

# 深圳市光明新区管理委员会

深光管函〔2018〕542号

## 深圳市光明新区管理委员会关于进一步加强文物保护工作的实施意见

各办事处，新区各局（办、部）、各中心，市驻新区各单位，新区属各企业：

为贯彻落实《国务院关于加强文物工作的指导意见》（国发〔2016〕17号）《广东省人民政府关于进一步加强文物工作的实施意见》（粤府〔2016〕97号）的要求，切实加强新区文物保护工作，进一步发挥文物资源在传承和弘扬中华优秀传统文化中的重要作用，根据《深圳市关于进一步加强文物工作的实施意见》（深府函〔2017〕87号），结合新区实际，提出以下实施意见。

### 一、加强文物保护工作的重要性和紧迫性

文物是不可再生的珍贵文化资源，加强文物保护，对于培育和践行社会主义核心价值观，传承中华优秀传统文化、满足人民群众精神文化需求等具有十分重要的意义。

目前，光明新区共有 61 处不可移动文物，其中，区级文物保护单位 6 处。这些文物真实地反映了光明新区的历史，是重要的文化资源。近年来，随着新区城市建设进程提速，城市更新步伐加快，文物工作面临着新的问题和困难。一是全社会保护文物的法治观念有待进一步提升；二是一些文物保护部门的责任认识不清、重视不够、履行不到位；三是文物没有得到充分的利用，文物活化利用的能力有待加强。面对文物保护的突出问题，必须采取切实有效措施，进一步加强文物工作。

## **二、文物保护工作的总体要求**

文物保护工作要树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，发挥文物资源在传承光明特色文化中的积极作用，做到在保护中发展，在发展中保护。要坚持“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的文物工作方针，充分发挥政府主导作用；坚持公益属性原则，保障人民群众基本文化权益，强化文物的公共文化服务和社会教育功能；坚持服务大局，妥善处理好文物保护与经济发展、文物保护与城乡建设、文物保护与人民群众生产生活的关系。

## **三、文物保护工作的目标任务**

力争到 2020 年，责权清晰的区、办事处、社区文物保护体系逐步健全，具有较高价值的文物资源得到有效保护和合理利用；区级博物馆前期工作完成；文物资源状况全面摸清，新区

内文物保护单位保存状况明显改善，文物“四有”（有保护范围、有保护标志、有记录档案、有专人管理）完成率大幅提高，未定级不可移动文物保护措施得到落实；文物公共文化服务功能和社会教育作用不断提升；文物行业人才队伍结构不断优化，专业水平明显提升；文物监管和执法力量不断增强，文物安全责任体系更加健全，文物安全形势明显好转。

#### **四、切实落实各方责任**

（一）落实政府责任。各办事处要切实履行文物保护巡查监管责任，把文物工作列入重要议事日程和作为干部综合评价的重要参考，主要负责同志要对本区域文物工作负总责，每年至少做1次调研，召开1次专题会；新区文物保护部门要建立由主管领导牵头的文物工作协调机制，统筹好文物保护与经济社会发展的关系；新区文物保护部门和各办事处要建立健全文物保护责任评估机制，每年对本行政区域内的文物保存状况进行一次评估，发现问题及时整改。

（二）落实部门责任。新区文物保护部门要提高依法管理水平 and 统筹协调能力，充分发挥新区文物保护协调机制作用，实现信息互通、资源共享。新区文化市场执法机构要加强日常监督检查，严厉打击文物违法行为。发展改革部门要将文物工作纳入国民经济和社会发展的相关规划，做好政府投资不可移动文物修缮工程项目的审批工作，积极支持文物保护和博物馆

建设。财政部门要落实区、办事处文物保护资金，并对存在重大险情或用作公益用途的文物保护工程在资金安排上予以适当倾斜。规划国土部门要配合划定文物保护单位的保护范围和建设控制地带，将文物保护范围、建设控制地带、建设控制要求以及涉及范围内产权人的有关意见等落实到控制性详细规划中，依据法定规划确定不可移动文物的建筑用途。教育部门要建立中小学生定期参观博物馆的长效机制。城市管理部门要对占用不可移动文物周边公共场所堆放物品、摆摊设点的违法行为进行查处。城市更新部门要根据新区文物现状对在城市更新项目中涉及不可移动文物的事先征求文物保护部门意见。建筑部门要为不可移动文物内部及周边相应的配套设施建设提供相应的技术支持。公安部门要配合新区文物保护部门查处全区文物违法案件，并按相关法律法规给予相应的处罚；消防部门要定期联合新区文物保护部门开展不可移动文物消防安全检查工作。各办事处要做好辖区不可移动文物日常管理、定期巡查、宣传等工作；开展辖区内不可移动文物开发利用项目的产权整理前期工作；组织对所属不可移动文物进行修缮，包括修缮方案、勘察设计、招标施工等。

（三）落实文物安全责任。文物的使用单位（或使用人、所有人）是文物安全责任主体，其法定代表人或者使用人、所有人是文物安全第一责任人。文物属多人使用或所有的，相关

人员共同为文物安全第一责任人。无使用单位（或使用人、所有人）的，所在社区主要负责人是文物安全第一责任人。各相关部门要督促文物安全责任人严格执行文物保护有关法律和法规要求，认真开展日常检查巡查，落实防火、防盗、防破坏等措施，服从或配合相关部门做好安全检查工作，组织或参与安全演练，及时报告文物安全情况，整治安全隐患。文物安全责任人不明晰的，由新区消防部门会同文物保护、规划国土、市场监管等部门及所在办事处以每栋文物建筑物实际受益方、实际管控方为抓手逐栋确认负有安全责任的主体。

建立文物安全和执法巡查制度，按照国家文物局《文物保护单位执法巡查办法》，定期开展日常检查和执法巡查，建立文物保护单位执法巡查档案，落实执法巡查登记制度。新区文化执法部门要做到每月至少开展一次文物巡查，办事处文化部门做到每周至少开展一次辖区文物巡查，社区文物保护人员及安全责任人要对自己所管辖的文物做到每日至少巡查一次。坚决查处文物违法行为，对超出本行业监管范围的违法行为，要及时移交相关部门处理。规划国土监察相关部门要将文物违法行为纳入规划国土违法建筑遥感卫星监控系统，及时制止和查处文物破坏行为。光明公安分局、市市场监管委光明局等部门要加大对盗窃、盗掘、盗捞、倒卖、走私等文物违法犯罪活动的打击力度，并在结案后及时向文物保护部门移交涉案

文物。

## 五、切实加大文物保护力度

（四）完善文物保护基础工作。全面提升不可移动文物的保护力度，完成新区内文物保护单位的“四有”工作（有保护范围、有保护标志、有记录档案、有保管机构）。全面梳理和确认文物保护单位的权属，组织所有人、使用人签订文物保护承诺书。产权清晰的、具有重要文物价值的非国有文物保护单位办事处可协议长期统租，进行日常管理和维护；特别重要的文物建筑，办事处可根据文物保护的需要组织实施房屋征收。产权不够清晰的，办事处可通过购买服务引入第三方管理机构开展文物管理。支持引入社会资金，社会组织等参与非国有文物修缮和保护利用。积极推进公明老墟、东宝中学祠堂、德淳书室等体现光明特质和历史的重点文物保护工程建设，探索建立文物修缮范本。

（五）做好城市更新中的文物保护工作。在城市更新过程中，对于原址保留的非国有文物建筑，应尊重并保障非国有文物业主权益，通过更新规划、激励政策等手段，对该区域的更新市场主体给予相应的利益补偿，充分调动非国有文物业主和更新市场主体主动保护文物的积极性。

（六）完善文物认定和撤销机制。完善文物认定标准，明确光明新区文物保护重点和特点，突出文物的稀缺性、代表性

和各历史时期地方文化研究价值的标本特征。文物正式撤销后，由区规划国土部门根据历史风貌建筑的保存状况、利用潜力等向其上级主管部门申请纳入历史建筑保护。

（七）加强考古工作。在土地出让或划拨时，属于以下两种情况之一的：一是用地位于地下文物埋藏区范围；二是属于新建或者扩建道路、桥梁、高速路、地铁、管网等重大线形工程的，土地使用方或项目提出单位应在工程项目建议书或者可行性研究阶段委托专业资质公司开展考古调查和勘探，所需费用由建设单位列入建设工程预算。鉴于房建类项目和线性类市政项目基建流程不同，可由文物保护部门、规划国土部门商定具体审批流程。

（八）鼓励博物馆建设。加快新区博物馆的前期筹备工作。适时出台非国有博物馆扶持政策和奖励措施。优先发展体现区域特色、行业特性或地方文化特点的各类非国有博物馆。鼓励龙头企业举办行业博物馆，鼓励收藏家建设非国有博物馆，鼓励依托文物保护单位和文化场馆建设非国有博物馆。鼓励利用古村落、古建筑、景点景区开设非国有博物馆。

（九）推进文物合理适度利用。深入挖掘文物资源，强化社会教育功能和公益服务职能，确保在文化资源保护传承的前提下，促进优秀文化资源的传承传播与合理利用。鼓励创新机制体制，扶持各文化单位及具备条件的非国有博物馆参与文化

创意产品开发，加强与创意设计、电商等方面的交流合作，提升创意设计能力，拓展研发和营销渠道。

## 六、完善保障机制

（十）加强人才队伍建设。加强与深圳博物馆、深圳市文物考古鉴定所等专业单位的合作，定期开展以法律、法规、岗位须知为主要培训内容的培训，提高从业人员的业务水平。鼓励社会力量参与文物保护，街道、社区组织文化志愿者等组建文物保护监督员队伍，建成和逐步完善三级文物保护层级体系。

（十一）落实保障经费。充分发挥公共财政的主导作用，新区财政要将文物保护经费纳入各部门各办事处财政预算，主要用于全区各级文物的日常安全监管、维护补助、利用补偿及可移动文物征集等。遇有大型文物保护项目，由提出单位依法申请单独立项安排。

（十二）强化执法监督和责任追究。建立健全文物违法责任追究机制，新区各有关部门和单位因不依法履行职责、决策失误、失职渎职导致文物遭受破坏、失盗、失火并造成一定损失的，依法依规追究有关人员的责任；涉嫌犯罪的，移送司法机关处理。造成珍贵文物或者文物保护单位损毁灭失的，要依法依规从严追究责任。

（十三）加强科技支撑。协助完成全市文物数据建设工作，完善不可移动文物第三次文物普查数据和可移动文物第一次文

物普查数据，增加现代科技测绘数据，争取纳入城市规划信息管理系统。

（十四）加大宣传力度。加强对文物法规、保护理念和保护成果的宣传推广，在文化遗产日、国际博物馆日等重大活动日期间开展公益宣传活动，积极组织文物精品展览进校园、进社区。积极策划制定宣传方案，与媒体和社会机构深度合作，开展丰富多彩的宣传活动，努力形成文物保护人人关心、保护成果人人共享的良好氛围。

附件：光明新区文物保护重点部门任务明细表

深圳市光明新区管理委员会

2018年7月16日

（联系人：曾柳枝，联系电话：88211759 13760432806）

附件

## 光明新区文物保护重点部门任务明细表

| 责任单位     | 分工内容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 新区发展和财政局 | <p>1. 将文物工作纳入国民经济和社会发展的相关规划，做好政府投资不可移动文物修缮工程项目的审批工作，积极支持文物保护和博物馆建设；</p> <p>2. 落实区、办事处文物保护资金，并对存在重大险情或用作公益用途的文物保护工程在资金安排上予以适当倾斜；</p> <p>3. 保障文物保护经费纳入各部门各办事处财政预算，主要用于全区各级文物的日常安全监管、维护补助、利用补偿及可移动文物征集等。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 新区文体教育局  | <p>1. 建立由主管领导牵头的文物工作协调机制，统筹好文物保护与经济社会发展的关系；</p> <p>2. 牵头各办事处建立健全文物保护责任评估机制，每年对本辖区的文物保存状况进行一次评估，发现问题及时整改；</p> <p>3. 提高依法管理水平和统筹协调能力，充分发挥新区文物保护协调机制作用，实现信息互通、资源共享；</p> <p>4. 加强日常监督检查，严厉打击文物违法行为；</p> <p>5. 建立中小学生定期参观博物馆的长效机制；</p> <p>6. 建立文物安全和执法巡查制度，每月至少开展一次；</p> <p>7. 完善文物认定和撤销机制；</p> <p>8. 协助完成全市文物数据建设工作，完善不可移动文物第三次文物普查数据和可移动文物第一次文物普查数据；</p> <p>9. 强化执法监督和责任追究，建立健全文物违法责任追究机制；</p> <p>10. 鼓励创新机制体制，扶持各文化单位及具备条件的非国有博物馆参与文化创意产品开发，加强与创意设计、电商等方面的交流合作，提升创意设计能力，拓展研发和营销渠道。</p> |

| 责任单位                  | 分工内容                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 新区住房和城乡建设局<br>(城市更新局) | 做好城市更新中的文物保护工作，根据新区文物现状对在城市更新项目中涉及不可移动文物的事先征求文物保护部门意见。                                                                                                                                                                                                                                 |
| 新区城市管理局               | 对占用不可移动文物周边公共场所堆放物品、摆摊设点的违法行为进行查处。                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 光明公安分局                | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 配合新区文体教育局查处全区文物违法案件，并按相关法律法规给予相应的处罚；</li> <li>2. 加大对盗窃、盗掘、盗捞、倒卖、走私等文物违法犯罪活动的打击力度，并在结案后及时向文物保护部门移交涉案文物。</li> <li>3. 定期联合文体教育局开展不可移动文物消防安全检查工作；</li> <li>4. 会同文物保护、规划国土、市场监督管理等部门及所在办事处以每栋文物建筑物实际受益方、实际管控方为抓手逐栋确认不明晰文物安全责任人的安全责任主体。</li> </ol> |
| 市规划国土委<br>光明管理局       | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 配合划定文物保护单位的保护范围和建设控制地带，将文物保护范围、建设控制地带、建设控制要求以及涉及范围内产权人的有关意见等落实到控制性详细规划中，依据法定规划确定不可移动文物的建筑用途；</li> <li>2. 文物正式撤销后，根据历史风貌建筑的保存状况、利用潜力等向其上级主管部门申请纳入历史建筑保护。</li> </ol>                                                                           |
| 新区规划土地监察局             | 将文物违法行为纳入规划国土违法建筑遥感卫星监控系统，及时制止和查处文物破坏行为。                                                                                                                                                                                                                                               |

| 责任单位 | 分工内容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 各办事处 | <p>1. 履行文物保护巡查监管责任，把文物工作列入重要议事日程和干部综合考核评价的重要参考。主要负责同志要对本区域文物工作负总责，每年至少做1次调研，召开1次专题会；</p> <p>2. 落实管理和监督职责，会同文物保护部门建立健全文物保护责任评估机制，每年对本行政区域内的文物保存状况进行一次评估，发现问题及时整改；</p> <p>3. 做好辖区不可移动文物日常管理、定期巡查、宣传等工作，办事处文化部门每周至少开展一次辖区文物巡查，社区文物保护人员及安全责任人要对自己所管辖的文物做到每日至少巡查一次；</p> <p>4. 开展辖区内不可移动文物开发利用项目的产权整理前期工作，对产权清晰的、具有重要文物价值的非国有文物保护单位可协议长期统租，对特别重要的文物建筑，根据文物保护需要组织实施房屋征收；对产权不够清晰的，可通过购买服务引入第三方管理机构开展文物管理；</p> <p>5. 组织对所属不可移动文物进行修缮，包括修缮方案、勘察设计、招标施工等；</p> <p>6. 落实文物安全责任，对无使用单位（或使用人、所有人）的，所在社区主要负责人是第一责任人，对文物安全责任人不明晰的，要以每栋文物建筑物实际受益方、实际管控方为抓手逐栋确认负有安全责任的主体。</p> |