

深圳市光明区城市管理和综合执法局

深圳市《光明山水连城综合规划(征求意见稿)》 听证报告

为促进科学、民主、依法决策，切实保障人民群众的知情权、表达权、参与权，根据《重大行政决策程序暂行条例》《广东省重大行政决策听证规定》《深圳市重大行政决策程序实施办法》《深圳市行政听证办法》等规定，深圳市光明区城市管理和综合执法局（以下简称“区城管局”）于2023年4月27日（星期四）下午14:30-18:00在广东省深圳市光明区光明商会大厦11楼1135会议室举行了《光明山水连城综合规划(征求意见稿)》（以下简称“综合规划”）重大行政决策事项的听证会。有关情况如下：

一、听证会基本情况

本次听证会指定部门陈述人1名，为区城管局工作人员曾碧丹；书记员1名，为区城管局工作人员刘兰薪；听证员1名，为区城管局工作人员何水坤；通过邀请、自愿报名产生听证会非部门陈述人10名，分别是光明区文化广电旅游体育局工作人员张雅丽、光明区凤凰街道城市建设办公室工作人员赖熙华、深圳市喜德盛自行车股份有限公司工作人员林璟、光明街道综合行政执法办工作人员陈伟民、广东华商律师事务所律师杨柳柳、广东华

商律师事务所律师王家跃、群众陆耀龙、光明区公明街道公明社区群众陈少燕、超级平常空间设计工作人员汪士博、深圳市规划国土研究中心工作人员邓冬松。

本次听证会应到听证会参加人 13 人，实到 13 人，其中光明区文化广电旅游体育局工作人员张雅丽因不可抗力因素无法到达会场，授权委托左美丽为代理人代为参加听证会，查阅听证文件的内容、修订说明等材料；代为发表听证意见和建议核对听证笔录，行使其他听证参加人享有的权利。并签署授权委托书。符合规定，如期举行。在听证会上，听证主持人向与会人员陈述了听证事项，听证会参加人员围绕听证事项发表意见，进行询问，部门陈述人给予回应解释。

二、听证会流程

（一）听证主持人宣布听证事项、听证人员组成、听证参加人享有的权利和义务；

（二）部门陈述人对《综合规划》的内容、依据、理由和有关背景进行陈述、解释说明；

（三）非部门陈述人陈述其提出的意见和建议的内容、依据和理由，部门陈述人对听证参加人的意见以及建议予以回应；

（四）听证会结束，听证参会人员阅读听证笔录并签名确认。

三、部门陈述人陈述有关基本情况

（一）编制背景和必要性。

为衔接并具体落实深圳市山海连城计划，纵深推进光明区

“1+2+3+4”工作体系，进一步锚定以生态文明引领光明高质量发展，持续推进世界一流科学城和深圳北部中心奋斗目标，光明区启动《光明区山水连城综合规划》编制工作。《光明区山水连城综合规划》是全域特色资源要素的统筹规划和顶层设计，旨在实现自然山水资源的串珠成链，搭建山水连城总体格局和建设框架，同时进一步明确各阶段山水连城工作目标、工作任务及行动抓手，用以指导后续项目具体实施和管理。

（二）规划依据。

1.《中共中央国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》

2.《深圳市“山海连城”规划设计实施行动方案》

3.深圳市光明区第二次代表大会工作报告《全面系统深入学习贯彻党的二十大精神赶超奔跑追求卓越为建设好世界一流科学城和深圳北部中心而不懈奋斗》

4.《光明区城市管理“十四五”规划》

5.《深圳市光明区国土空间分区规划（2020-2035）》（征求意见稿）

6.《光明区总体城市设计专项规划（2020-2035）》

（三）主要编制内容。

《光明山水连城综合规划（征求意见稿）》主要编制内容包括：

（一）目标愿景与整体格局

1. 目标愿景：结合光明一河九水、百里山环、千顷公园、万亩稻香、科学趣城特质，提出“山水揽盛景·智趣汇光明”的总体目标愿景，旨在塑造山水连城、烟火漫城、科学趣城的典范，助力建设好世界一流科学城和深圳北部中心，让城市因山水而美，产业因山水而兴，人民因山水而乐。

2. 整体格局：通过衔接深圳市山海连城总体框架、光明国土分区空间规划、光明总体城市设计专项规划，考虑山水连城本底资源条件奠定“一环·一脉·九廊”的山水连城格局。一环：即光明区外围的百里山环，同时也是未来深圳市山脊翠脉的关键组成部分，高低山林浅丘连绵百里，是未来光明山水连城中最核心的骨架要素之一。一脉：即茅洲河碧脉，15公里茅洲河揽城入湾区，连接其它九条重要水系廊道，是光明区城水关系和一河两岸的代表典范，同时也是山水连城的关键脉络。九廊：叶脉状汇入茅洲河的九条主要水系，实现连山接河串城，是让山水入城、联系生活、触媒发展的重要廊道。

（二）山水连城规划策略

围绕目标愿景，结合光明山水连城现实问题和挑战，充分依托既有资源本底要素，提出连光明、游光明、品光明三大规划策略以此搭建山水连城框架体系，明确山水连城体验路径及核心拳头产品。

1. 策略 1：连光明——“6 连叠网”搭建光明山水连城全域体系

以山水为底，结合光明实际提出连山脉、连水系、连生活、连产业、连科学、连人文六个方面，将优势资源串珠成链，用山水触媒带动城市发展和魅力提升，最大化山水连城综合效益。

1) 连山脉。构建山野漫步路径体系，贯通百里山环。连通山野漫步径与城市慢行系统与碧道系统，确保山城、山水相连。

2) 连水系。衔接碧道专项规划，连通碧道体系，特别是“一河九水”碧道的连通。优化碧道与城市慢行系统、山野漫步径的衔接关系。

3) 连生活。衔接慢行系统规划，连通城市慢行体系。以慢行系统无缝串联轨道站点、商服节点与日常休闲节点，营造畅顺便捷的体验。

4) 连产业。连接 5 大特色田园片区、多个特色产业园区以及提供支撑服务的游客中心、商服驿站等设施，构建特色产业展示体验的路径体系。

5) 连科学。连接科学城标志性节点、重要功能片区及三大板块，以路径支撑科学城空间格局持续构建。

6) 连人文。连接历史片区与历史建筑节点、文化艺术节点及人文生趣体验节点，夯实光明人文特色体验路径。

2. 策略 2：行光明——3 大品牌路径畅游光明山水城境

“山水连城”打造多重路径，实现绿道、碧道、远足径、郊野径、城市慢行道等“多道融合”。面向多元人群的多道场景体验，实现“山水连城，多道合城”。打造郊野径、骑行径、漫步

径三类品牌路径，串联半城山水半城园，一角烟火一角景。

1) 郊野径——悠然入山林，百感自然味

“山水连城”规划实行“连、引、绿、融”四项策略，遵循“自然友好、尊重历史、合理利用”的原则，规划超过200公里的山野漫步径。其中郊野径总长约140公里，分为60余公里的光明远足径和80余公里的光明郊野径；拓展径总长约80公里，旨在拓展连接郊野径，进一步将山、城、田、园相连成网。

2) 骑行径——骑行城野间，沐浴春秋华

“山水连城”以一河九水碧道系统为骨架，识别潜力街道，识别山水自然骑行路径，总体构建多维光明骑行系统。根据不同骑行体验场景，氛围四种骑行体验路径，分别为滨水休闲骑行径、城市观光骑行径、自然探索骑行径、专业极限骑行径。

3) 漫步径——徜徉街巷里，细品烟火情

“山水连城”塑造三类特色小街，根据不同慢行体验场景，氛围三种城市漫步路径，分别为林荫街道、生活街道、商业街道。特色街道选取体现三个原则，首先，最能联系地铁站、公共空间、公共设施的街道。其次，展现光明人文、景观或商业特色的街道。以及能将人流引向山水田园等的连续性街道。

3. 策略3：品光明——7大拳头产品尽揽光明之美

以总体格局体系为指引，谋划7大拳头产品，持续夯实光明山水连城空间特色，全面展现光明特色之美。

1) 百里山环——200公里山野漫步，环幕揽胜科学美城

- 2) 茅洲碧脉——30 公里缤纷水岸，轻快骑行城野之间
- 3) 科学趣环——26 公里回环趣径，尽揽光明科学蝶变
- 4) 飞虹链水——16 公里一抹虹桥，舞动产城多漾活力
- 5) 古墟新径——16 公里年轮街巷，品味烟火光明记忆
- 6) 山水 T 台——800 公顷明湖 T 台，山水文艺精彩对话
- 7) 玉带引泉——15 公里山水玉带，惬意悠游温泉之乡

四、非部门陈述人陈述其提出的意见和建议的内容、依据和理由，部门陈述人对听证参加人的意见以及建议予以回应

非部门陈述人就听证事项充分发表了意见，并陈述了相关理由和依据。

张雅丽提出：听了刚刚的汇报感觉很全面也很期待。接下来有很多的工作我们文体局会全力配合推进与落实。下面我提一些小建议：

（1）第一点希望能与各部门进一步紧密对接。

（2）第二点关于远足径希望进一步考虑旅游休憩点的布置，漫步径考虑休憩设施的布点，骑行径能与自行车品牌赛事相结合，统筹考虑马拉松，自行车赛事的需求。

（3）第三点希望进一步提升迳口古村通达性的问题，多考虑迳口古村怎么与周边的绿道相衔接。

部门陈述人对此进行了回应：感谢各个部门对我们的工作支持，我们也一直和各部门保持着密切的沟通联系。对于光明湖的碧道等项目我们一直跟水务局等相关部门密切的沟通。漫步径

方面已经有一些智慧化的服务设施的设置。骑行径目前在新湖有示范路径的规划持续推进，后续会全面在光明进行推广，对于骑行径的服务设施布点，我们已有考虑。赛事方面我们也会在新湖谋划示范骑行路径与赛事。径口古村我们希望通过漫步径的连通对它与周边进行进一步的连接。

陈少燕提出：

(1)希望这一次山水连城对红花山整体进行进一步的提升，我们所在的居民会更加幸福，更加感受到光明区的变化。

(2)茅洲河城市客厅，目前已经做了一些提升，但是目前的交通问题还是有待改善提升，目前隐患比较多，希望能够进一步提升。

(3)公明排洪渠，我是河长，我每周都去巡河，希望能真的呈现一个好的休闲空间，另外周边的慢行交通也需要进一步的提升优化。

(4)公明墟的我们也找了设计规划院做了相应的规划，但是交通方面还是无法很通畅，也希望通过这一次规划能够帮我们把公明墟做的路径打开，把它做得更好。

部门陈述人对此进行了回应：第一个关于红花山公园的进一步提升，我把公明排洪渠和红花山一起做出回应，对于您刚说的慢行、体验、交通等一些问题，我们会在下一步的详细规划中做出相关回应，我们希望将红花山公园和公明排洪渠一起作为一个

整体来考虑，整个路径和界面一起谋划，并进一步打开。对于红花山公园的进一步更新改造，我们下一步会放一些自然教育中心类的公共的服务设施。第二关于茅洲河的通达性，下一步我们会和交通局进一步沟通。第三关于公明老墟，也是代表了我们的公明的一些记忆，可以参考成都的太古里，通过商业化的运营把它运作起来，也借鉴一些其他有文化历史底蕴的城市来进行更新。

汪士博提出：我本人还蛮喜欢骑行的，看到文本里有规划专门的骑行路径，并且还分了体验的类型，非常期待。我个人建议：在后续实施过程中，通过绿道碧道的建设、或一些小修小补，进一步保障骑行径的连贯性，营造更好的连续性骑行体验。其他没有了谢谢。

部门陈述人对此进行了回应：目前我们也在持续提升骑行体验，我们目前在做所有的道路规划中都会充分的考虑慢行的体验，我们也希望山水连城规划能够进一步有效进，同时通过这样的规划以及实施吸引更多人才来到光明。

王家跃提出：

(1) 希望我们目前规划涉及到的绿道，碧道能对对相关建设要求与原则进一步落实，避免最后没有达到想要的效果。

(2) 在山上规划的城市客厅这样的看台，会不会对山林有影响。

(3) 希望对山水T台这样的建设做可实施性的研究。

部门陈述人对此进行了回应：我们在远足径，郊野径的建设中会坚决落实相关建设要求与原则。其他对于规划的建设与落实我们都有充分的考虑，我们做的明湖公园等都得到了一致的好评。我们的城市看台不是单单一个建筑放在那，而是结合现有瞭望塔做一些景观化、在野化的打造，并不是大兴土木建设，请您放心，也欢迎持续监督。规划是到2035年的，不是一蹴而就的建设打造，这打造是一个时间较长的过程，让城市既有产业又有生态资源，对于接下来的资金我们也在进一步的摸索，未来会进行整体的规划，面向全国的竞标，不在于今年明年，后年，是一个持续的过程。

杨柳柳提出：

(1) 规划是一个顶层设计，后续有很所多小的过程把它拼凑起来。有利于整个城市的宣传，契合了生态文明，科学之城，让深圳人民体验到更好的生活体验。这个顶层设计有结合现有的资源综合的进行规划考虑，对生态环境也做出了最大保护。希望后续的项目实施能把我们这个规划的内容更好的实施与落位。

(2) 另外希望对财政资金的投入，能在节约性能多加考虑，做好资源、资金的集约使用，实现我们规划的落地。

部门陈述人对此进行了回应：您刚讲的很好，生态是我们光

明特质的体现，接下来我们也会和兄弟单位做进一步的紧密合作，后期我们会持续跟进项目库的的实施落地。

赖熙华提出：十几年前来深圳很荒凉，看到这个规划很激动。

（1）目前重要的市政道路对我们的三径有很大影响，尤其是通达性。同时希望把人引进来，人们开车来这里开车，进一步做出对于停车设施的考虑。

（2）山的资源很丰富。但水方面，亲水性的打造比较欠缺，希望与水务局进一步沟通。

（3）最后是郊野径的标识系统，配套设施、应急服务等希望在下一步具体实施中能进一步充分考虑。把人吸引来，留下来，记住光明。

部门陈述人对此进行了回应：关于通达性，您讲的也是我们想的，光明以前只有一条路，一直以来的慢行体验很差，未来我们会更加关注。您说的把人引来，留下来，确实是我们需要进一步考虑的。后续我们会考虑光明一日游、两日游、把大家留下来，同时我们的酒店建设也已经在持续的增加，让来这里的人们能留下来。关于郊野径我们目前也是也一直在持续的提升路径的配套设施。

陆耀龙提出：我也非常喜欢骑行，对这方面比较爱好，看我

们也设计了一些特别的骑行体验道，也规划一些专业赛道的试点，对我们的普通风骑行者，希望道路更加的通畅，对于目前的一些特色的景点能有更多的联系性，对我们的体验也会更好。

部门陈述人对此进行了回应：我也是新入门的骑行爱好者，下一步具体落地我们会对这些线路进行优化，对于景点我们都有考虑对这些点的串联，目前也在推进新湖骑行示范段的建设，欢迎来体验。

邓冬松提出：第一个看到区级层面的山水方面的规划，光明在这方面遥遥领先各区，这个规划做的非常好、非常全面。几点小建议，建议加强在生态方面的考量，结合深圳生态保护修复的行动，更体现我们在生态文明方面的考量。下一阶段针对示范段的建设，可以总结建设指引，以便形成各部门共识。建设100条特色步道的建设有写入深圳市政府工作报告，希望在光明未来可以推出多条特色步道，并近期形成名片项目，起到近期宣传的作用。

部门陈述人对此进行了回应：感谢您对我们的夸奖，我们有做项目库，实施时间、单位、内容，各个部门一起完成后续实施落地。规划建设指引我们也有在做相关的配套指引。

陈伟民提出：山水连城规划能让我们的家园更加美丽。建议在后续实施过程中避免违法建设等行为。并希望落地实施阶段可

以多倾听当地街道、居民的意见。

部门陈述人对此进行了回应：都会征求相关部门意见，合法合规的进行建设。

林璟提出：喜德盛感谢大家对骑行的关注。骑行径道路贯通的问题是大家目前最关注的问题。尤其是茅洲河沿线道，很多道路需要过大马路才能继续骑行，导致骑行路径体验的阻碍，对于新湖片区的骑行径我们也实地考察了，进一步考虑骑行径的贯通这一块。还有关于光明专业骑行赛道的规划，是可以进行专业级骑行训练，举办世界级专业比赛。我们有责任有义务把国际的顶级大赛引到光明。

部门陈述人对此进行了回应：谢谢林总对我们大力的帮助。刚刚您讲到的痛点，我们接下来在专项规划中进一步慢慢解决。对于专业级别的赛事，我们也很感谢喜德盛的支持，也希望接下来能有更多的人加入到骑行这样的活动中。我们期待你们接下来举办的骑行赛事，对我们解析来的工作有进一步的指引。

张雅丽：没有意见。

赖熙华：没有意见。

林璟：没有意见。

陈伟民：没有意见。

杨柳柳：没有意见。

王家跃：没有意见。

陆耀龙：没有意见。

陈少燕：没有意见。

汪士博：没有意见。

邓冬松：没有意见。

五、总结

本次听证会听证参加人发表的意见和建议客观、中肯，区城管局将综合考虑本次听证会参加人发表的意见，进一步修改完善《光明山水连城综合规划（征求意见稿）》。

附件：1. 听证意见汇总表

2. 听证笔录

深圳市光明区城市管理和综合执法局

2023年4月28日

（联系人：刘兰薪；联系电话：18503741655）