《光明区促进文化体育旅游产业发展系列政策（征求意见稿）》听证报告

**听证会组织的基本情况：**为促进科学、民主、依法决策，切实保障人民群众的知情权、表达权、参与权、监督权，根据《重大行政决策程序暂行条例》《广东省重大行政决策听证规定》《深圳市行政听证办法》的规定，深圳市光明区文化广电旅游体育局于2025年5月28日14:30在光明区科润大厦15楼1509会议室，就《光明区促进文化体育旅游产业发展系列政策（征求意见稿）》组织召开听证会。

听证主持人：吴宁，工作单位：光明区法律服务中心

听证记录员：吴远征，工作单位：光明区文化广电旅游体育局

听证陈述人：

黄庭杰，工作单位：光明区文化广电旅游体育局

陈乐智，工作单位：光明区文化广电旅游体育局

张金泉，工作单位：光明区文化广电旅游体育局

**听证参加人的产生方式及基本情况：**

| **序号** | **产生方式** | **姓名** | **基本情况** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 报名 | 刘佳峻 | 收放（深圳）文化传媒有限公司  总经理 |
| 2 | 报名 | 肖海 | 深圳市演出行业协会会长和深圳华南演业歌舞剧团有限公司总经理 |
| 3 | 报名 | 周琦超 | 华强高新产业园投资发展有限公司总监 |
| 4 | 报名 | 陈健乐 | 深圳市光明红满庭红木文化古镇总经理 |
| 5 | 报名 | 梁怡 | 深圳光明天安云谷逸衡和智选  假日酒店总经理 |
| 6 | 报名 | 程凯 | 深圳众程国际旅行社有限公司  总经理 |
| 7 | 报名 | 陶武松 | 深圳市优跃体育文化发展有限公司总经理 |
| 8 | 报名 | 赵信松 | 深圳市光明区网球协会秘书长 |
| 9 | 报名 | 肖祝胤 | 深圳市载途文化传播有限公司  社区部经理 |

**听证参加人提出的主要意见或建议及其依据、理由：**

**听证参加人-刘佳峻：**《促进文化产业发展的若干措施》“第十二条 支持举办文化产业及演出活动”中第二点“支持举办营业性演出活动”，补贴资金能否不要写最高值，而是写区间值？

**听证参加人-肖海：**

1.《促进文化产业发展的若干措施》“第十三条 打造多元演艺空间”给予奖励，这个奖励是针对演出空间还是演出环节？

2.《促进文化产业发展的若干措施》“第十二条 支持举办文化产业及演出活动”中第一点“支持举办特色文化产业活动”，其中举办音乐节需要报备吗？

3.《促进文化产业发展的若干措施》“第十三条 打造多元演艺空间”中新型演艺空间的售票数量以什么为标准？

**听证参加人-周琦超：**《促进文化产业发展的若干措施》“第十三条 打造多元演艺空间”中“深圳市演艺新空间”，这个“新”怎么定义？

并就《促进文化产业发展的若干措施》提出以下建议：

一、建议增加普惠性扶持政策，扩大政策覆盖面

当前《促进文化产业发展的若干措施》以奖励和补贴形式支持企业成长（如第三章、第四章），但扶持对象多集中于已具备一定规模或取得阶段性成果的企业（如规模以上企业、获评市级荣誉企业）。

建议增设普惠性条款，例如：设立“文化产业初创企业培育计划”，对注册不满3年、年营收低于500万元的小微文化企业，按年度研发投入或核心业务收入的10%给予补贴，每年最高10万元，连续支持3年。

二、建议降低部分补贴申报门槛，强化企业引进功能

《促进文化产业发展的若干措施》现有部分条款对场地面积、营收规模等要求较高，可能将部分优质初创企业排除在外。建议分档分级设置扶持条件：

调整企业规模认定标准，第三章第七条对园区引进“年收入超亿元企业”给予奖励，建议增设“年收入超1000万元企业”档位（每新增1家奖励5万元），鼓励园区培育潜力企业。

三、建议优化筛选机制，兼顾扶持与质量把控

在降低门槛的同时，可通过以下方式确保政策精准性：

1.引入“潜力评估指标”

对未达到现有规模标准的企业，可通过创新能力（如知识产权数量）、市场前景（如订单增长率）等维度综合评估，择优支持。

2.建立动态退出机制

对连续3年未实现营收增长或未通过年度考核的企业，暂停后续补贴发放，避免资源浪费。

四、其他补充建议

强化产业链协同支持

对入驻园区的上下游配套企业（如内容制作、数字技术供应商），可额外给予5%的租金补贴加成。

以上建议旨在通过普惠性政策吸引企业落地、降低初创期生存压力，同时优化筛选机制保障资金使用效率。盼贵局结合财政预算与政策目标统筹考量，进一步激发光明区文化产业活力。

**听证参加人-陈健乐：**《促进旅游产业发展的若干措施》“第五条 旅游景区（点）质量等级评定奖励”中“对于通过评定性复核的国家5A、4A、3A级旅游景区的申报主体，分别给予一次性30万元、20万元、10万元奖励”是属于新增条例吗？

**听证参加人-梁怡：**天安云谷计划打造旅游特色街，这是否属于《促进旅游产业发展的若干措施》提到的特色文化旅游活动？

**听证参加人-陶武松：**《促进体育产业发展的若干措施》“第七条 对重点鼓励发展的运动项目实施分类引导、精准扶持”其中分类中没有明确提及定向越野、无线电等光明区优势项目，是否没有列入扶持项目范围？

**听证参加人-赵信松：**这个问题针对三位科室的陈述人，因为个人觉得这个问题是一个核心问题，认为《促进体育产业发展的若干措施》“第十五条 鼓励社会力量参与体育场地设施建设”这一点写得非常好，认为补贴奖励的对象，他的资质一定是来自社会资本。无论是旅游还是体育赛事服务，他的资金来源重要。如果是财政或者是国家专项补贴，其本身就已经具有一定优势，光明区还要再去给予补贴，觉得这不太合理。个人觉得很多项目都是央企国企运营，现在制定《促进文化体育旅游产业发展系列政策》肯定是鼓励民营企业，因为只有通过社会化地运营带来效益才能鼓励他们。

**听证参加人-肖祝胤：**《促进体育产业发展的若干措施》“第七条 对重点鼓励发展的运动项目实施分类引导、精准扶持”没有提及徒步、登山、越野等常规类项目，是不是不予以支持？

最近几年，从国家到深圳，出台了多个方案计划，大力推动户外运动发展。2023年，国务院办公厅转发国家发展改革委等部门发布的《促进户外运动设施建设与服务提升行动方案（2023—2025年）》，提出多项举措推动户外运动产业发展。完善、增加山地户外运动设施。普及程度大幅提升，参与人数不断增长，推动户外运动产业总规模到2025年达到3万亿元等目标。2025年，国务院办公厅转发国家发展改革委、体育总局发布的《关于建设高质量户外运动目的地的指导意见》：发展户外运动是满足人民群众日益增长的运动健康需求、推动全民健身及相关体育产业发展、培育新的经济增长点、促进绿水青山向金山银山转化的重要举措。明确到2030年，全国建设100个左右高质量户外运动目的地，推动户外运动产业成为新的经济增长点。深圳这几年一直在大力推动“山海连城”计划。建议户外类单独列出来，具有巨大的社会效应，深圳年轻人多，户外运动有益于身心健康。适度运动，锻炼身体，不拼强度，非竞赛、非对抗，安全不伤身。所以户外运动参与人数多、群众基础广泛。

**听证会争论的主要问题：**

针对《促进体育产业发展的若干措施》“第十五条 鼓励社会力量参与体育场地设施建设”，认为补贴奖励的对象资质需要来源于社会资本。无论是旅游还是体育赛事服务，他的资金来源重要。如果是财政或者是国家专项补贴，其本身就已经具有一定优势，光明区还要再去给予补贴，觉得这不太合理。很多项目都是央企国企运营，现在制定《促进文化体育旅游产业发展系列政策》的目的是鼓励民营企业，因为民营企业只有通过社会化地运营带来了效益，才能激发其持续发展。

**对听证会各方意见的分析以及处理建议：**

|  |  |
| --- | --- |
| **听证参加人意见** | **分析及处理建议** |
| 刘佳峻 | 政策补贴受到年度专项资金总额度的控制，需要根据当年资金总盘子来确定，尽量在后续制定的申报指南中进行明确。 |
| 肖海 | 1.演艺空间奖励主体以获奖的主体为准，因为现在市里已经出台了关于深圳市演艺新空间的认定办法，深圳市的办法只做认定，没有奖励，区里会与市里政策形成互补。  2.举办音乐节需要报备，后续会出台政策相应的申报指南进行明确。  3.售票以票务系统出票记录为准。 |
| 周琦超 | 1.按照目前政策制定初衷，对于在2024年5月旧政策失效之后，新政策印发之前符合新政策的项目，可以按照新政策给予奖励，但是否可执行，后续还要以财政、司法及市监等部门意见为准。  2.充分考虑提出的建议，后续经商议做出相应调整。  3.充分考虑提出的建议，后续经商议做出相应调整。  4.针对特定企业给予补贴，涉嫌违反公平竞争审查和建设全国统一大市场有关规定。 |
| 陈健乐 | 是属于新增条例。 |
| 梁怡 | 具体以旅游特色街是否举办相关的活动来判定，如果属于《促进旅游产业发展的若干措施》“第九条 鼓励特色旅游活动举办”，则可按相关条例给予支持。 |
| 陶武松 | 关于提及的定向越野、无线电项目，是涵盖在科技体育类范畴了，属于二类扶持项目，另外体育模型科技等也是涵盖在内的。此类项目光明区在场地发展基础等方面具有非常好的优势，将给予支持项目持续发展。 |
| 赵信松 | 充分考虑提出的建议，后续商议做出相应调整。 |
| 肖祝胤 | 首先，对企业提到的徒步、登山、越野等户外运动项目是否支持的问题给予回复，光明区着力打造户外运动之区和高质量户外运动目的地，赛事活动方面，此类项目将在具有区域特色的自主品牌体育赛事活动的项目里面给予明确；此外，第五章也增加了支持户外运动相关产业落地的条款，鼓励创建户外运动基地、智能户外运动设施开发等，可给予成果扶持。没有在政策分类，后续在申报指南中会明确细化。申报全国高质量户外运动目的地，后续调整中研究。 |

**其他需要说明的情况：**

听证会中所有听证参加人提出的意见和建议，均已由听证陈述人作出分析和处理建议，各听证参加人的意见基本得到回应。

附件：1.听证意见汇总表

2.听证笔录

深圳市光明区文化广电旅游体育局

2025年6月4日