑跨越发展。积极培育一批现代化的大型企业集团，积极引进行业标杆企业，加快发展具有总体设计、系统集成、成套生产、配套服务等“一揽子”功能的大型企业，打

造国际企业品牌，提高企业的国际竞争能力，加快占领国际国内产业竞争的制高点。

四、民生优先战略

以保障和改善民生作为提升社会发展质量的根本出发点和落脚点，坚持民生优先发展，强化政府责任和投入，鼓励社会参与，大力发展各项社会事业，全面提升公共服务水平和社会管理水平，推进基本公共服务均等化，实现人的发展与城市发展的有机统一，让经济发展的成果普惠广大居民，实现新区经济和社会又好又快发展。

五、绿色低碳战略

以绿色低碳发展作为提升生态发展质量的根本着力点，加大环境保护和治理力度，加快生态城区建设，不断提升人居环境质量。调整优化产业结构，倡导循环经济和清洁生产，打造绿色产业，始终保持强劲的持续发展能力。改善城市基础设施和空间布局，突出城市风格和特色，发展绿色交通，推广绿色建筑，提升城市功能和形象。加强和创新城市管理，营造绿色城市空间，理顺和完善体制机制，不断提升城区综合竞争力和软实力。加强宣传教育与生态文化建设，建设绿色社区，不断提升城市品位和内涵，实现人与自然和谐发展。

第五节 发展目标

“十二五”期间，光明新区经济社会发展的目标是：到 2015

年，现代产业体系初步建立，一体化建设实现根本改观，光明新城建设初具规模，城市化水平显著提高，体制机制更加完善，社会事业取得突破，人口结构不断优化，经济发展质量和效益达到全市平均水平，成为深圳新时期新的经济增长极。

一、经济总量翻番

GDP 水平在 2010 年基础上再翻 2 番，达到 1000 亿元，年均增速保持在 25-30%，每平方公里 GDP 达到 7.5 亿元，达到全市平均水平，为“十三五”时期在全市领先发展打好基础。固定资产投资累计完成 1100 亿元以上，人均 GDP 超过 2 万美元。在强调“快”的基础上，进一步转变发展方式，提高发展的效益和质量，真正走出一条“科学发展、真转真变”的新路。

二、产业培育倍增

优化产业结构，切实提高产业核心竞争力和经济效益，转变经济发展方式取得显著成效，初步构建起二、三产业协同发展，高新技术产业和现代服务业双轮驱动的现代产业体系。形成平板显示、LED、特色电子信息三大“千亿主导产业”，生物产业、新能源、新材料三大“百亿新兴产业”，内衣、模具、钟表三大“百亿传统产业”，总部经济、服务外包、信息技术服务、商贸旅游、文化创意五大特色现代服务业，成为深圳重要的战略性新兴产业基地、高技术制造业基地和中小企业总部基地。到 2015 年，高技术产业增加值占 GDP 比重达到 48%，现代服务业增加值占第三产业比重达到 65%。

三、园区建设提升

光明高新园区建设取得重大突破，光明新型平板显示产业基地、光明电子信息材料产业集聚区、深圳国家农业科技园区、光明太阳能产业集聚区等四大省、市级战略性新兴产业基地与集聚区基本建成，同时加快推进光明上市企业总部园、光明现代服务业基地、光明文化创意产业园等专业产业园建设。高新园区公共技术服务平台、光电产业企业加速器、创新科技产业用房、三大集聚基地公共服务平台等配套设施、园区水电气路等基础设施更加完善，园区形象明显提升，基本建成生产、生活、生态型现代化园区，实现园区建设与城市建设的有机统一，达到一流园区标准。

四、新城建设加速

根据特区一体化的要求，以打造新的城市板块为目标，加强重点片区规划开发，加快道路等基础设施和公共设施建设，加强城市更新改造，力争用五年时间，在中央公园周边地区、光明行政服务配套区、广深港客运专线光明站门户区、光明高新园区、“绿色城市”先锋实验区及公明中心区初步形成现代城市形态，光明新区作为深圳重要的城市副中心的功能初步具备，城市基础设施和公共服务设施更加完善，资源能源保障进一步增强，城市功能显著提升。

五、生态环境改善

以深圳市建设国家低碳试点城市为契机，坚持绿色低碳发

展，着力发展绿色产业，强力推进节能减排，大力发展循环经济。积极探索低碳开发模式，推行低碳型生产，加快形成低碳化的产业结构，加强资源节约和循环利用，积极开发和推广节约资源的新技术、新工艺、新设备和新材料。节能减排和环保生态建设取得明显成效，自然生态景观更加优美，城市形象和人居环境明显改善，率先建成国家级低碳生态示范区。

六、民生福利提高

提升民生水平，让特区一体化成果普惠新区居民，努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，低收入者收入明显增加，中等收入群体持续扩大，人民生活质量和水平不断提高。基本公共服务体系和社会保障体系基本完善，社会组织作用明显增强，市民素质显著提升，社会管理与服务更加科学高效，新区成为“社会安定、生产安全、人民安康”的“生活新区”。

表 1 光明新区 2011~2015 年主要调控目标

类别	指标	单位	2015 年	属性
结构调整	本地生产总值	亿元	1000	预期性
	人均生产总值	美元	20000	预期性
	万元 GDP 建设用地	平方米	8.34	预期性
	第三产业增加值占 GDP 比重	%	38	预期性
	现代服务业增加值占第三产业比重	%	65	预期性
	战略性新兴产业增加值占 GDP 比重	%	52	预期性
自主创新	每万人口年度发明专利授权数量	项	10.00	预期性
	自主知识产权高新技术产品产值比重	%	65	预期性
	高技术产业增加值占 GDP 比重	%	48	预期性
	大专以上学历人口比重	%	18	预期性
城市建设	公共交通占机动化出行分担率	%	50	约束性
	次干道以上路网密度	公里/平方公里	3.5	约束性
	燃气管网覆盖率	%	40	约束性
	城市污水集中处理率	%	70	约束性
社会建设	城镇职工基本养老保险参保率	%	≥92	约束性
	千人病床数	张	2.32	约束性
	城镇登记失业率（按户籍人口计）	%	≤3	预期性
	人均公共图书馆藏量	册	1.74	预期性
	每万人暴力案件立案数	宗	≤11.50	约束性
生态建设	万元 GDP 水耗	立方米/万元	18.6	约束性
	万元 GDP 能耗	%	20（累计下降）	约束性
	人均公共绿地面积	平方米	15	约束性

注：1. 万元 GDP 能耗等约束性指标，以市政府下达意见为准；2.表中各项指标的人口基数按 2015 年光明新区常住人口调控目标 60 万人计算。

第二章 转变经济发展方式，打造新兴产业聚集区

坚持产业协调发展、高端发展的原则，坚持优选增量与提升存量相结合，立足自主创新与开放引进相结合，资源集约利用、节约利用和可持续发展相结合，以提高产业竞争力为导向，以促进产业高端发展为重点，着力打造高端化、集群化、总部型、创新型现代产业体系。

第一节 优化产业总体布局

根据“统筹安排，有机衔接，有效集聚，合理分工”的原则，产业总体布局按照“一核、两翼、一带”展开。“一核”是指以光明高新技术产业园区为核心，发展平板显示、LED、特色电子信息产业，以及生物、新能源、新材料等战略新兴产业，科技创新型企业总部及其高端制造，商务服务、软件、服务外包等生产性服务业，形成深圳市高新技术产业新的增长极。两翼包括西部产业组团区和北部中心服务区。西部产业组团区重点发展以新材料、新能源、生物医药、LED、高端电子信息、钟表等为主的先进制造业；北部中心服务区包括公明中心和新区中心，以行政管理、商业、商务服务、住宅和文化、教育、医疗卫生等公共服务为主。“一带”为东北部生态绿化带，因地制宜地发展都市型现代生态农业和生态休闲旅游业。

第二节 打造三大主导产业

以高端化、规模化和集群化为目标，大力发展高技术制造业，加快信息化和工业化的融合，促进制造业的产业能级跃升，重点发展平板显示、LED、特色电子信息产业三大千亿级主导产业。

一、平板显示产业

以华星光电 8.5 代 TFT-LCD 项目为代表，以光明国际平板显示园为依托，引进一批大、中型平板显示上、中游配套项目以及 OLED 项目，重点提升 TFT-LCD 用玻璃基板、彩色滤光片、偏光片、掩膜板、驱动 IC、背光模组等关键原辅材料及设备的生产、检测、输运配套能力，积极关注和支持 OLED 等其他新型显示技术和产业，形成上中游配套齐全、具有全球竞争力的平板显示产业链。

二、LED 产业

依托深圳国家半导体照明工程产业化基地和即将建设的光电产业企业加速器，引入万润、中电照明、洲明科技等一批上中游龙头企业，重点发展外延片生产、半导体照明、光储存与光通信以及微波通信，适当发展化合物半导体太阳能，形成一个以半导体材料生长和芯片制作为龙头，以封装和器件应用为配套的 LED 产业链群。

三、特色电子信息产业

以光明高端新型电子信息产业园核心区为重点，以普联、证通电子、远望谷等企业为基础，以发展通信设备、工业控制计算

机、电力电子元器件等产品为重点，构建特色电子信息产业体系，大力发展软件产业，不断提高嵌入式软件开发水平，推进特色电子信息产业核心技术取得突破。

- 平板显示产业项目建设：推进华星光电第 8.5 代 TFT-LCD 面板生产线、旭硝子 TFT-LCD 液晶玻璃基板生产线、莱宝高科（二期）、帝光电子等项目建设，积极引进并促成高发特、蓝思旺、创维等项目的落地。
- LED 产业项目建设：推进九洲光电、普耐光电、海洋王照明等项目建设，积极引进并促成万润、中电照明、洲明科技等项目的落地。
- 特色电子信息产业项目建设：推进普联技术、研祥智能、远望谷、科士达等项目建设，积极引进并促成海能达、欧菲光、怡化电脑、天源迪科等项目的落地。

第三节 培育三大新兴产业

深刻把握全球科技发展前沿，立足新区产业结构特点，根据市关于生物、互联网、新能源、新材料产业、文化创意、和新一代信息技术六大战略性新兴产业的发展规划和布局，结合光明实际大力培育和发展生物、新能源、新材料等三大百亿级战略性新兴产业，打造加快转变经济发展方式的新引擎。

一、生物产业

以光明生物医药产业园为重点，依托葛兰素海王、迈瑞、卫光生物、康泰生物等项目，建设完善生物医药产业公共技术开发、测试平台，GMP 生物医药中试中心，培育壮大一批医药骨干企业，促进产业集聚发展，形成深圳市生物医药产业集聚区。重点

发展生物医疗设备、组织工程与干细胞、体外诊断检测产品、生物药、化学药、中药、生物农业和生物环保等产业。

二、新能源产业

依托光明新材料和新能源产业园，以杜邦太阳能，拓日等企业为基础，引进一批具备高科技含量的新能源企业，大力培育太阳能光伏、储能材料、新能源汽车等新能源产业，重点发展硅料、硅片、动力电池、光伏逆变器、光伏跟踪系统等产品，打造深圳市新能源产业基地。

三、新材料产业

依托光明新材料和新能源产业园，推进星源材质、龙邦芳纶等项目建设，引进一批具备高科技含量的新材料企业，积极提升高性能结构材料、新型功能材料等特种材料发展水平，重点发展电子信息材料、碳纤维、高性能纤维复合材料、储能材料、新型环保节能材料等新兴材料等项目。

- 生物医药产业项目建设：推进葛兰素海王、迈瑞、康泰生物等项目建设，积极引进并促成香港城大、开立科技、嘉天源、星银医药等项目的落地。
- 新能源产业项目建设：推进杜邦太阳能、拓日、邦凯、欣旺达、陆地方舟电动汽车关键零部件制造等项目建设，积极引进并促成科达利、中节能、玛西尔、中检集团等项目的落地。
- 新材料产业项目建设：推进新星轻合金、贝特瑞、龙邦、星源材质、展辰涂料等项目建设，积极引进并促成华夏强汀、龙澄高科等项目的落地。

第四节 提升传统优势产业

积极引导传统企业加强技术创新，提高自主研发能力，增强

核心竞争力，重点发展模具、内衣、钟表三大百亿传统优势产业；依托光明绿色资源和科技优势，大力发展都市观光农业；全力推动社区经济转型升级。

一、三大传统优势产业

按照“链群结合，园区集聚，结构提升，品牌培育”的发展思路，积极鼓励传统企业走技术创新之路，增强自主研发和创意设计能力，推动产品升级、工艺升级和产业功能升级，增强产业核心竞争力，推进产业向价值链的高端环节攀升。重点发展模具、内衣、钟表三大传统优势产业：

——模具产业。依托亿和精密、平进股份、铭锋达等企业，构建关联度良好的上下游企业链，形成集模具研发、制造、培训与专门化物流为一体的现代化模具产业集聚基地。

——内衣产业。依托吉田拉链、雪仙丽、埃迪蒙托等企业，建成为内衣及其上下游产品的研发、制造和交易的产业基地和管理与服务中心。

——钟表产业。依托飞亚达、精瑞机芯、格雅等企业，完善延伸产业链，建设集技术研发、设计、配套生产、检测、营销、物流配送、品牌推广、人才培养等于一体的生态环保型现代化钟表产业集聚基地。

二、都市生态观光农业

发挥光明新区农业科技研发水平高、农业资源相对丰富、生态绿色条件突出等优势，加快推进现代都市型农业建设进程。优

化农业结构和产品结构，发展高附加值优势产品、特色产品、绿色产品，扩大名牌产品影响力。依托光明农业科技产业园区、公明生态农业高技术产业示范区和基本农田改造范围，重点发展都市生态型科技观光农业，促进光明乳鸽等特色餐饮服务业做强做大，打造深港大都会的生态旅游休闲功能区，促进新区产业的多元化发展，使生态农业成为建设绿色新城的重要载体。

三、社区经济

积极推进社区股份合作公司改革，完善现代法人治理结构，推动引导社区集体经济从传统的租赁型向投资型、服务型、管理型的多元化方向发展转型。设立专项扶持资金，鼓励社区股份公司以资金、土地、厂房等多种形式参股辖区产业项目，为辖区企业提供宿舍、餐饮、商业休闲或文体娱乐等配套服务，实现稳定收益；统筹推进旧工业区、旧住宅区、旧商业区更新升级，加快重点区域“城中村”全面改造，提高社区土地资源集约利用水平，积极引进符合产业调整方向的高新技术产业、文化产业等；鼓励社区股份公司因地制宜发展现代商贸、物流、生态旅游等现代特色服务业。

- 传统优势项目建设：推进吉田拉链，雪仙丽，埃迪蒙托、亿和精密等项目创新升级，积极引进并促成迪芬娜、歌力思、维泰斯、长盈精密、景荣精密、伟盈发展等项目的落地。

第五节 拓展现代特色服务业

大力促进制造业服务活动外部化和交易市场化，优化现代服务业发展的生态基础，重点发展总部经济、服务业外包、信息技术和创意设计、商贸旅游及文化创意等现代特色服务业，促进现代服务业跨越式发展。

一、总部经济

充分利用光明新区重要交通结点的优越位置，高水平规划、高标准建设集管理、财务、研发、服务、配套、生态等多种功能为一体的“光明新区上市企业总部园区”，吸引不少于 30 家中小上市企业的总部、研发环节到园区集聚，将光明新区上市企业总部园区打造成广深港城市走廊上的产业高地、光明新区特区一体化的精品示范园区。重点引进高端电子信息、生物、新能源、新材料等战略性新兴产业类上市企业 20 余家，积极引进商贸、物流、金融等生产性服务业上市企业 5 家左右。

二、服务外包业

抓住日益兴起的全球服务离岸外包机遇，创造有利环境和条件，积极承接国际服务产业转移，建设服务外包基地，扩大高端服务出口。重点发展信息技术和软件外包服务，拓展生物医药、电子、金融、电信、物流、工业设计等领域所需要的研发设计、供应链管理、财务管理、后勤管理、人力资源管理、数据处理、客户服务等业务流程外包服务。积极鼓励新区企业应用现代信息技术，推进企业的信息化管理和电子商务的发展。

三、信息技术和创意设计服务业

依托华侨城“创想新城”项目和招商局“智慧城”项目，大力建设光明创想科技园和光明智能商务园，积极引进高科技、前沿科技及高端服务业等企业总部，重点发展信息技术服务、绿色节能服务、创意设计服务，实现现代生产服务和城市配套服务双轮驱动。

四、商贸旅游业

顺应深港合力打造国际大都会的新形势，依托光明新区周围山体环绕、青山绿水的得天独厚优势，着力发展商务、生态旅游、文化休闲、高尚体育和高级酒店、特色餐饮等高端消费性服务业。加快新区的商业网点规划整合，鼓励连锁经营，合理引进知名的大型综合超市、商场和购物中心，构建多元化、多层次的商贸流通服务网络。积极引进5座以上星级商务酒店和休闲度假中心以及一批大型商贸企业和饮食企业。

五、文化创意产业

依托华强集团“华强文化创意产业基地”项目，利用项目的聚集效应，做强优势文化产业，培育出新的经济增长点和发展优势。重点发展文化产品创意、数字动漫、特种电影、软件游戏、影视节目、影视后期制作、主题公园开发研究等现代服务业。

- 总部基地项目：光明新区中小企业上市公司总部基地。
- 高端旅游及商贸重点项目：益明国际汽车总部基地、华侨城“创想新城”、招商局“智慧城”、光明高新园区会展中心、光明商业中心、茂业百货项目，宝利来酒店，积极引入 5 座以上星级酒店。
- 现代服务业项目：华强集团文化产业基地项目、争取建设 1-2 个文博会分会场。

第六节 建设光明专业产业园区

结合新区城市总体规划，根据“拓展空间、优化布局、明确定位、集约发展”的原则，围绕把光明高新技术产业园区建设成为“现代化国际化先进高技术产业园区”的目标要求，重点建设四大省、市级战略性新兴产业基地与集聚区，同时全力打造光明模具及先进制造业集聚基地等六家具有光明新区特色的专业产业园区。

一、重点建设省、市级战略性新兴产业基地与集聚区

（一）光明新型平板显示产业基地

产业基地定位于现代化、国际化一流的新型平板显示产业园区，科技研发和高端总部聚集的国际化战略性新兴产业科技园，人才和产业双落地、生态文明和社会和谐相互交融的国际化示范区。重点发展大尺寸 TFT-LCD 面板，以及与之配套的玻璃基板、靶材、导电玻璃、化学试剂、液晶材料、专用芯片、偏光片、彩色光胶、掩膜板、取向膜、边框胶及专用设备为核心部件，同时关注 OLED 等其它新型显示技术的发展及产业化。

（二）光明电子信息材料产业集聚区

园区定位于构建集聚程度高，产业链完整，拥有核心关键技术的高端新型电子信息产业体系。重点发展高性能服务器、大容量存储设备、工业控制计算机、笔记本电脑、数字视听等产品；加快发展半导体微电子材料、光电子材料、磁性材料、光纤通信材料、磁存储和光存储材料、压缩晶体与薄膜材料等电子信息材料，打造光明电子信息材料产业集聚区；大力发展软件产业，不断提高嵌入式软件开发水平。加快园区生产性配套设施建设，完善园区生活性配套设施，使之尽快成为展示新园区新形象的窗口。

（三）深圳国家农业科技园区（光明）

园区定位于构建集农业高新技术研发、转化、孵化、推广应用、生态旅游于一体的现代都市型农业科技园区。园区以深圳光明国家农业科技园、光明高科技基因育种园、光明普罗米生物质能源育种科技园三大项目为基础，重点发展生物育种、生物能源、生物环保、生态旅游等产业。同时建设完善生物医药产业公共技术开发、测试平台，GMP 生物医药中试中心，引进培育一批生物产业骨干企业，促进产业集聚发展，形成深圳市重要的生物产业集聚区。

（四）光明太阳能产业集聚区

重点培育太阳能光伏产业，以园区为基础建设光明太阳能产业集聚区。加快推进储能、新能源汽车等新能源产业发展，加快建设动力电池、光伏逆变器、光伏跟踪系统等项目，壮大产业规

模。同时积极发展与之相关的新材料产业。

二、全力打造光明新区特色专业产业园区

（五）光明模具及先进制造业集聚基地

以已进驻基地的模具企业为基础，加快传统制造业向先进制造业的升级转型，提高在国际产业链的分工地位，发展成制造业和高新技术高度融合，具有创新性、先进性、集群化、国际化、集约化的先进制造业基地。重点发展电子、机械设备、光学仪器、精密仪器、精密模具等先进制造业。

（六）光明内衣及辅料产业集聚基地

以现有内衣及辅料生产企业为代表，以吸引更多国际内衣企业和国际著名品牌为重点，发挥集聚效应，提升品牌效应，大力推动向产业链高附加值环节延伸，打造高端内衣和品牌服装产业体系。重点发展品牌内衣设计及服装成衣，关键面辅料、胸杯、拉链、花边研发和生产等项目。

（七）光明钟表产业集聚基地

进一步完善延伸产业链，建设集技术研发、设计、配套生产、检测、营销、物流配送、品牌推广、人才培养等于一体的现代化钟表产业集聚基地。重点发展石英表（钟）机芯、电波钟表、精密仪器仪表，特种金属材料、特种合成材料、特种粉体材料和半导体发光材料等新型材料。

（八）光明上市企业总部园

充分利用光明新区重要交通节点的优越位置，高水平规划、

高标准建设集产业、研发、配套、生态于一体的“光明新区上市企业总部园区”，吸引 30 家左右中小上市企业的总部、研发环节到园区集聚，向国际一流园区看齐，将光明新区上市企业总部园区打造成广深港城市走廊上的产业高地、深圳市中小工业企业总部集聚基地、光明新区特区一体化的精品示范园区。重点引进高端电子信息、生物、新能源、新材料等战略性新兴产业类上市企业 20 余家，积极引进商贸、物流、金融等生产性服务业上市企业 5 家左右。

（九）光明现代服务业基地

借鉴国外多功能融合的科技、环保、节能、生态新城的规划理念，以新城镇的形态打造融工作、生活、学习、休闲为一体的大型综合开发示范区，引领新一轮城市化进程。重点发展电子商务、互联网服务业、物联网产业、现代绿色物流业、信息技术服务、高档酒店、精品商业等现代服务业和生产性服务业，打造光明新区现代服务业基地和互联网产业基地。

（十）光明文化创意产业园

园区定位于建设大型文化科技研究院、文化科技产业生产基地、具有旅游功能的实验平台和参与体验基地、国际展示交流平台，积极促进产业、生活、生态融合发展，打造充分体现“垂直城市”理念的世界级水平的第三代产业园区。重点发展文化产品创意设计服务、创意技术研发、数字动漫、特种电影、软件游戏、影视节目、主题公园、文化旅游等文化创意产业，推动文化强区

建设。

第三章 提升城市化水平，争当特区一体化先行区

以特区一体化为契机，按照以人为本、环境优先的原则，把握“深圳质量”的核心理念，坚持高起点规划、高标准建设，着力优化空间布局，完善城市功能，改善城市环境，彰显城市特色，不断提升光明新区的城市发展质量，努力打造一个空间结构合理，城市和产业分工明确，经济社会发展与资源环境相协调的现代化绿色新城。

第一节 完善城市整体规划

充分发挥规划对土地利用和城市建设的先导、主导和统筹作用。加强规划的前瞻性、科学性、协调性和可操作性，对光明新区城市规划、总体城市设计、公共设施规划、重点片区专项规划等进行提升完善。

利用自身良好的自然环境背景，优化城市建设区与周边生态用地的边界，建立紧凑集中、功能多元、生态优先的集约效益型的绿色新城，确立“一轴、两心、一门户”、“一环、四点、八片”的区域空间格局。打造“垂直城市”、“都市地毯”都市标志意象，构建尺度宜人、功能混合、山环水绕、边界清晰的城市形态为目标，完善城区规划体系，加强各层次、各领域规划的协调性。完善规划实施机制，强调在保护中开发，在开发中保护的意识，树立适度开发的理念，强化对区域开发强度的综合平衡和控制，合理确定开发建设时序。

“一轴”：沿茅洲河空间景观轴，是光明新区建成区最具特色的自然生态特征景观轴。

“两心”：光明新城中心和生态绿心。光明新城中心——光明中心区和公明中心区构成的光明新区中心区，是光明新区新的城市服务核心和具有区域辐射力的深圳城市副中心；生态绿心——从北环大道至周家大道，沿茅洲河分布的生态绿地与湿地的集中地区，不仅是生态格局的中心，也是未来光明新区的中央滨河公园。

“一门户”：广深港客运专线光明城际站及周边地区，为光明新区城市门户地区。

“一环”：快速公交引导发展环。将光明新区主要的中心区串联起来的快速公交环线，同时也成为引导光明新区内各级中心及其他功能片区发展的主要环线。

“四点”：将石、玉田、红坳、高新区四个与轨道交通站点和快速公交环线站点结合紧密的片区发展引导点。

“八片”：公明老城区、光明中心区、高新区、将石片区、玉田片区、西北高新农业产业发展基地、东北部生态农业研发与观光基地、东南部郊野公园旅游服务基地。

第二节 加快基础设施建设

一、道路设施建设

加快构建一体化道路网络。基本建成松白路、观光路、东长

路等“九纵八横”路网；进一步完善优化光明高新园区内市政道路等区域的主次干道路网结构；全面打通光明进出东莞的断头路；在光明新区东侧规划建设快速通道，完善区域高速公路网络体系。实现光明新区与东莞及市中、东、西部各组团片区道路网络有机衔接。到 2015 年，实现新区次干道以上路网密度达到 3.5 公里/平方公里。

二、交通设施建设

加快推进地铁 6 号线建设，构筑与轨道交通紧密衔接、覆盖全区的公交线网，加强公交枢纽及站点布局建设，建设集约、立体、生态型公交站，提高公交服务水平。到 2015 年，实现新区 500 米公交站点覆盖率达到 100%，公交分担率达到 50%，万人公交车拥有率达到 17（标台）。

三、水务设施建设

完善水务保障体系建设。推进公明水库、鹅颈水库扩容及茜坑水库—鹅颈水库的输水工程建设，完善境外引水工程至各水厂的支线管网工程，满足光明新区用水不断增加的需要；实施原水工程建设，推进低冲击开发雨水综合利用工程。推进再生水设施建设和再生水管网建设，推广使用再生水。推进光明水厂建设，升级改造城市供水管网的，解决好各水厂的联网调配问题，为市民提供优质饮用水。抓紧光明、公明、燕川三大污水处理厂及配套管网建设；重点推进公明片区排涝工程以及木墩水防洪工程建设，开展茅洲河流域水环境综合整治工作，增加河道行洪能力，

改善河道水环境；继续实施小型水库除险加固工程，确保小型水库安全运行。到 2015 年，新区供水水源保证率达到 97%，供水网管覆盖率达 100%，污水处理率达 70%，按规划整治河流占总河流长度的 25%。

四、能源设施建设

加快光明新区供电供气设施建设，推进深圳光明燃机电厂项目落地和西气东输二线广深港支干线建设；建成玉律、东坑等 9 座变电站。到 2015 年，新区天然气发电装机容量达到 117 万千瓦，年发电量 40 亿千瓦时，全社会用电最高负荷达到 125 万千瓦，年均增长 13.5%；天然气管网覆盖率达 40%，居民管道用户比例达 40%。

五、信息设施建设

推动信息化和工业化深度融合，加快经济社会各领域信息化。发展和提升软件产业。积极发展电子商务。大力推进光明南机楼项目，加强重要信息系统建设，强化地理、人口、金融、税收、统计等基础信息资源开发利用。实现电信网、广播电视网、互联网“三网融合”，构建宽带、融合、安全的信息基础设施。推进物联网研发应用。以信息共享、互联互通为重点，大力推进电子政务网络建设，整合提升政府公共服务和管理能力。确保基础信息网络和重要信息系统安全。

- 轨道：轨道三期 6 号线。
- 道路：主干道 24 条，次干道 22 条。
- 能源：光明燃气电厂、西气东输二线广深港支干线项目。
- 电网建设：玉律、东坑等 9 座变电站。
- 公交：22 个公交场站。
- 水务保障：光明水厂，光明、公明、燕川三大污水处理厂。
- 燃气：光明天然气抢险服务中心及调压站、调峰站；公明调压站。
- 通信：光明南机楼。

第三节 拓展城市发展空间

一、大力推进土地整备

以土地利用规划、城市规划为导向，进一步满足重点地区发展和重大项目、基础设施建设需求，重点推进光明高新区、光明中心区、广深港光明站门户区、光明北片区、新城启动区、中央公园片区、公明产业聚集基地土地整备工作。进一步探索土地资源、资产、资本一体化管理途径，为大规模开展土地整备工作提供资金保障。以按功能分类管理为导向，构建全覆盖的国有未出让土地共同管理责任体系。适时调整和优化基本生态控制线。到2015年，完成重点区域的土地整备，实现土地整备储备面积 30 平方公里。

二、强力推进统建上楼

大力推进统建上楼工作，通过“整体拆迁、统建上楼”措施，提高土地资源的集约节约利用水平，加快推进全区的土地整备。到 2015 年，实现光明中心区 74.7 万平方米土地整合，提供可出让经营用地 8.6 万平方米和非经营用地 42.1 万平方米。

三、创新城市更新模式

按照《深圳市城市更新办法》，统筹加快以旧工业区、旧商业区、旧社区及旧屋村为主体的改造，整合空间资源，完善城市功能、提升环境质量，增强城市功能集聚和辐射能力，带动自身及周边地区的尽快发展，为未来发展腾挪空间；完善城市更新管理体制和实施机制，形成多元化城市更新模式，保障规划和建设可实施性。重点推动公明陶瓷厂、公明商业中心、光明商业中心、东周片区、光明大街片区升级改造等重点项目。到2015年，对划定的核心更新单位实施更新改造，5年内更新单位面积351.59公顷。

城市更新项目

- 公明陶瓷厂、光明商业中心、公明新创维片区、公明商业中心、公明中心区华发片区、公明薯田埔第一工业区、塘尾沙头面片区等项目。

第四节 打造新兴城市亮点

以广深港客运专线光明站门户区等六大重点功能片区建设为突破口，积极推进城市发展单元建设，集中力量建设一批具有国际影响力的标志性城市建筑、城市公园和其他标志性实体，打造穗深港城市走廊上现代化新城区的城市亮点板块，集中展现城市发展成果，构建具有国际水准的城市空间。

一、广深港客运专线光明站门户区

发挥该地区承接香港、辐射东莞的生产性服务中心和深圳市

重要交通枢纽的优势，逐步形成以人才密集型产业为主导，以商务和居住生活为补充，多元交通枢纽为支撑的具备区域影响力的门户地区。

二、牛山公园行政配套区

加快牛山公园周边市政配套设施建设，启动光明新区保障性（政策性）住房建设项目，大力实施光明新区同富裕安居工程，形成以行政管理中心、科技创新中心、文化设施、商务酒店等公共建筑为主的综合服务区风貌。

三、中央公园及周边地区

以中央公园为核心，形成完整的自然开发空间，将中央公园周边地区打造成以商业、公共休闲设施、文化设施、酒店式公寓等公共功能为主的的城市边界，体现自然向城市的有机渗透。

四、“绿色城市”先锋实验区

在光辉大道、光明大街和光侨路合围范围内全面实施“绿色城市”规划构想，实现土地出让和开发制度的适度创新，给予交通政策、市政设施、建筑技术方面的资金和技术支持，确立“绿色城市”开发标准。

五、光明高新园区

以规划建设的专业园区为核心，通过高标准规划建设园区基础设施和配套设施，将高新园区打造成“城在园中、园在城中”的现代化新城。

六、公明、光明中心区

加大城市更新力度，结合现有的商业格局，以城市发展单元规划的编制和实施为契机，推动该地区的规划实施和发展，打造成为光明新区的商业中心区。

第四章 加强社会建设，营造民生幸福和谐区

加快保障和改善民生，推进基本公共服务均等化，完善公共服务体系，着力增进民生幸福；加快社会管理创新，实施社会建设“织网工程”，提升社会综合管理服务水平，维护群众合法权益，促进社会平安和谐，打造民生幸福新城区。

第一节 提升教育发展水平

加大教育设施投入，优化教育资源布局，完善教育体系。力争引进建设一所高等院校，推进市第二技工学校新校区建设，完成对光明新区高级中学、公明实验学校、公明中学、光明中学等一批原有中小学校的改造扩建，不断增加中小学学位供给。规范和扶持民办教育发展，发展职业教育与成人教育，完善社区教育，建立起层次丰富、结构合理、功能健全、品质优异、充满活力的现代国民教育体系和终身教育体系。围绕“义务教育均衡化、高中教育普及化”的目标，高水平、高质量普及九年义务教育，加快普及高中阶段教育。强化政府责任，将学前教育纳入新区社会建设规划，明确学前教育发展的目标、任务和主要措施，促进学前教育与各级教育协调发展。加强师资队伍建设，提升教学质量。到2015年，学位供给水平达到小学学位50.3座/千人，初中学位19.5座/千人，高中学位12.1座/千人。

促进教育公平，推进义务教育均衡发展。努力实现基本公共服务一体化。扩大接受教育人口的受益范围，保障符合就读条件的外来人口子女、贫困家庭儿童和残障儿童等接受义务教育。

教育事业发展项目：

- 光明新区高级中学、公明实验学校、公明中学、光明中学等改扩建，新建中小学一批，新建第十高级中学。
- 建成市第二技校新校区。

第二节 健全医疗卫生体系

进一步加强医疗卫生基础设施建设，提高医疗卫生装备水平，深化管理体制和运行机制改革，提升专业人才技术能力，基本建成完善的卫生服务体系。初步实现居民普遍享有安全、有效、方便、价廉的公共卫生和基本医疗服务。建成并完善应急控制系统、信息系统、预防控制系统、医疗救治系统、卫生监督系统、人才培养系统和社会支持系统；完善社区医疗卫生服务网络，使本区医疗卫生服务水平、环境和设施得到进一步改善，公共卫生综合保障及服务能力得到进一步增强，居民健康及卫生服务指标达到或接近于全市平均水平。

加快医疗卫生基础设施建设，重点推进深圳市新明医院等一批医疗设施新建和公明、光明医院的改扩建，合理配置

医疗资源，完善社区健康服务中心布局，建立起区域医学（医疗中心）以及社区健康服务卫生机构分工合作的医疗服务体系。为群众提供安全、方便、有效、价廉的卫生医疗服务，提高重大疾病防控和突发公共卫生事件应急处置能力。加强医疗队伍能力建设，提升医疗人员业务水平。到 2015 年，公明人民医院达到三级医院水平，光明医院建成二级医院，新区医疗卫生资源进一步优化，达到每千人病床 3 床，每千人医师 3 人，每千人护士 3.9 人。

卫生事业发展项目：

- 新建新明医院，改扩建公明、光明医院。
- 完善社区健康服务中心布局。
- 新建新区疾控中心业务大楼、卫生监督大楼。
- 区属医院医疗设备升级和医疗信息化项目建设。

第三节 发展文化体育事业

加快公共文化服务体系、全民健身服务体系建设，不断丰富市民文化体育生活。推进新区文化艺中心、新区群众体育中心、公明文体中心、邻里中心、社区图书室、户外文体广场等文体项目规划建设，加快图书馆总分馆制建设，加大 24 小时街区自助图书馆的推广力度，为群众提供便捷的文体服务。加强学习型社会建设，提升市民素质；加强文化精品创作，打造特色文化品牌；提升城区文明水平和文化品位。大力开展丰富多彩的群众文体活

动，深化“我们的节日”、“双爱”、外来青工文体节、合唱节等公益性文体主题系列活动，开展实施文化精品战略、全民健身计划，进一步满足市民群众文体需求，构建城市文化体育形象和区域特色品牌。至2015年，新区公共文化、体育设施用地分别达到50万平方米、53万平方米，人均文化、体育设施面积超过0.5平方米；新区公共图书馆人均藏书达1.74册。

文化体育事业发展项目：

- 加快推进公明文体中心、光明文化艺术中心、公明哺心文化广场、新区群众体育中心、光明体育中心建设。
- 新建14处社区文体广场，15处社区文化长廊。
- 新建新区展览馆1座。

第四节 创新社会管理机制

一、促进人口优化发展

按照新区的发展战略定位实施积极的人口发展战略，推进人口调控计划，实行人口总量控制，结构优化。推进产业结构、城市空间结构和人口结构的联动调整，切实发挥产业调整对人口的源头调整作用，优化人口结构，扩大户籍人口比重。维护外来人口的合法权益，关注外来人口和弱势群体的生存境况，保证其享受均等的公共服务和社会保障。深化人口计生综合改革，加强妇幼保健工作，完善基础设施建设，扎实做好流动人口的计划生育和生殖健康工作，提高计划生育服务的质量，降低产妇发病率和

死亡率。2015年末，全区常住人口控制在60万人以内，户籍人口达到约8万人，全区政策生育率高于深圳市下达的指标线。

二、完善社会保障体系

加快建立以社会保险、社会救助、社会福利为基础的社会保障体系，实现光明新区居民全覆盖。完善基本养老、基本医疗、失业、工伤、生育保险和最低生活保障制度。强化外来务工人员的社会保险参保意识，提高外来务工人员的社会保险参保覆盖率。多种渠道筹集资金，加快光明新区社会福利中心（残疾人综合服务中心）建设，为老年人、孤儿和残疾人等群体提供社会福利。

三、健全公共就业服务体系

实施更加积极的就业政策，进一步完善和落实促进就业和创业带动就业的各项扶持政策；加强高校毕业生、农民工、就业困难群体三大重点群体的就业帮扶工作；鼓励自主创业，实施创业带动就业工程；完善基层公共就业服务平台，建设光明新区就业创业综合服务大楼等项目，提高公共就业服务力度；加强就业培训，提升劳动者素质，缓解就业结构性矛盾。“十二五”期间，新区城镇登记失业率控制在3%以内，“零就业家庭”动态归零，95%以上社区达到充分就业社区标准。

四、建立多层次的住房保障体系

建立和完善以公共租赁住房 and 安居型商品房为主，以货币补贴为重要补充的住房保障方式，进一步加大住房保障力度。在全

面解决光明新区低收入家庭住房困难的基础上，多渠道解决非户籍人才家庭的住房困难问题。重点推进光明新区同富裕第二期安居工程，光明高新区人才住房，三大产业基地配套员工宿舍，光明集团保障性住房等项目建设，创造良好的生活环境。

五、推进社会管理服务“织网工程”

加快打造“党群服务网”、“公共事业网”、“劳动就业服务网”、“社会救助网”、“人口和计划生育服务网”、“流动人口和出租屋管理服务网”、“矛盾纠纷排查调处网”、“立体防控网”、“安全隐患巡查网”、“食品安全监管网”等网络，全面推进社区党建、社区服务、社区管理、社区自治“四位一体”协调发展，形成覆盖全社会的有机统一的“民心网”、“工作网”、“防控网”。全面强化社会治安综合治理，严厉打击各类违法犯罪活动，建立完善群防群治体系，加大对社会治安重点地区的集中整治，构建全方位、立体化的动态治安防控体系。加强对重点行业和领域的安全监管，做好重点区域安全隐患排查整治工作，加强对市场秩序的整顿和监管，强化质量抽检和监测，防范重特大事故发生。建立和完善以预防为主，预防、处置、救援相衔接，统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效的预警和应急体系，提高政府应对公共突发事件的能力。支持引导社会组织参与社会管理和公共服务，构建法制健全、规范有序、分类指导、监督有力的社会组织管理体系，形成一批公信力高、影响力大的社会组织。到2015年，每万人暴力案件立案数 ≤ 11.5 宗，

农产品检测合格率 $\geq 96\%$ ，食品生产监督抽查合格率 $\geq 92\%$ ，药品安全抽样合格率 $\geq 95\%$ ，新区社会治安社会更加和谐稳定。

- 加快推进光明新区社会福利中心（含残疾人综合服务）、就业创业综合服务大楼建设。
- 完善办事处残疾人综合（职业）康复服务中心建设。
- 完善社会治安电子监控系统建设。
- 推进光明新区同富裕第二期安居工程，光明高新区人才住房，三大产业基地配套员工宿舍，光明集团保障性住房等项目建设。

第五章 坚持低碳发展，建设绿色生态新城区

大力推进低碳绿色发展，发展循环经济，优化绿色空间布局，加大生态建设和环境保护力度，强化节能减排，提升城市发展和生态环境质量，建设资源节约型和环境友好型的绿色生态示范区。

第一节 优化绿色空间布局

一、合理进行功能分区

以科学规划为先导，创新规划理念，合理进行功能分区，营造绿色空间。坚持空间功能分区，动静分离。以柴山和新区内部丘陵低山、湖泊形成的大公园系统为基础，打造城市生态核心；以光明大街形成的带型空间为基础，打造商业功能聚集带；以高新技术园区和公明老城为中心，布置商务办公功能区；以实现居住与就业就近平衡为基础目标，建设与生态环境共生的居住功能区；在光侨路东侧打造旅游服务功能区，增强旅游设施的服务能力和水平。

二、明晰城市边界

制定《光明新区城市边界管理制度》，控制城市生长边界，保留完整的现状自然用地，将城市建设用地相对集中，以紧凑的城市建设用地布局形成明确的动区（建设区）与静区（生态区）的边界。

三、打造尺度宜人公共空间

通过对街坊、地块的详细划分、界面控制，形成宜人的城市尺度。通过城市设计指导法定图则的编制和实施，除行政办公用地、必须独立占地的公共设施、市政设施、绿地外，鼓励所有其他用地进行不同程度的功能混合；细化对混合功能比例、兼容功能的位置、开发模式的规定。

四、打造绿色开放空间

推进《深圳市光明新区城市绿地系统规划》的实施，建立绿线的刚性管理机制，营造从城市外围向中心渗透，山环水绕的城市生长脉络，营造多层次、网络化、贴近生活的绿化及开放空间系统。形成“一环，两片，九廊，八组团”的生态结构。“一环”即环城生态保护带，“两片”即北部生态区和东部生态区，“九廊”即由茅洲河水系结构，形成扇形结构的九条生态廊道，“八组团”即由生态廊道分隔形成的八个大的组团绿地。

五、打造“垂直都市”

在轨道6号线光明中心站、光明北站、楼村站、长圳站等附近形成高强度的城市开发，满足TOD模式引导下的轨道站点腹地地区功能配置，形成强烈的“垂直城市”城市标志意象。城市商业及公共活动区域进行中高强度开发，居住区的建设以中低强度为主，与良好的开放空间系统与交通系统设置相结合，形成尺度宜人的“都市地毯”城市形态。

第二节 加强生态环境保护

充分利用光明新区良好的生态环境和自然资源，重点保护生态绿地资源，合理利用河流水系，建立完整的生态框架和连续的生态廊道，完善系统化网络化的绿地系统，构筑与城市空间有机契合、特色鲜明的绿色生态环境。

一、加强生态控制和保护

严格生态控制线和城市蓝线管理，加快生态清退，加强对河道、水库、湖泊、水渠和湿地等城市地表水体的保护和控制。实施一级水源保护区封闭管理，加强生物多样性保护，开展林地物种资源调查，建立生物安全监管体系和生态影响监测评价体系。将山塘、湖泊纳入全区水生态环境建设及防洪排涝系统中统筹考虑，加强生态保护建设。加强耕地和基本农田保护，全力推进基本农田改造，完善基本农田生态补偿机制。在现有生态体系基础上建设城市公园、森林公园及郊野公园。建设以公明水库、鹅颈水库、中心公园、光明森林公园、公明森林公园等为生态节点，茅洲河干流、北部绿色屏障等为生态廊道的生态安全格局。到2015年，规划建设公园（含社区公园）总数达23个，新区建成区绿化覆盖率达到50%，人均公园绿地面积达到15平方米。

二、推进生态工程建设及生态修复

开展绿地系统规划和建设，将人工绿地与原有自然生态系统的林地、湿地结合，建立自然景观保护的绿色核心区和绿色缓冲区。实施采石场及山体缺口生态修复和水源涵养林建设工程。尽

快完成已开工的碧眼水库集水区林相改造，同时逐步开展对鹅颈水库二级水源保护区、白鸽陂水库、迳口水库、石狗公水库、禾槎涧水库集水范围内坡度超过 25 度以上的区域进行改造。进一步加强对水源保护区和水库集水范围内的水土保持工作，减少对该区域内原始植被的扰动。

三、开展水环境整治

加强区域合作，加快推进茅洲河流域水环境综合整治工程，建设生态湿地保护区，综合利用茅洲河支流木墩水、楼村水等泄洪水道系统，规划整治茅洲河流域生态湿地环境。加快污水处理厂配套管网建设，提高新区市政污水收集系统处理能力；同步建设再生水处理设施，推进以污水处理厂深度处理后的再生水为动态水源的河道生态补水系统建设。到 2015 年，主要水库饮用水源水质达标率达到 100%，城市污水处理率达到 70%。

四、加大节能减排力度

建立引入项目评估制度，严格实行“两低三高”（低能、低耗，高技术、高附加值、高税收贡献率）的标准。推行企业清洁生产审核，构建清洁生产组织体系和技术体系，对高水耗、高能耗、重污染企业进行强制性清洁生产审核，对其它企业通过示范引导鼓励企业自愿开展清洁生产审核。推广新能源汽车，新建充电站（桩）、加气站。推进工程减排项目，加快污水处理厂、污水收集管网和固体废弃物处理处置设施建设；推进监督管理减排，严格环保审批与环保执法，责令不达标企业限期整改，削减

排污量；推进结构减排，关停严重工业企业，优化产业结构。加快污染减排统计、监测、考核三大体系建设。加强噪声污染防治和扬尘污染控制，加强工业企业废气排放监管。完善固体废物收运系统和垃圾处理基地建设，建立再生资源回收体系，实现资源回收利用。

- 低碳发展项目：推进光明新区低碳生态示范城区的建设。开展合同能源管理示范项目。推进新能源汽车推广应用工程。
- 循环经济项目：推进光明新区综合性循环经济城区项目建设。
- 水污染水环境治理项目：加快推进公明污水处理厂建设和茅洲河流域水环境综合工程的建设。

第三节 建设绿色宜居新城

通过绿色交通、绿色建筑、绿色经济、绿色社区的建设，将“绿色新城”理念贯穿光明新区建设发展的始终，突出绿色与生态的核心价值，坚持城市建设与生态环境协调发展，形成宜居生态的生活新区。

一、建设国家绿色建筑示范区

研究编制光明新区绿色建筑示范区建设专项规划，科学指导和规范示范区建设的各项工作。基础设施先行，推动绿色道路、建设垃圾收集与处理系统、综合管沟、国家低冲击开发雨水综合利用示范区、完善的水资源利用系统、绿地系统等绿色配套市政设施建设。加强示范效应，推进绿色建筑示范工业园区、可再生

能源应用示范工程、绿色建筑示范小区等绿色建筑示范区建设。扶持新区太阳能开发利用企业，重点推进太阳能光电、光热与建筑一体化进程，促进建筑垃圾综合利用、LED、环保建筑涂料等绿色建筑产业发展。制定完善光明新区绿色建筑示范区建设的配套政策体系，积极建立完善绿色建筑项目立项、建设、使用维护、改造和评价等全过程的技术标准体系，建立和探索创新光明新区绿色建筑示范区建设推进机制和管理模式。贯彻落实住房和城乡建设部与市政府签署的框架协议，加大宣传教育力度，加强公众参与，大力推广绿色建筑理念，将光明新区建设成为国家绿色建筑示范区。

二、发展绿色交通

采用公共交通引导的城市发展开发模式（TOD），科学规划就业、居住、服务区域，实现就业、居住、服务平衡发展。积极推进轨道交通建设，形成功能完善、绿色环保的轨道交通系统。积极完善公共交通各项配套设施，健全管理体制，加大财政补贴力度，大力推行公交优先。鼓励步行和自行车交通方式，规划建设人性化的绿色慢行交通设施。加快绿色道路路网建设，构建布局合理、功能清晰、结构层次分明、干支协调、设施完善的现代化路网体系，有效改善城市交通环境，减少交通拥堵点。大力推进清洁能源交通工具，推广使用道路新技术，加强环境保护。加大宣传力度，全面推广绿色交通理念，鼓励公众参与和监督。

三、发展绿色经济

结合现状产业空间基础，构建现代绿色产业体系，大力发展

高新技术产业、先进制造业和现代都市农业。坚持自主创新发展高科技产业。创新产业服务模式，构建绿色产业服务平台，推进园区产业生态化建设。创建国家级生态农业示范园区、生态工业园区和绿色产业示范区。持续推动循环经济技术创新和技术成果产业化，鼓励投资绿色技术科研，健全绿色科技服务体系，扶持循环经济产业化企业、中介服务组织、投融资机构等组成的循环经济建设配套服务体系。建立和完善绿色经济的政策支持体系。加快绿色食品、绿色产业、绿色管理、绿色经济的政策指引工作。全面实施绿色采购制度，加大绿色财政投入，优先安排环保建设项目或对生态环境有利的建设项目资金，加大对环保基础设施和改善生态环境项目的投入，公共财政支出中优先增加环保开支，全社会环保投入增长不低于同期 GDP 增长速度。

四、构建绿色社区

实施“统建上楼”工程，加强旧村（城中村）综合整治，开展社区环境提升工程、道路改造工程建设，建立社区绿化系统，形成良好的社区景观。整治城中村排水管网系统、建立生态型的社区垃圾处理系统、实施管线和广告物整治工程，美化社区卫生环境。建设集中式邻里中心，健全社区健康服务中心功能，形成良好的社区公共服务体系。推进社区文化卫生事业建设，形成和谐、活力的社区文化环境。

生态建设项目:

- 新建、改扩建市政道路全面推广 LED 照明技术。
- 广深港门户区南片区实行低冲击雨水开发模式。
- 完成 165 公里绿道建设。
- 完成 18 公里地下综合管沟。

第六章 强化措施保障，确保规划目标完成

《深圳市光明新区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》是未来五年光明新区经济社会发展的纲领性文件，新区上下必须统一思想，建立健全规划实施机制，全面推进创新机制、行政体制、人才机制、投融资体制改革，努力提高规划执行力，为“十二五”规划目标的顺利完成提供强有力的保障。

第一节 构建自主创新体系

通过完善创新政策体系，培育创新要素成长，吸引创新要素汇聚，增强产业自主创新能力，着力打造创新之城。

完善创新政策体系，营造良好的创新环境。建立创新奖励机制，加强聚才引智工作，构建开放式创新体系，努力营造鼓励创新的政策社会环境。

推进创新资源建设，培育自主创新能力。结合光明新区重点发展高新技术产业的定位，着重建设高等院校、重点实验室等高新技术产业的创新资源，鼓励和支持著名大学和研究机构在光明新区独立或者与企业联合设立研发中心和产业化中心，积极推动深圳市拟建设的工程实验室、工程研究中心、企业技术中心、公共服务平台等创新工程项目落户光明新区，运用政策杠杆激发企业的自主创新活力，引导企业加大创新投入，打造光明新区创新源头，推动光明新区高新技术产业化能力建设。

自主创新工程项目：

- 创新基础能力项目：积极推进知名大学和研究机构在光明新区设立产学研基地，积极推动深圳市拟建设的工程实验室、工程研究中心、企业技术中心、公共服务平台等创新工程项目落户光明新区。
- 孵化器加速器项目：推进光明新区光电子产业等加速器及三大基地公共服务平台配套基础设施建设。

第二节 深化体制机制改革

一、推动投融资体制改革

积极探索投融资运营模式，建立多元化的投资机制和规范高效的运营机制。在基础设施、市政公用和社会事业领域引入社会资本。鼓励民间资本和海外资本采取合作、合资、合股的办法，采取 PPP、BOT 等模式投入建设经营性基础设施，采取出让冠名权或民间主动投资方式（PFI）鼓励社会资金投入建设非经营性社会基础设施。创新社会事业监管模式，构建政府、公众和社会三方共同参与、有机结合的监管评价体系。

充分发挥新区投融资平台融资、基础设施建设、土地整备、城市更新改造、招商引资和产业投资等五大功能作用。围绕新区产业定位，积极提升招商引资能力，通过参股、投资、合作等途径，推动高新技术和高端服务业等高端产业的集聚，推进新区产业发展。推动城投公司的体制机制创新，特别是培育造血功能。多渠道筹措新区基础设施等项目的建设资金；统筹安排和推进新区城市改造项目，通过分享土地增值收益，实现政府公共利益和

开发主体利益的平衡；将城投公司业务范围拓展至经营性产业投资领域，通过参股、投资辖区内重点项目和支柱产业。

二、深化行政体制改革

以转变政府职能为核心，创新管理体制，按照“大部门、大综合”制的要求，积极探索和建立与大发展相适应的行政管理体制，全面提升行政效能。试验推进“一级政府三级管理”框架下“市-功能区-社区服务机构”的运作模式，努力为全市做出示范。在规范社区工作站职能、强化居委会的自治功能、加强基层民主建设等方面进行积极探索，建立扶持社区服务发展的优惠政策措施，加快形成政府主导、民间运作、社会参与、群众受益的综合性社区服务运作机制。加大政府购买服务力度，支持引导社会组织参与社会管理和服 务，探索政府职能社会化新模式。

三、社会管理体制创新

结合新区功能区机构精简、职能相对集中等特点，在社会治安、安全生产、社会组织培育、社会保障体系完善等方面，探索通过筑牢社会治安立体防控网等“六张网络”，通过政府购买服务等各种方式，突出抓好综治维稳、安全生产、城市管理各项工作，加快解决好群众居住、就业、就医等方面的实际困难，不断提升社会管理水平。

四、深化财政体制改革

优化财政支出结构，提高财政资金使用效益，加强对财政资金使用的监督管理和评估考核。探索在城市更新和土地整备中，

运用土地资源资产资本综合管理理念和手段,有效解决土地历史遗留问题。

人才引进政策改革

优化人才开发引进体制环境,广聚优质人才资源。加大人才入户的宣传和服务力度,尽可能将符合技术技能以及投资纳税迁户条件的暂住人口转为户籍人口。实行引资引人并重,对引进的各类急需人才,给予必要的政策支持。鼓励海外留学人员自主创业。建立高技能人才津贴制度,对有突出的人才予以奖励。构建多层次、多渠道、多样化的教育培训体系,加大人力资源开发力度,提高居民整体素质。在区内建设高级技工学校 and 高级技能人才训练基地和培训园地,建设国际领先的公共技能训练服务平台。

第三节 严格规划实施管理

一、发挥总体规划的统筹作用

各部门必须统一思想,充分认识本规划的重要性,维护规划的严肃性和权威性,应在预期目标、政府投资、重大项目、产业发展、环境保护、人口控制、社会事业以及改革创新等方面制定特定领域和特定阶段的实施方案,确保总体规划目标和任务的连续性。

二、加大专项规划实施力度

专项发展规划是以国民经济和社会发展特定领域为对象编制的规划,是总体发展规划在特定领域的具体安排和组织实施,

是政府促进相关领域发展、制定相关领域政策、建设相关领域重大项目的依据。本规划确定的约束性指标和公共服务、实惠管理领域的任务，必须明确工作责任、实施进度和具体措施，各有关部门要切实履行政府职责，完善规划实施机制和配套措施，加快推进各专项规划的实施，促进规划目标和任务的顺利完成。

三、完善规划考核评价体系

完善发展规划的实施评估机制，健全规划中期评估制度，加强规划实施的跟踪分析。总体规划确定的约束性指标，要纳入经济社会发展综合评价和政绩考核。各部门要从实际出发，针对所负责领域的任务制定具体措施，明确责任人和进度要求，切实抓好落实，并及时将进展情况向管委会报告。组织、监察部门要改进考核方法，完善评价机制。完善发展规划的实施评估机制，建立发展规划“编制—实施—评估—调整—实施”的滚动编制与实施机制，探索建立第三方规划评估制度。

四、加强规划实施的社会监督

广泛开展“十二五”规划的宣传，强化对规划实施情况的跟踪分析，及时公布规划的进展情况，提高社会参与度和民主透明度，营造社会各界普遍关注和共同参与的“十二五”规划实施氛围。