《深圳市光明区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》（征求意见稿）编制说明

一、编制背景

根据国家、省、市统一部署，按照区委区政府要求，对照世界一流科学城和深圳北部中心的发展目标，我局牵头起草《深圳市光明区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》（以下简称《规划》）。目前已形成《规划》（征求意见稿）。

二、编制过程

《规划》起草以来，开展29次专题调研座谈、8场专题研讨会，收集民意调查电子问卷约1.72万份，召开人大、政协、行业协会、商会、科研机构、企业专题座谈会。在以上工作基础上，我们就《规划》文本开展征求意见工作，形成目前的《规划》文本。

三、主要内容

**第一章**“新起点新形势新征程”设置了3个小节，全面总结“十三五”期间的6方面发展成就，分析未来五年国内外发展的4大趋势，分析光明区发展阶段面临的“4个跨越”。（**第一节站在历史新起点。第二节把握发展新形势。第三节开启发展新征程。**）

**第二章**“指导思想和发展目标”设置了4个小节，明确了未来五年的指导思想，基于第一章分析的发展基础、发展形势和发展阶段，以及光明区未来的发展定位，针对“十四五”期间需要重点发力的几个方面提出“八个坚持”基本要求，到2025年实现五大发展目标，到2035年基本建成世界一流科学城和深圳北部中心。（**第一节指导思想。第二节基本要求。第三节发展目标。第四节远景目标。**）

**第三章**“建设综合性国家科学中心核心承载区”设置了4个小节，前两节重点突出科技成果的生成与转化，布局建设科学研究和中试转化的设施平台；后两节突出科研资源的集聚，包括建设世界一流研究型大学、培育一流科研机构、打造创新环境、集聚高端人才等。（**第一节打造面向产业的原始创新策源地**，建设世界一流重大科技基础设施集群、布局一流前沿科学交叉研究平台、加快建设科技基础支撑服务平台、开展高水平多学科重大研究活动。**第二节打造具有全球影响力的中试转化基地**，瞄准“卡脖子”瓶颈加快推进关键核心技术攻关、瞄准产品研发关键环节布局建设中试验证基地、瞄准“沿途下蛋”目标提升科技成果产业化能力。**第三节打造科教和产业统筹融合的高效创新体系**，加快建设世界一流研究型大学、培育发展世界一流科研机构、全面提升企业技术创新能力、营造一流产学研协同创新生态。**第四节打造全球高端创新人才聚集高地**，建设多元化的创新人才队伍、深化国际人才管理体制改革、营造国际一流人才发展环境。）

**第四章**“建设支撑高质量发展的现代产业体系”设置了5个小节，明确三大新兴主导产业和其他重点产业的发展思路，并针对产业链集聚发展提出相应策略，同时要保障产业发展最关键的空间资源。（**第一节重点发展三大新兴主导产业**，大力发展智能产业、引领发展新材料产业、高端发展生命科学产业。**第二节大力发展现代服务业，**培育发展科技服务业、创新发展文化创意产业、特色发展全域旅游产业、提升商贸业现代化水平。**第三节加快推动制造业转型升级**，促进制造业数字化网络化智能化、加速优势传统产业品牌化高端化、推进先进制造业和现代服务业深度融合。**第四节构建大中小企业融通发展的产业链生态**，强化龙头企业带动作用、激发中小企业发展活力、实施上市公司倍增计划。**第五节加大产业空间保障力度**，加大产业用地管控力度、建设优质连片产业空间、推动老旧园区升级改造。）

**第五章**“建设新时代全面深化改革开放先行区”设置了3个小节，结合综合授权改革工作要求和建设市场化国际化科学城的要求，深化重点领域体制机制改革，提升对外开放合作水平，深度融入市内、大湾区和国内大循环，积极参与国内国际双循环。（**第一节深化重点领域体制机制改革**，用足用好综合授权改革试点、创新光明科学城管理制度、深化投融资体制机制改革、深化国资国企综合性改革、深化“放管服”改革优化营商环境。**第二节深度融入粤港澳大湾区和国内大循环，**打造市域内协同创新核心圈、打造深港澳创新合作示范区、打造穗莞深多层次合作样板、全面融入国内大循环。**第三节积极参与“一带一路”和国内国际双循环**，建设全球创新网络节点、提升产业双向开放水平、加强国际人文交流合作。）

**第六章**“塑造深圳北部中心的城市风貌”设置了3个小节，对城市整体形象进行了由面及点的谋划建设，优化城区空间开发格局，全力打造光明中心区等六大重点功能片区，通过全域景观风貌建设、国际化街区社区打造等推动城区全域品质提升。（**第一节优化城区空间开发格局**，构建“一心一廊一环六组团”空间布局、大力拓展城区发展空间。**第二节打造高品质重点功能片区**，高水平规划建设光明中心区、高标准打造北部装置集聚区、发挥光明凤凰城示范带动作用、打造茅洲河一河两岸经济带、打造公明马田核心商圈、打造独具魅力的光明“南大门”。**第三节推动城区全域品质提升**，推进全域景观风貌建设、建设一批国际化街区社区、营造优美舒适公共空间。）

**第七章**“建设一流城市基础设施”设置了4个小节，主要规划布局城市建设中的各类硬件设施，包括交通设施、智慧城市基础设施、市政基础设施、应急基础设施等，全面提升城市功能品质。（**第一节建设深圳北部综合交通枢纽**，打造通达联动的对外战略通道、优化高效便捷的内部交通网络。**第二节打造面向未来的智慧城市**，夯实万物互联智慧城市底座、优化智慧城市平台建设运营、构建科技赋能智慧应用场景、加快提升网络安全保障能力。**第三节完善安全高效市政基础设施体系**，完善安全优质供水保障体系、构建清洁高效能源保障体系、打造集约高效综合管廊体系。**第四节建设保障有力的安全韧性城市**，提升综合防灾减灾水平、强化应急救援能力建设、加强战略应急物资保障。）

**第八章**“打造美丽宜居的国家生态文明建设示范区”设置了3个小节，依托山水林田湖自然生态资源打造光明活力蓝绿空间，加强生态治理、保护和修复，推动绿色生活生产，打造绿色低碳典范城区。**（第一节高标准打造全域公园城区**，建设“一心五片四廊”蓝绿骨架，构建“自然-城市-社区-口袋”公园体系，营造开放舒适便利的公园人居环境。**第二节打造生态治理示范样板**，建立健全生态文明制度、深入打好污染防治攻坚战、加大生态保护和修复力度。**第三节打造绿色低碳典范城区**，推动产业绿色低碳化发展、推广绿色低碳生活方式、探索开展节能低碳试点。）

**第九章**“打造共建共治共享共同富裕的幸福标杆”设置了4个小节，围绕医疗、教育、住房等民生七优领域进行补短板、强弱项，着力提升人民的幸福感和生活保障。（**第一节办好人民满意的教育**，推进学前教育普惠提质发展、促进义务教育优质均衡发展、推动高中教育多样化发展、发展多元特色教育。**第二节大力推进健康光明建设**，加强优质医疗资源供给、深化医疗卫生体制改革、健全公共卫生防控体系。**第三节完善多元化住房保障体系**，持续加大公共住房供应、促进住房市场平稳健康发展、全力推进居住品质提升。**第四节织密全民共享社会保障网**，着力提高就业质量和收入水平、构建现代化都市养老服务体系、完善全覆盖民生兜底保障体系。）

**第十章**“建设多元包容魅力的区域文化高地”设置了3个小节，推进城市精神文明建设，促进文体事业高质量发展，进一步丰富和彰显光明文化特色。**（第一节推进城市精神文明建设**，提升城市现代文明水平、营造科学创新文化氛围、传承保护城市历史文脉。**第二节促进文体事业繁荣发展**，打造“十分钟文化服务圈”、加强公共文化精品供给、提升公共文化运营管理水平。**第三节加快建设运动活力之区**，完善体育设施服务网络、深入落实全民健身战略、塑造光明体育靓丽名片。）

**第十一章**“建设治理体系现代化的民主法治示范城区”设置了4个小节，从政府和社会两大层面出发，前两节注重提升政府法治水平，强化民主政治建设，加强依法治区能力建设；后两节强调社会共建共享，提升社会治理精细化水平、深化“平安光明”建设。**（第一节强化民主政治建设**，充分发挥社会主义民主政治制度的重要作用、加强基层民主政治建设。**第二节加强依法治区能力建设**，打造一流法治政府、提升司法公信力、加强重点领域法治化建设、建设模范法治社会。**第三节提升社会治理精细化水平**，完善人口管理和服务机制、加强和创新基层社会治理、提升社会治理智能化专业化水平、加强社会信用体系建设。**第四节深化“平安光明”建设**，加强社会治安保障、夯实安全生产基础、强化食品药品监管。）

**第十二章**“实施保障”设置了6个小节，从统筹协调、资金保障、干部队伍、项目建设、实施机制、评估考核等方面，全面保障光明区未来五年的重点任务切实推进、目标如期达成。