

《光明区商贸服务业发展“十五五”规划(征求意见稿)》听证报告

为促进科学、民主、依法决策，切实保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权，根据《广东省重大行政决策程序规定》《深圳市重大行政决策程序实施办法》等相关规定，深圳市光明区商务局于2026年7月22日下午在光明区公共服务平台666会议室召开《光明区商贸服务业发展“十五五”规划(征求意见稿)》(以下简称《规划》)听证会。现将听证会有关情况报告如下：

一、听证会基本情况

(一) 听证目的

广泛听取行业企业、专家学者、市民群众的意见建议，进一步提高《规划》编制的科学性、民主性和透明度，系统谋划光明区“十五五”期间商贸服务业高质量发展蓝图。

(二) 听证会时间、地点

时间：2026年7月22日15时

地点：光明区公共服务平台666会议室

(三) 听证依据

本次听证会依据《广东省重大行政决策程序规定》《深圳市重大行政决策程序实施办法》等规定组织开展。《规划》属于重大行政决策事项，本次听证全流程均符合法定要求。

(四) 筹备与组织情况

1. 参与人员确定。

本次听证会通过公开报名、定向邀请相结合方式，确定听证参与人员共 9 名，并设置听证主持人、听证陈述人、听证记录员各 1 名，共计 12 人，人员明细如下：

听证主持人：沈凯（深圳市光明区商务局）

听证陈述人：刘培风（深圳市光明区商务局）

听证记录员：杨振旗（深圳市光明区商务局）

听证参加人共 9 人：黄君（深圳市零售商业行业协会）、文凯琪（光明蓝鲸世界）、霍宇佳（光明大仟里）、苏浩（明德时代深圳绿色能源科技集团有限公司）、姚婷婷（市民代表）、刘宇宁（市民代表）、胡海菊（燕山大学深圳研究院）、薛占栋（深圳中观经济咨询有限公司）、肖鸿雁（深圳瑞青新能源科技有限公司）。

2. 会议筹备工作。

深圳市光明区商务局于 2026 年 7 月 7 日在光明区政府在线官方网站公示听证会代表完整名单；2026 年 7 月 14 日向全部 9 名听证参加人送达听证通知书、《规划（征求意见稿）》，预留充足时间供代表研读文稿、梳理意见。会前同步明确会场听证纪律、参会人员法定权利义务、完整会议流程，保障听证会有序推进。

3. 参会到会情况。

本次听证会应到听证参加人 9 人，实到 8 人，1 人请假，到场人数满足法定听证参会人数要求，会议如期正常举行。听证会上，主持人向参加人陈述了听证事项，参加人员围绕

听证事项发表意见建议。对于听证参加人的意见建议，听证陈述人进行了客观、合理的回应。

二、听证会流程

（一）听证记录员现场核对全体参会人员到场情况，主持人宣读《听证会参与人员名单》《听证会纪律告知》，明确听证参加人、陈述人、记录人法定权利与义务；

（二）听证陈述人刘培风全面介绍《规划》编制背景、核心目标、重点任务等板块核心内容；

（三）听证参加人按照既定名单顺序逐一发表意见、提出建议；

（四）听证陈述人针对每位代表提出的意见、疑问逐条作出针对性回应；

（五）全体代表完成发言后，主持人征询补充意见，确认无新增发言；

（六）听证主持人作听证会整体小结；

（七）听证会结束，全体到场听证参与人现场核对完整听证笔录，核对无误后签字确认。

三、听证陈述人陈述《规划》基本情况

（一）《规划》编制背景

“十四五”时期光明区发展重心聚焦基建、教育配套完善，夯实科创、产业、人口发展基底；进入“十五五”阶段，全区发展重心转向补齐商业消费、现代商贸、高端服务业、产业招商短板，破解商圈能级偏低、高端业态稀缺、便民商

业布局不均、外贸结构待优化、产服融合不足、招商精准度不足等突出问题。

（二）《规划》编制依据及编制过程

规划严格对标国家、省、市上位规划，紧扣光明科学城“一城三区”核心定位，坚持“重构、融合、超前谋划”三大编制原则。编制过程通过内部部门征求意见、全网公开征集群众意见、行业专题座谈多渠道吸纳各界诉求，持续提升规划前瞻性、实操性、科学性。

（三）光明区商贸服务业“十五五”发展形势与挑战

全球科技变革与光明科学城建设高度契合；国内持续扩大内需、构建双循环格局，深圳加快建设国际消费中心城市；区域高层次人才、科创企业持续集聚，数字化转型赋能商业业态创新，内需升级、产业迭代、城市提质多重机遇叠加。

但也存在商圈消费能级不足、商贸流通专业化程度偏低、高端服务业供给缺位、产业链招商延链补链力度不足；同时全球贸易保护主义、供应链竞争、新型贸易壁垒对外贸发展形成外部压力，亟需通过系统性规划破解发展瓶颈。

（四）《规划》核心框架与主要内容

《规划》共分为六大板块，系统构建光明商贸服务业发展体系。

1. 发展基础与面临形势：“十四五”时期光明区商贸服务业实现量质齐升，消费规模持续扩容、文商旅体融合初见成效，商贸流通体系逐步成型、外贸韧性稳步增强，服务业结构持续优化、招商引资成果丰硕。同时，“十五五”时期

行业发展面临多重机遇，全球科创变革、国内扩内需战略、深圳国际消费中心建设及光明科学城建设叠加赋能。但也存在消费能级不足、商贸流通专业化偏弱、两业融合不深、招商质效待提升等问题，内外挑战交织制约产业升级。

2. 发展思路和目标：规划立足光明科学城发展定位，确立科学发展指导思想，锚定四大核心发展方向，明确 2030 年量化发展目标。聚焦消费、商贸流通、现代服务业、投资促进四大领域，细化社消零总额、外贸规模、服务业产值、重大项目落地等关键指标，构建适配新质生产力的商贸发展体系。通过载体提质、业态创新、产业赋能、精准招商，推动商贸服务业与先进制造、科创产业、民生需求深度适配，助力区域产城融合高质量发展。

3. 消费能级跃升建设：围绕湾区特色消费新中心建设目标，构建“3+5+N”现代化商圈体系，做强核心商圈、培育特色商圈、完善全域便民商业布局。重点推进大型综合体、非标商业、存量商业焕新等载体建设，深耕大宗商品、本土工业品、文商旅体、兴趣消费等多元业态。同时打造“FUN 光明 YOUNG 生活”特色消费品牌，依托数字化手段创新促消费机制，完善金融、国企协同等支撑体系，全面激活区域消费活力。

4. 湾区商贸节点建设：聚焦内外协同的现代商贸流通体系构建，着力升级区域物流枢纽、专业市场、智慧仓储等流通硬件载体，优化全域商贸流通骨干网络。重点引育供应链龙头企业和专业化服务商，强化本土企业外贸赋能。同步统

筹货物贸易、服务贸易、跨境电商协同发展，优化外贸服务体系、拓宽国际市场、培育外贸新业态，持续提升区域外贸规模、优化贸易结构，增强商贸产业抗风险能力与湾区辐射力。

5. 现代服务业高地打造：以两业深度融合为核心，推动现代服务业赋能科研经济、支撑先进制造、服务民生升级。推动生产性服务业向高端延伸，重点培育科技服务、软件信息、科技金融、商务服务等高端业态，完善全链条产业服务生态。促进生活性服务业提质扩容，升级住宿餐饮、文体文旅、健康养老服务，培育宠物经济、银发经济等新兴业态，丰富高品质、多样化服务供给，实现产业赋能与民生提质双向增效。

6. 湾区投资促进建设：依托光明科学城招商金字招牌，全面升级区域招商能级，持续擦亮“投资光明”品牌。聚焦百亿、十亿级重大项目招引，强化项目全周期要素保障与落地服务。围绕辖区重点产业、新兴产业开展产业链精准招商，补齐产业短板、壮大产业集群。同时抢抓对外开放机遇，拓宽全球招商渠道，聚焦优质外资项目招引，优化国际化营商环境，打造湾区投资集聚新高地。

7. 全域发展保障措施：为保障规划落地实施，构建多维度、全覆盖的保障体系，涵盖组织、政策、人才、项目、空间、智慧六大支撑维度。通过强化统筹协调、优化专项政策、培育引进专业人才、推进重大项目梯次建设、保障产业商业空间供给、推进商贸领域数字化转型，细化责任分工、补齐

要素短板、健全长效机制，全方位保障商贸服务业各项重点任务落地见效，夯实产业高质量发展根基。

四、听证参加人提出的意见、建议汇总

本次听证会 8 名到场代表立足各自专业维度，共提出 20 项具体意见建议，逐条梳理如下：

听证参加人黄君提出：一是组织保障方面，牵头部门提高到更高层级、对商业规划提高重视程度，由商务局牵头，总体协调作用较弱，例如在目前文商旅体联动方面，需要城管、公安、街道等各方面的支持，但如果缺少这些单位支持的话，很多活动等就会被制约；二是关于保障投入方面，因为企业现在在发展阶段存在成本、建设等困难，目前规划里的写法为动态调整财政资金投入，没有体现出对商业投入、商业服务的更加重视。

听证参加人文凯琪提出：一是希望提供活动支持。例如去年我们蓝鲸世界计划局办跨年活动“飞天凤凰”活动，最终因为安全等问题最终取消了，希望后续能在此给予更多支持。二是希望提供外围商业氛围打造支持。

听证参加人霍宇佳提出：一是增加消费券补贴，结合实际，前期有定时发放大量消费券，再叠加银行活动，有很好的效果。二是建议增加对招引首店支持。

听证参加人苏浩提出：一是出口方面支持；二是生产支持，希望给予扶持贷款；三是国外参展支持。

听证参加人姚婷婷提出：一是在规划中完善人口密度和商业规划的关联描述；二是立足光明区特色，结合科技馆、

光明农场、时间谷发展农文旅商特色；三是对规划中历史数据进行补充。

听证参加人刘宇宁提出：一是进一步细化便民服务圈指标设置。二是建议调整重点项目中国际会员制仓储超市项目表述。三是建议补充关于高端科学仪器的招商思路。

听证参加人胡海菊提出：一是增强和周边区市的联动，强化对光明区赋能和协同效应。二是建议考虑银发经济；三是补充生产性服务业中的安全问题。

听证参加人薛占栋提出：一是结合市区规划，进一步梳理目标任务；二是建议进一步梳理发展形势；三是进一步写实保障措施。

五、听证陈述人对听证意见建议的处理情况

参加人	处理情况
黄君	采纳。 规划现阶段由区商务局牵头起草，后续上会将建议以区政府名义印发；受全国统一大市场公平竞争政策约束，无法在规划中设置定向财政倾斜，在《规划》中优化财政资金统筹使用相关表述。
文凯琪	解释说明。 《规划》中第三章第四节已明确区内各季度商业主题活动相关内容；外围景观氛围配套不属于规划范畴，会后由商务局牵头对接相关职能部门协调解决。
霍宇佳	部分采纳。

参加人	处理情况
	消费券发放属于工作执行层面操作，不纳入《规划》；首店扶持政策正在制定，《规划》第三章内保留首店经济培育相关任务说明。
苏浩	解释说明。 相关扶持政策另行制定专项商贸政策，《规划》内第四章已提及外贸提质、展会经济培育等总体方向。
姚婷婷	采纳。 《规划》中第三章第一节中已完善人流、人口密度与商业布局关联内容；并在第三章第三节中补充农文旅特色消费表述；在第二章第二节未来发展目标板块补齐历史发展数据。
刘宇宁	采纳。 《规划》第三章第一节中已细化便民服务圈指标设置；第三章第二节调整重点项目中国际会员制仓储超市项目表述；第六章第三节补充高端科学仪器招商思路。
胡海菊	采纳。 《规划》第三章第一节中已细化便民服务圈指标设置；第三章第二节调整重点项目中国际会员制仓储超市项目表述；第六章第三节补充高端科学仪器招商

参加人	处理情况
	思路。
薛占栋	采纳。 《规划》第二章第二节已结合市区规划，将目标任务进一步对齐；第一章第二节发展形势板块将数据进行具体核实；第七章保障措施板块调整了智慧保障的相关表述。

六、其他有关情况

本次听证会参会代表结构具备广泛代表性，提出的意见建议立足行业实际、贴合民生需求、契合光明科学城发展定位，客观中肯、具备较强实操参考价值。

深圳市光明区商务局将逐条梳理研判本次听证会意见建议，并融入《规划（征求意见稿）》文本，后续将按法定程序完成规划修改、公示、报审、印发工作。



深圳市光明区商务局
2026年7月28日