

《数字光明建设“十五五”规划(征求意见稿)》 听证报告

为促进科学、民主、依法决策，切实保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权，根据《重大行政决策程序暂行条例》《广东省重大行政决策程序规定》《广东省重大行政决策听证规定》等规定，光明区政务服务和数据管理局于2026年7月3日下午在光明区公共服务平台428会议室举行《数字光明建设“十五五”规划(征求意见稿)》(以下简称《规划》)听证会。有关情况报告如下：

一、听证会组织情况

(一) 听证目的

深入贯彻落实数字中国、数字广东、数字深圳战略部署，适应全域数字化转型新形势、新要求，广泛听取社会各界意见和建议，提升数字光明建设“十五五”规划编制的前瞻性、科学性、可落地性。

(二) 听证依据

本次听证会依据《重大行政决策程序暂行条例》《广东省重大行政决策程序规定》《广东省重大行政决策听证规定》等有关规定组织开展。作为重大行政决策事项，《规划》的听证流程、参与人员构成均符合法定要求。

（三）筹备与组织情况

1. **参与人员确定。**本次听证会通过自愿报名、邀请等方式产生听证会参与人员 12 名。其中，听证主持人 1 人，中通服咨询设计研究院有限公司黄堰林；听证陈述人 1 人，光明区政务服务和数据管理局数字化发展科科长袁雨；听证记录员 1 人，光明区政务服务和数据管理局工作人员葛寻；听证参加人 9 人，分别是：深圳理工大学曲乐、中国电信股份有限公司深圳光明区分公司何悦淮、深圳市证通云计算有限公司尹哲、华为技术有限公司周木青、深圳市光明科学城发展建设有限公司齐富民、光明街道办事处樊哲宇、凤凰街道办事处钟钰贤、公明街道西田社区陈弘毅，以及公民代表关镜新。

2. **会议准备。**光明区政务服务和数据管理局于 2026 年 6 月 22 日在区政府在线公布了听证会参与人员名单，并于 6 月 25 日向听证参加人员送达了听证会通知和《规划》等相关材料，为保障代表充分了解听证事项、准备意见建议预留充足时间。同时，提前落实听证会场，明确听证纪律、参与人员权利义务及听证会完整流程，确保听证会有序推进。

3. **参会情况。**本次听证会应到 12 人，实到 12 人，符合法定人数要求，会议如期举行。听证过程中，主持人规范引导进程，陈述人如实说明《规划》制定背景、主要内容及依据，听证代表充分发表意见，记录员全面、准确记录各方观点，听证程序合法、环节完整。

二、听证陈述人陈述有关基本情况

（一）《规划》编制背景和依据

城市数字化转型是数字中国战略的核心组成部分，对经济社会各领域提出系统性变革要求。2023年2月，中共中央、国务院印发《数字中国建设整体布局规划》，明确将数字中国建设作为推进中国式现代化的重要引擎。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》将“深入推进数字中国建设 提升数智化发展水平”单独成篇，凸显数智化发展在经济社会发展中的核心地位。《广东省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》指出，要“推动人工智能重塑生产生活范式，深化数字广东建设”。《深圳市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》提出，要“打造人工智能赋能千行百业的先锋之城”。为科学衔接数字中国、数字广东、数字深圳有关决策部署，赋能光明科学城高质量建设发展，区政务服务和数据管理局开展了《规划》编制工作。

（二）《规划》起草历程

根据区委、区政府工作部署，区政务服务和数据管理局于2025年第一季度正式启动《规划》编制工作。主要开展了以下工作：一是学习把握上级政策文件精神。认真学习党中央、国务院关于“数字中国”“网络强国”“人工智能+”等重要指示批示精神，深入研究国家、省、市有关部门近年来出台的各类数字化发展政策，立足光明区实际，系统谋划“十五五”时期数字光明

建设重点工作。二是深入开展调查研究。2025年2—3月，面向全区各部门、各街道发文开展书面调研，掌握数字光明建设发展现状及诉求，摸查拟开展的重点工作和项目。2025年7月，分别组织区工信、住建、卫健等业务部门以及深圳湾实验室、华为等重点机构和企业，召开专项规划编制座谈会，听取有关意见建议，为《规划》编制工作奠定坚实基础。三是广泛开展意见征集。于2025年9月上旬，就《规划》初稿第一次征求全区各有关单位意见；2025年11月27日，区分管领导主持召开专项规划征求意见座谈会，与重点企业进行深入交流；2026年6月上旬，就《规划》再次征求全区各有关单位意见。在充分吸纳各方建议、对照最新政策文件要求基础上，持续完善规划框架与主要内容。

（三）《规划》主要内容

《规划》共四个章节，明确14项重点工作。第一部分，发展基础与面临形势。系统总结“十四五”时期数字光明建设成效，深入剖析“十五五”时期数字光明建设面临的形势。第二部分，总体要求。围绕光明区“一城三区”定位，抓好“数据要素×”和“人工智能+”两大引擎，促进智慧城、科学城与产业城同生共长，将光明区建设成为人、产、城、科学融合发展的全域全时AI CITY先锋城区，并明确基本原则和主要目标。第三部分，重点任务。明确四个方面、14项重点工作。一是贯彻“All in AI”核心战略，激活智能经济新动能。构建多元算力服务体系、扩大优质数据资源供给、推动技术产业融合发展、完善产业集聚发展

生态。二是锚定“AI CITY”发展目标，打造城市服务新标杆。推动数字政府智治转型、强化数字民生服务供给、提升城市安全韧性水平。三是创新“AI for Science”研究范式，赋能一流科学城市建设。推进基础研究技术攻坚、强化科学研究数智支撑、构建科研产业融合生态。四是筑牢“数智融通”支撑体系，夯实城市发展新底座。构建高效联通网络设施、完善泛在智能感知网络、升级全域统一数字底座、强化纵深立体安全防护。第四部分，保障措施。提出强化组织领导、完善制度规范、保障资金投入、加强交流推广四方面保障措施。

三、听证参加人提出的意见建议及其理由、依据

听证代表围绕《规划》有关内容共提出 11 条意见建议，具体如下：

听证参加人-曲乐提出：数字化人才是数字政府和智慧城市建设的核心支撑。建议进一步凸显数字化人才保障相关内容，如干部素养培养、校企协同培养等。

听证参加人-何悦淮提出：《规划》提出打造“全域全时 AI CITY 先锋城区”的发展目标，网络和数据安全是其中非常重要的内容。建议进一步补充完善人工智能应用安全治理有关内容，为数字光明建设保驾护航。

听证参加人-尹哲提出：促进人、产、城、科学融合发展，离不开多元主体参与。建议进一步完善政府、企业、科研机构等多元主体协同联动机制相关内容。

听证参加人-周木青提出：1. 建议强化算力整体规划，加强算力平台及资源统筹，降低算力使用成本。2. 建议积极衔接市级“六张网”有关发展规划，加强电网、算力网、通信网等一体统筹谋划。3. 骨干网是承载整个算力互联的关键支撑，建议完善全区骨干光网规划，对其进行扩容升级。

听证参加人-齐富民提出：项目是规划内容落地的重要载体，但项目过多会增加资金压力，需要做好其中的平衡。建议做好统筹谋划和必要性研究，谋划一批“十五五”时期能够集中力量推进的重点项目，提升项目建设运营效益。

听证参加人-樊哲宇提出：建议完善数据反哺基层机制，增加人、法、房、事件等数据反哺基层相关内容，让基层实现“一次采集、多方共享”，切实为基层减负。

听证参加人-钟钰贤提出：《规划》里提出要搭建空地一体政务服务平台，建设执法监管、应急救援、政务巡检等应用场景。无人机应用涉及飞行安全、数据采集与个人隐私保护等法律合规问题。建议严格遵守有关法律法规，明确各类政务巡检、执法场景下的飞行空域、时段、路线和数据采集边界，对采集信息实施全生命周期安全管控，确保应用合法合规。

听证参加人-陈弘毅提出：在民意速办工作方面，目前 AI 更多停留在分拨工作上，建议在诉求处置等工作中进一步拓展 AI 应用，减轻基层负担。

听证参加人-关镜新提出：除了强调线上办、网上办、智能办，

建议也要同步关注数字鸿沟问题，关注老年人、残障人士等特殊群体需求。

四、听证陈述人对听证会各方意见的分析及处理意见

听证参加人意见	分析及处理建议
曲乐	在《规划》第四章保障措施中，将“健全人才体系”作为一项保障措施单独列出。明确将推行首席数据官制度，建设高素质党政数字人才队伍；支持高校增设人工智能领域特色专业，加强校企协同，培养复合型数据人才等内容。
何悦淮	在“（十四）强化纵深立体安全防护”部分，完善政务领域人工智能大模型应用管理、人工智能赋能网络空间治理等 AI 安全相关内容。
尹哲	《规划》已明确探索建设数字深圳联合创新中心光明分中心，同时在“发展指标”中将数字深圳联合创新中心（光明分中心）多元创新主体数量设置为一个重要指标，将有效推动企业、科研机构共同参与数字光明建设。
	关于建议一，在重点任务“（一）构建多元算力服务体系”部分，已明确探索建立区级智算平台；依托“算力券”“训力券”“模型券”“词元券”等降低算力成本等内容。接下来，我们将立足光明区实际，持续完善算力平台服务体系。 关于建议二，《规划》主要涉及新型电网、算力网、

周木青	新一代通信网的建设，一是在“（一）构建多元算力服务体系”中增加“统筹推进算力网、新型电网、新一代通信网协同发展”相关内容；二是在“（十三）升级全域统一数字底座”中，增加“推动数字孪生底座与物联感知网络深度支撑‘六张网’建设”相关内容。 关于建议三，一方面，目前我区政务骨干光网已全域覆盖6个街道、区直机关、社区、社康、学校等政务节点，实现区、街、社区三级网络全域畅联，各项运行指标均满足等保三级及政务外网规范要求，网络架构成熟稳定。另一方面，经持续流量监测，我区骨干链路日均峰值带宽使用率不足20%，带宽资源余量充足，无扩容刚需。综上所述，当前骨干光网暂无扩容升级必要性，为避免资源浪费，后续待业务流量达标后再推进有关工作。
齐富民	经征求有关单位意见，已对项目库进行完善。接下来，将重点做好两方面工作：一是加强与有关部门沟通，进一步调研相关需求，充分考虑规划实施的必要性和可行性，增强项目安排的科学性、合理性。二是强化政务信息化项目统筹管理，通过严把审核关口、完善项目制度、加强后评价等，促进项目建设运营效能提升。
樊哲宇	已在《规划》“（五）推动数字政府智治转型”部分明确“探索推动基层报数‘一表通’，整合填报渠道、严控报表增量”，同时增加“升级基层治理数字化平台，

	持续推动人口、法人、房屋等数据反哺基层”等内容。
钟钰贤	一是在项目方案设计中已明确各类政务巡检、执法场景下的飞行空域、时段、路线和数据采集边界等内容。 二是项目建后将部署在区政务云平台，平台具备完整、合规的政务级安全防护体系，配套常态化安全监测、漏洞巡检与应急处置机制，能够全方位保障项目业务系统、政务数据稳定安全运行。
陈弘毅	在“（五）推动数字政府智治转型”部分，明确升级民意速办平台，加强 AI 赋能，优化民生诉求数据智能分析、风险事件快速识别、重复投诉精准识别与智能分拨等功能，将有力支撑诉求处置效能提升。
关镜新	在“（六）强化数字民生服务供给”部分，明确“完善全区老年人、残疾人、低收入人口等重点人群数据库，实现困难群众精准识别、及时预警”；在推动线上办、智能办的同时，政务服务大厅也同步设置线下办理窗口，让数字服务既有便利度，也有温度。

五、其他需要说明的情况

本次听证会严格遵循法定程序，听证参加人提出的意见建议客观、中肯。会后，记录员已将听证笔录提交给所有参与人核对，参会人员均确认笔录内容真实、完整，无遗漏或误记，并签字确认。光明区政务服务和数据管理局将综合考虑本次听证会听证参加人发表的意见建议，进一步修改完善《规划》内容。

附件：1. 听证会笔录
2. 听证意见汇总表

深圳市光明区政务服务和数据管理局

2026年7月10日

