

《深圳市光明区国土空间“十五五”规划 (征求意见稿)》编制说明

根据光明区委、区政府关于“十五五”规划编制工作的总体部署，市规划和自然资源局光明管理局牵头起草了《深圳市光明区国土空间“十五五”规划》(以下简称《规划》)，有关情况说明如下：

一、编制背景

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是深圳纵深推进中国特色社会主义先行示范区第二阶段建设的重要五年，也是光明区加快打造“一城三区”的关键五年。国土空间是经济社会可持续发展的基本载体，全面推进国土空间资源合理保护与高效利用，优化国土空间格局，提升国土空间治理效能，对于保障“十五五”期间各项重点任务落地、推动城市高质量发展，具有全局性、基础性意义。

本《规划》作为《深圳市光明区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》的专项规划，旨在聚焦国土空间领域，统筹空间资源要素的合理配置，指引光明区“十五五”时期的自然资源保护利用及国土空间开发建设活动，助力光明加快打造“一城三区”。

二、编制过程

按照区委、区政府工作部署，市规划和自然资源局光明管理

局于 2025 年 9 月正式启动《规划》编制工作，编制过程主要分为三个阶段：

第一阶段开展现状调研。包括现场踏勘、部门座谈、重点单位访谈等，详细了解光明区“十四五”时期国土空间领域的主要发展成效与问题，以及“十五五”时期的空间发展诉求及设想。

第二阶段编制规划文本。基于前期现状调研情况之上，结合“十五五”时期发展新要求，明确国土空间发展主要思路与重点任务，形成《规划》初稿。

第三阶段规划衔接与征求意见。加强与区“十五五”规划纲要以及其他区级“十五五”专项规划衔接，开展部门和街道《规划》意见征求工作，充分协调各领域的空间发展诉求，发挥《规划》的空间统筹保障作用。

三、编制思路

本《规划》基于“十四五”国土空间规划实施评估之上，总结了过去五年国土空间领域的主要成效和问题，并立足于“十五五”发展形势，提出了国土空间发展目标和规划指标，以及五项重点空间任务内容，统筹优化国土空间格局，完善国土空间功能，保障重点项目空间需求保障，指引光明区“十五五”时期国土空间发展。

四、主要内容

《规划》全篇共十章内容，前两章为发展基础与要求、发展目标与指标，第三章至第七章为五项重点空间任务，第八章至第

九章为保障措施。各章具体内容如下：

（一）发展基础与要求。系统总结“十四五”时期光明区国土空间发展主要成效与问题，深入剖析“十五五”时期国土空间发展面临的形势要求。

（二）发展目标与指标。立足光明“一城三区”总目标、总牵引，加快国土空间格局优化与功能完善，从创新创业友好、绿色生态友好、多元人才友好三个方面提出发展目标，并从自然资源保护与利用、建设用地空间保障两个层面，构建10项可跟踪、可监测的指标体系。

（三）统筹新质科产空间，赋能科研经济发展。深化与松山湖科学城、河套深港科技创新合作区的创新协作，共建综合性国家科学中心；加强光明内部“研-转-产”空间联动，加速创新资源与产业要素耦合，推动“沿途下蛋”；通过土地储备、利益统筹、城市更新、闲置用地盘活等途径，多途径保障优质产业空间供给，确保科研经济发展。

（四）提升品质宜居空间，打造科学幸福家园。加大优质居住空间供给，优化住房供给结构；完善优质公共服务配套，补充义务教育短板，增加高中学位供给，加快建设科学城体育中心等一批大型公共设施，高标准建设示范性国际化社区，吸引各类专业人才。

（五）保护蓝绿生态空间，推进山水连城建设。严格落实生态保护红线、永久基本农田等底线要求，加强生态廊道保护与修

复；推进耕地集中连片整治，提升森林系统质量，贯通湿地水系，加强各类自然资源保护；加强公园与周边地区的联通可达性，建设城市公园群，有序推进科学公园等大型公园的复合化利用，提升公园综合利用效益。

（六）激活人文消费空间，促进农商文旅融合。合理控制商业规模总量，完善全区商业消费空间结构，加强活化利用公明老墟和光明糖厂，打造特色网红消费节点；建设全域骑行系统，通过骑行系统串联光明丰富“农商文旅”资源，提高资源联动性与休闲消费互动性。

（七）完善基础设施空间，提高城市安全韧性。推动轨道交通网络进一步优化，提升交通枢纽能力；完善区域与内部道路交通网络，促进高效便捷连接；加快部署低空起降枢纽，完善低空基础设施布局；加强市政设施保障，提升基础承载能力；完善防灾减灾体系，保障城市安全运营。

（八）加强用地要素保障。合理确定“十五五”时期的建设用地供给规模，按照“保民生、增居住、强科研、优工业、控商办”的原则，逐步优化建设用地供应结构，切实保障重大项目用地需求。

（九）加强空间治理保障。完善国土空间智慧治理底座，健全产业、公服、交通、市政防灾等空间智慧治理场景，并结合总师服务，优化“高质量高颜值”发展机制，为光明国土空间治理提供长效治理保障。

（十）加强规划实施保障。提出强化规划统筹引领、健全规划传导机制、加强实施监测评估三大实施保障措施。