

深圳市光明区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026 年 1 月 28 日区二届人大四次会议审查批准)

2026 年 8 月

目 录

前 言	1
第一章 发展基础与发展形势	2
第一节 发展基础	2
一、经济高质量发展迈上新台阶	2
二、光明科学城建设打开新局面	3
三、新质生产力培育塑造新动能	3
四、现代化城市功能实现新提升	4
五、高品质民生保障达到新水平	4
六、高颜值生态画卷增添新色彩	5
七、城市现代化治理彰显新成效	5
第二节 发展形势	6
一、世界百年未有之大变局风起云涌，国际政治经济格局发生深刻调整	6
二、新一轮科技革命和产业变革加速演进，科技创新成为大国博弈的主战场	7
三、中国进入高质量发展内涵式发展新阶段，新质生产力塑造发展新动能新优势	7
四、国际一流湾区和世界级城市群建设实现新跨越，深圳“双区”建设纵深推进	8
第三节 发展机遇与挑战	8
一、光明产业向新向智持续升级、发展动能深刻转换的新阶段	9
二、光明科学城从“显山露水”迈向“高山流水”的	

新阶段	9
三、光明城市中心功能全面崛起、辐射力影响力极大提升的新阶段	10
第二章 指导方针与主要目标	12
第一节 指导思想	12
第二节 基本原则	12
第三节 主要目标	14
第三章 提升光明科学城竞争力影响力，建设粤港澳大湾区的原始创新策源地	17
第一节 建设世界级原始创新策源地	17
一、打造具有全球影响力的重大科技基础设施集群	17
二、构建前沿引领的战略科技力量体系	18
三、强化重点领域关键核心技术攻关	20
四、探索人工智能赋能科学研究新范式	21
五、营造面向世界的开放创新生态	22
第二节 打造科技成果转化示范地	23
一、建设科技成果转化平台载体	23
二、强化企业创新主体地位	24
三、营造良好科技成果转化生态	25
四、聚力发展科技金融	25
五、打造湾区创业乐土	26
第三节 打造大湾区高水平人才集聚地	27
一、构建多层次人才体系	27
二、推进科教产协同育人	28

三、营造一流人才发展环境	28
第四章 构建现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基 ..	30
第一节 打造新质生产力的示范引领区	30
一、加快发展战略性新兴产业	30
二、前瞻布局未来产业	32
三、推动传统产业转型升级	33
第二节 推动人工智能赋能产业发展	35
一、强化人工智能基础能力支撑	35
二、推动人工智能赋能新型工业化	36
三、强化人工智能在制造业全流程应用	36
四、加速重点产业人工智能赋能	37
第三节 提升服务业发展能级	38
一、大力发展科技服务业	38
二、全力发展软件和信息技术服务业	39
三、高端发展专业服务业	39
第五章 促进文商旅体展融合发展，打造深圳北部消费中	41
心	41
第一节 构建消费空间新格局	41
一、打造三大核心商圈	41
二、建设五大特色商圈	42
三、完善社区便民商圈	43
第二节 打造文旅消费新名片	43
一、打造科普研学首选地	44
二、打造艺术展演新高地	44

三、打造户外运动目的地	45
四、打造田园微度假胜地	45
第三节 培育多元消费新矩阵	46
一、推动商品消费提档升级	46
二、优化服务消费供给	46
三、培育消费新增长点	47
第六章 认真践行人民城市理念，打造现代化国际化中心 城区	49
第一节 构建融合发展的城市空间新格局	49
一、统筹优化城市整体功能布局	49
二、构建集约高效的生产空间新格局	51
三、打造山水相融的生态空间新格局	54
四、打造宜居适度的生活空间新格局	55
第二节 打造高效通达的枢纽城区	56
一、提升对外交通能级	56
二、织密城市内部路网	57
三、完善公交慢行体系	57
四、探索空中交通模式	58
第三节 打造绿色低碳的美丽城区	59
一、积极稳妥推进碳达峰碳中和	59
二、加强城市生态环境治理	60
三、推动发展方式绿色转型	61
第四节 打造安全可靠的韧性城区	62
一、深入推进城市生命线工程建设	62

二、增强城市综合应急能力	63
第五节 打造崇德向善的文明城区	64
一、筑牢主流思想阵地	64
二、塑造城市文明新风尚	65
三、推动文化事业繁荣发展	66
第六节 打造便捷高效的智慧城区	67
一、夯实城市智慧底座	67
二、推进城市智慧治理	67
三、探索城市数据运营	68
第七章 提升市民群众获得感幸福感安全感，打造宜居宜业的民生幸福新标杆	70
第一节 打造全龄友好型城区	70
一、打造儿童友好型城区	70
二、打造青年发展型城区	71
三、打造老年友好型城区	72
第二节 打造一流教育强区	72
一、深入推进学前教育优质普惠发展	73
二、深入推进义务教育优质均衡发展	73
三、深入推进高中教育特色发展	73
四、大力发展多元化教育	74
五、积极开展特色教育	74
第三节 打造医疗卫生高地	75
一、打造高水平区域医疗中心	75
二、打造医教研产融合发展新模式	76

三、打造全民健康城区典范	76
第四节 织密民生兜底保障网	77
一、促进高质量充分就业	77
二、健全多层次社会保障体系	78
三、加大重点群体关爱力度	78
四、完善住房保障体系	78
第八章 进一步全面深化改革开放，打造国内国际双循环的 重要节点	80
第一节 深入推进重点领域改革	80
一、深化科学城投建运转体制机制改革	80
二、深化教育科技人才体制机制改革	81
三、深化要素市场化配置改革	82
四、深化市场化法治化国际化营商环境改革	83
第二节 深度融入粤港澳大湾区世界级城市群	83
一、强化港澳创新交流合作	84
二、深度参与黄金内湾建设	84
三、加强市域协同联动发展	85
四、深入实施对口帮扶协作	85
第三节 主动融入双循环新发展格局	86
一、积极融入全国统一大市场	86
二、推动对外贸易提级扩能	87
三、多维度护航企业扬帆出海	87
四、扩大国际人文交流合作	88
第九章 统筹高质量发展和高水平安全，打造法治平安	

光明	89
第一节 全力打造平安建设高地	89
一、坚决维护国家安全	89
二、加强重点领域安全能力建设	90
三、织牢公共安全防护网	90
第二节 全力打造法治建设先锋	91
一、践行全过程人民民主	91
二、深入推进全面依法治区	92
三、建设更有品质法治社会	93
第三节 全力打造社会治理标杆	93
一、完善党建引领社会治理体系	93
二、加强基层治理能力建设	94
三、扎实做好凝聚服务群众工作	94
第十章 规划实施保障	96
第一节 加强党的全面领导和党的建设	96
一、坚持和加强党的全面领导	96
二、增强党组织政治功能和组织功能	96
三、锻造高素质专业化干部队伍	97
四、纵深推进正风肃纪反腐	98
第二节 健全规划实施机制	99
一、健全规划衔接协调机制	99
二、健全政策协调和工作协同机制	99
第三节 强化项目支撑	99
一、加强重大项目谋划储备	99

二、强化项目实施保障	100
第四节 强化规划监测评估	100
一、加强规划实施评估	100
二、完善监督考核机制	100

前 言

“十五五”时期是国家基本实现社会主义现代化目标夯实基础、全面发力的关键时期，是深圳纵深推进中国特色社会主义先行示范区第二阶段建设的重要五年，也是光明区进一步以科学引领发展、赋能产业、重塑城市的深化攻坚期。光明区将乘势而上、快作善为，锚定国家战略目标、勇担时代使命，不断筑牢创新根基、积蓄发展势能，加快打造“一城三区”（“一城”即世界一流科学城，“三区”即大湾区综合性国家科学中心先行启动区、更具全球影响力的产业科技创新中心和粤港澳大湾区高水平人才高地的核心承载区），奋力谱写中国式现代化建设光明新篇章。

《深圳市光明区国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》依据《深圳市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》和《中共深圳市光明区委关于制定光明区国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》进行编制，是指导光明区未来五年经济社会发展的纲领性文件，对于引领全区经济社会高质量发展、加快打造“一城三区”具有重要意义。

第一章 发展基础与发展形势

“十四五”期间，光明区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻党中央、国务院决策部署及省委、市委、区委具体部署，在市委、市政府、区委、区政府的正确领导下，踔厉奋发、勇毅前行，朝着高标准建设世界一流科学城目标稳步迈进。

第一节 发展基础

“十四五”时期，光明区经济社会发展实现历史性蝶变，光明科学城拔地而起，战略性新兴产业集群蔚然成势，城市功能品质全面提升，人民生活水平全方位改善，在世界一流科学城建设中不断激发新动能、夺取新胜利、塑造新优势，谱写出光明高质量发展的新篇章。

一、经济高质量发展迈上新台阶

经济实力稳步增强，经济总量从2020年的1189.02亿元增长至1841.76亿元，年均增长近10%。产业结构持续优化，战略性新兴产业增加值年均增速超10%，规模以上工业增加值年均增速超9%，全国工业百强区排名从第56位跃升至第16位。有效投资持续扩容，固定资产投资累计达4363亿元、为“十三五”时期的1.7倍。需求潜力充分释放，社会消费品零售总额年均增速近9%，进出口总额年均增速近12%。财政支撑能力不断增强，

一般公共预算收入年均增长 14.9%。发展质效稳步提升，单位 GDP 能耗、水耗持续下降，绿色电力消纳量占用电量比重稳步提升。

二、光明科学城建设打开新局面

科学城竞争力显著提升，光明科学城跃居科技城百强榜第 7 位。“8+11+2+2”重大创新载体加快建设，全球首个合成生物研究大设施、首个大型综合性脑科学科研平台建成运行并开放共享，国家超级计算深圳中心（二期）全面点亮，鹏城云脑Ⅲ设备进场安装，自由电子激光、特殊环境材料器件科学与应用研究设施启动建设。全区市级以上创新平台总数达 235 个，市级以上概念验证中心、中小试基地达 11 个，国家生物制造产业创新中心加快建设。中山大学·深圳在校师生突破 1.5 万人，深圳理工大学加快建设新型研究型大学。人才总量超 20 万人，其中院士 67 人，累计入选“全球前 2% 顶尖科学家榜单”人才 205 人，高层次人才超 3200 人。“楼上创新、楼下创业”综合体模式获国家发展改革委向全国推广。全社会研发经费投入强度持续位居全市前列，荣获国家级科技进步奖 2 项、国家级技术发明奖 1 项。获评国家知识产权强县建设试点县，新增 PCT 国际专利申请量 2370 件。

三、新质生产力培育塑造新动能

构建“3+3+1”重点产业集群发展体系，超高清视频显示、高性能材料集群产值规模分别突破 2500 亿元、1400 亿元，高端医疗器械、人工智能、智能传感器集群产值规模分别突破 550 亿

元、300 亿元、180 亿元，生物医药集群产值规模达 100 亿元，生物制造、脑科学与脑机工程产业集群总估值突破 520 亿元。科技服务业、软信服务业营收年均增速分别达 15.4%、16.4%。全区商事登记主体数量超 21 万家，上市企业增至 36 家，国家高新技术企业 2304 家、专精特新中小企业 1178 家、专精特新“小巨人”企业 106 家。

四、现代化城市功能实现新提升

光明中心区“两馆一中心”初具规模，凤凰城、红花山两大核心商圈基本成型，光明云谷、凤凰城片区国际化人才环境持续优化，深圳科学技术馆、光明国际马术中心建成投用，深圳国际美术馆基本建成。赣深高铁建成通车，轨道 6 号线及支线开通运营，13 号线二期（北延）即将开通，“两横三纵”高快速路网加快建设，“八横八纵”主干路网基本建成。光明燃机电厂建成投用，全区平均停电时间降至 10 分钟以内。“四横三纵”水源供水网络已经形成，市政燃气管网总长度达 720 公里，累计建成新能源汽车超充站 85 座、各类充电桩 2.4 万个，地下综合管廊建成廊体与移交运营长度居全市第一，海绵城市建设连续 7 年考核全市第一。

五、高品质民生保障达到新水平

新改扩建幼儿园、中小学 92 所，新增基础教育学位 8.6 万座，区属特殊教育学校、职业教育学校、国际化品质学校“破零”，荣获全国学前教育普及普惠区、全国义务教育优质均衡发展区等

6项“国字号”荣誉。三甲医院增至3家，医疗卫生机构总数达397家，千人床位数达7.93张。新增供应保障性住房4.4万套，连续四年考核位居全市前列。玉塘文体中心、茅洲河体育艺术中心开馆运营，新增公共文化设施面积19.6万平方米、体育场地面积35.34万平方米。全区长者服务中心覆盖率100%，千人口托位数达6.51个。白花社区获评国家级充分就业社区。打造全市首家“社会工作学堂”。

六、高颜值生态画卷增添新色彩

科学公园、虹桥公园建成开园，全区公园总数增至281个，人均绿地面积位居全市前列。休闲骑行道、绿道、碧道、远足郊野径总里程突破580公里。荣获第三届中国生态文明奖，茅洲河入选全国美丽河湖案例，全区空气质量优良率达97%以上，主要河流水质达到地表水Ⅳ类及以上比例保持100%，一般工业固体废物综合利用处置率达98.4%。成功创建全省首个“国家水土保持示范县”。华星光电研发楼为全市唯一通过首批近零碳排放区试点验收项目，新增光伏装机容量14.85万千瓦，绿色建筑面积突破2000万平方米。入选全域推进再生水利用配置综合示范区国家试点，获评国家县域节水型社会达标县（区）。

七、城市现代化治理彰显新成效

CIM数字孪生底座实现城区100%覆盖，光明数字孪生科学城项目荣获“世界智慧城市大奖”。智慧防汛平台、排水管网GIS应用获省“数据要素×城市治理”优秀奖。“统筹执法+扫码入企”

工作获国务院新闻办发布会推介，行政执法规范化标准化“五个一”工作体系获全省推广，立体化商业秘密保护体系获评全国地方全面深化改革典型案例。获评全省预防和治理未成年人违法犯罪专项行动先进单位。连续五年入选中国社会治理百强县（区），情理法“三人小组”模式获评全国新时代“枫桥经验”优秀案例，“500米社会心理服务圈”荣获“国字号”荣誉，“小分格”模式获评全国创新社会治理典型案例，群众诉求服务“光明模式”获评全国地方全面深化改革典型案例。高效落实“民意速办”，受理按时办结率100%、群众满意率99%以上，蝉联全国信访工作示范县（区）“三连冠”。

第二节 发展形势

当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，国际国内政治经济格局呈现诸多新变化、新趋势、新特征，不确定性和风险挑战明显加大，成为“十五五”时期的突出特征。

一、世界百年未有之大变局风起云涌，国际政治经济格局发生深刻调整

世界进入新的动荡变革期，中美战略博弈推动世界格局大调整、大分化、大重组，地缘冲突易发多发，单边主义、贸易保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，贸易战、科技战、金融战扰乱全球正常经贸秩序。数字革命、气候变化推动全球经济要素重组，四大全球倡议重塑国际交往规则，全球产业链供应链

布局从侧重成本、效率、科技转向更加侧重安全、稳定和政治因素。共建“一带一路”成为受欢迎的国际公共产品和国际合作平台，美西方主导的旧秩序逐步瓦解，“全球南方”群体性崛起，世界多极化格局加速形成。

二、新一轮科技革命和产业变革加速演进，科技创新成为大国博弈的主战场

科学技术和经济社会发展加速融合渗透，人工智能、量子计算、生物技术、新能源等前沿科技加速迭代、融合应用，不断催生出新产业、新模式、新动能，特别是“人工智能+”将全面提高科技创新效率和制造业生产效率，科技创新成为综合国力竞争与安全格局重塑的关键变量。我国在国际科技竞争中从“跟跑”逐步转变为“并跑”“领跑”，全球百强创新集群数量连续三年位居全球第一，国家创新指数综合排名跻身全球前十，但在高端制造、信息技术、新材料、生物医药等领域关键核心技术“卡脖子”问题突出，产业链供应链韧性和安全水平亟待提升。

三、中国进入高质量发展内涵式发展新阶段，新质生产力塑造发展新动能新优势

我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，我国城市发展从外延式扩张转向内涵式提升，发展动能从要素驱动向创新驱动加速转换，新一代信息技术、新能源、新材

料、高端装备等高技术含量、高附加值新兴产业快速发展壮大，传统产业加速向高端化、智能化、绿色化、融合化转型升级，生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向高品质、多样化、便利化发展，以创新为显著特点的新质生产力，正成为高质量发展的新引擎。

四、国际一流湾区和世界级城市群建设实现新跨越，深圳“双区”建设纵深推进

粤港澳大湾区加速迈向世界级一流湾区，规则衔接、机制对接不断深化，“1小时交通圈”越织越密，广州、深圳、珠江口西岸都市圈聚势腾飞，横琴、前海、南沙、河套四大合作平台带动和示范效应显现，广深港、广珠澳科技创新走廊加快建设，大湾区经济总量突破15万亿元、跻身全球第一梯队，“深圳—香港—广州”创新集群跃居全球首位，粤港澳大湾区已成为国家高水平对外开放的窗口、连接世界经济往来的枢纽。深圳纵深推进中国特色社会主义先行示范区建设，在更好发挥创新优势、协同推进三次产业高质量发展、扩内需稳外需、实现城市内涵式增长等领域面临新挑战，同时，多重国家重大战略交汇、开放创新合作不断深入、产业体系完备、深圳综合改革试点深入推进等带来新机遇，必将推动深圳改革开放事业再上新台阶。

第三节 发展机遇与挑战

“十五五”时期，光明区将迎来更具战略性、关键性的发展

机遇和更具复杂性、全局性的挑战，必须准确把握自身所处发展阶段，扬长避短、奋勇争先，力争在危机中育先机、于变局中开新局。

一、光明产业向新向智持续升级、发展动能深刻转换的新阶段

发展新质生产力，是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。光明区拥有高度集聚的创新资源和战略性新兴产业集群，正加速攻克关键核心技术“卡脖子”难题、打通科技成果向现实生产力转化堵点，战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重超50%，生物制造等未来产业蓄势待发，已具备发展新质生产力的坚实基础。“十五五”期间，光明区要在现有基础上保持一定增长速度，必须以提高全要素生产率为核心发展新质生产力，推动科技创新和产业创新深度融合，加强关键核心技术攻关，加快形成一批具有先发优势的颠覆性、非对称技术，支持重点产业、重点产品、重点集群、重点企业加快发展，提升产业体系竞争力，为区域高质量发展注入强大动能。

二、光明科学城从“显山露水”迈向“高山流水”的新阶段

纵观世界一流科学城发展历程，普遍经历规划基建与要素集聚期、创新生态培育与功能完善期、能级提升与自我造血期、全球引领与范式塑造期等四个阶段。光明科学城作为大湾区综合性国家科学中心先行启动区，肩负助力国家实现高水平科技自立自强的历史使命，历经七年快速发展，已有22个重大科技创新载

体在建或建成运营，“基础研究+技术攻关+成果转化+科技金融+人才支撑”全过程创新生态链初步成形，科技创新积蓄成势、拔节生长，光明科学城跃居全国科技城百强榜第7位，基本完成规划基建和创新生态培育阶段建设任务。“十五五”期间，光明科学城对高端科研院所、高层次人才、优质高校的“磁吸效应”将持续增强，创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，科技成果加速涌现并“沿途下蛋”，从而实现从“原始创新”“技术策源”向“产业赋能”“新质催生”的关键跃升，自我造血能力持续增强，逐步成为新型科研范式的探索者和引领者。

三、光明城市中心功能全面崛起、辐射力影响力极大提升的新阶段

城市是现代化建设的重要载体、人民幸福生活的重要空间。当前和今后一个时期，城市工作要以坚持城市内涵式发展为主线，以建设“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市”为目标。光明区位条件优越，地处广深港科技创新走廊核心节点、黄金内湾东岸，双高铁双地铁三高速连通四方；发展空间充裕，拥有全市范围内稀缺的可连片开发区域；生活配套齐全，教育、医疗、住房、文体等领域民生福祉持续增进；空间成本较低，新建研发厂房租金、商圈平均租金远低于深圳市中心；生态环境优美，山环水抱，舒朗通透；人口持续集聚，“十四五”期间户籍人口年均增速18.8%，常住人口平均年龄仅34.4岁，2030年全区常住人口预计超126万人。“十五五”期间，光明区

将推动城市开发建设运营模式实现深刻转型，着力构建集约高效、功能复合、安全韧性的现代城市空间格局，促进创新功能、产业功能、生态功能、生活功能无界交融，全力建设一座既能孕育一流科技成果，更能吸引和成就一流创新人才的“科学之城”，为中国式现代化城市发展路径提供生动的“光明实践”。

与此同时，光明区发展仍面临诸多问题挑战，光明科学城“投建运转”一体化机制建设仍需深化，科技成果转移转化生态不够健全，全球科学竞争力影响力有待提升；二三次产业结构有待优化，产业核心赛道仍需聚焦，传统产业亟待转型升级，生产性服务业发展滞后，终端型龙头企业、支撑型腰部企业、现象级科创企业数量较少；城区内部发展不均衡，城村风貌存在明显差异，城市安全韧性体系存在短板，轨网密度偏低，城市交通仍有不少堵点断点；住房、教育、商配、文体等领域供给与群众对美好生活的需求仍有差距。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。“十五五”时期，光明区将迎来抢占科技制高点、催生新质生产力、全面拥抱人工智能、进一步提升城市能级和核心竞争力的新发展阶段，注定机遇大于挑战、动力大于压力，必须坚定信心，勇毅前行，努力战胜前进道路上的各种风险挑战并大有作为，全力开创光明高质量发展新局面。

第二章 指导方针与主要目标

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面系统深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对广东、深圳系列重要讲话和重要指示批示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以科技创新引领新质生产力发展为主线，以改革创新为根本动力，以增进人民福祉和促进人的全面发展为根本目的，全面落实省委、市委、区委决策部署，把建设“一城三区”作为一切工作的总目标、总牵引，推动科技创新和产业创新融合发展，创建科学、产业、城市与生态共生新典范，奋力谱写中国式现代化的光明新篇章，为深圳加快建设更具全球影响力的经济中心城市和现代化国际大都市，在推进中国式现代化的伟大实践中走在前列、勇当尖兵作出新的更大贡献。

第二节 基本原则

推动“十五五”时期经济社会发展，必须牢牢把握党的二十大报告提出的推进中国式现代化的中国特色、本质要求和重大原

则，遵循以下原则：

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为光明区社会主义现代化事业建设提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全区人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，主动融入国内国际双循环新发展格局，持续提振消费，扩大有效投资，培育发展新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，推动科技创新与产业创新、经济增长与城市发展、投资于物与投资于人紧密结合，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，参与建设好服务好运用好全国统一大市场，激活民间投资，营造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

第三节 主要目标

围绕建设“一城三区”总目标，综合研判未来发展趋势和条件，充分衔接 2035 年基本实现社会主义现代化的远景目标、深圳建设中国特色社会主义先行示范区第二阶段目标的中心任务，光明区“十五五”时期经济社会发展努力实现如下主要目标。

——创新能级显著提升，成为大湾区原始创新新引擎。大湾区综合性国家科学中心先行启动区基本建成，重大科技基础设施集群效应凸显，原始创新策源能级全球领先，科技成果加速向现实生产力转化，创新生态更加完善，集聚一批国家战略科技力量和顶尖人才，光明科学城全球竞争力影响力显著提升。

——经济持续较快增长，成为深圳高质量发展新动能。信息、材料、生命等领域新兴产业蓬勃发展，未来产业成形成势，现代服务业快速崛起，现代产业体系基本建成，以世界级龙头企业、成长型腰部企业、创新型中小企业为支撑的企业金字塔结构更加稳固，新型消费繁荣，有效投资畅旺，经济总量跃上新台阶。

——中心功能显著增强，成为珠江东岸城市群新极点。城市资源吸附力、承载力和区域辐射力、影响力显著提升，城市发展模式向内涵提升深刻转变，城市治理更加精细智能，门户枢纽功

能更加完善，成为深圳北部重要的区域新中心，全面建成“人科产城”融合的现代化、国际化中心城区。

——社会福祉持续提升，成为深圳民生幸福新标杆。高质量充分就业取得新进展，公共服务更加优质均衡，多层次社会保障体系更加完善，“民生七有”迈向“民生七优”，人的全面发展空间更加广阔，平安光明、法治光明、幸福光明达到更高水平。

——生态文明充分彰显，成为现代田园都市新样板。山水林田湖生态资源得到充分保护和开发，各色公园星罗棋布，美丽河湖蜿蜒环绕，绿色低碳转型成效显著，主要污染物排放总量持续减少，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，人与自然和谐共生的美丽光明加快建设。

展望 2035 年，世界一流科学城基本建成，光明区科技实力、经济实力、综合实力大幅跃升，展现出强大的吸引力、辐射力和承载力，成为支撑深圳屹立于世界先进城市之林的“关键一极”，以及深圳建设中国特色社会主义先行示范区、创建社会主义现代化强国城市范例的精彩样本。

专栏 1：光明区“十五五”经济社会发展调控指标体系						
类别	序号	指标	单位	2025 年	2030 年	属性
经济发展	1	地区生产总值	亿元	1841.76	2700 以上	预期性
	2	社会消费品零售总额	亿元	330.53	450	预期性
	3	外贸进出口总额	亿元	1599.2	1800	预期性

创新驱动	4	全社会研发经费投入强度	%	6.0*	≥6.7	预期性
	5	每万人口高价值发明专利拥有量	件	81.9	90	预期性
	6	技术合同交易额	亿元	23	50	预期性
	7	市级以上科技创新平台数量	个	235	280	预期性
	8	国家高新技术企业数量	家	2304	2500	预期性
	9	专精特新“小巨人”企业数量	家	106	160	预期性
	10	战略性新兴产业增加值占 GDP 比重	%	52.5	53	预期性
	11	高层次人才数量	人	超 3200	超 4000	预期性
民生福祉	12	居民人均可支配收入增长	%	{6.4}	{5.0}	预期性
	13	新增公办义务教育学位	万座	[5.5]	[2.07]	预期性
	14	每千人口执业医师数	人	2.99	3.5	预期性
	15	养老机构护理型床位占比	%	90	90	预期性
	16	3 岁以下婴幼儿入托率提高	%	—	[6.5]	预期性
绿色低碳	17	单位 GDP 二氧化碳排放降低	%	24.7	完成上级下达任务	约束性
	18	万元 GDP 用水量	立方米/万元	9.38	8.6	约束性
	19	PM _{2.5} 年均浓度	微克/立方米	17.2	完成上级下达任务	约束性
	20	优良水体比例	%	100	完成上级下达任务	约束性
安全保障	21	亿元 GDP 生产安全事故死亡率	人/亿元	0.0076	0.0044	约束性

注：标*数据为 2024 年数据，带 [] 数据为 5 年累计值，带 { } 数据为 5 年均值。

第三章 提升光明科学城竞争力影响力，建设粤港澳大湾区的 原始创新策源地

以建设世界一流科学城为核心使命，锚定原始创新策源、关键核心技术攻关、科技成果转化、创新人才集聚等重要任务，聚焦信息、材料、生命科学三大主攻方向，加速科技创新和产业创新深度融合，推动光明科学城跃升成为全球科技创新版图的重要极点。

第一节 建设世界级原始创新策源地

系统性强化光明科学城原始创新能力，打造具有全球影响力的重大科技基础设施集群，培育前沿引领的战略科技力量体系，聚焦重点领域开展关键核心技术攻关，产出一批具有重大影响力的科技成果，切实承担起基础研究和应用基础研究破题先行的重任，服务国家高水平科技自立自强。

一、打造具有全球影响力的重大科技基础设施集群

推动一批在建设施建成投用，推动鹏城云脑Ⅲ、国家超级计算深圳中心（二期）全面建成投用，打造“超智一体”算力引擎；推动自由电子激光加快建设，特殊环境材料器件科学与应用研究设施建成运行，打造极微观观测与极端条件验证科学重器。推动一批建成设施高水平开放共享，全面提升合成生物研究、脑解析与脑模拟、材料基因组等设施运行效率，面向全球开放共享，为

用户提供一站式、定制化、智能化服务，合理保障企业机时使用比例，鼓励企业围绕重大科技基础设施参与建设协同创新平台。新谋划落地建设一批大科学设施，聚焦转化医学、生命科学、人工智能、新材料、低空经济等领域自主创新需求，前瞻谋划一批战略价值高、独创独有、具备非对称优势的重大科技基础设施项目，支持高校、科研机构 and 龙头企业深度参与大科学装置建设运营，持续探索多元投入、可持续发展的设施投建运转新机制。

专栏 2：重大科技基础设施项目

鹏城云脑Ⅲ：建设高性能AI芯片和算力节点紧耦合集成的超大规模单一算力集群，突破大规模互联组网、高性能软件栈、高效率并行计算等关键技术，为超大规模神经网络基础理论研究、算法研发及仿真实验提供试验条件。

国家超级计算深圳中心（二期）：建设超算E级计算主机系统、生态先导验证系统、工业计算系统和专业大数据系统，算力持续计算峰值不低于 2EFlops，加快构建超算应用创新生态。

深圳中能高重复频率X射线自由电子激光装置：建设电子能量为 2.5GeV、重复频率为百万赫兹的中能高重复频率X射线自由电子激光装置，为物理、化学、生物医学、材料科学、能源科学等学科提供突破性研究手段。

特殊环境材料器件科学与应用研究装置：围绕空间、海洋、辐照三大特殊服役环境，建设集材料器件制备、微观表征分析、服役性能评价于一体的大型综合性研究平台，为航天电子元器件、海洋工程装备及新材料等领域提供优越研发条件。

二、构建前沿引领的战略科技力量体系

打造梯次布局的实验室体系，推动多层次实验室体系布局与重大科技任务、重大科技基础设施统筹部署，增强体系化攻关能力，支持深圳先进技术研究院高标准推进定量合成生物学等全国

重点实验室建设运营，支持深圳医学科学院、深圳湾实验室争创睡眠生物学、生命“暗物质”等领域全国重点实验室，支持光明实验室加快建设大湾区昇腾算力应用创新研究院，基于国产算力打造“昇腾生态”。依托重大科技基础设施组建人工智能与生物医药、材料科学与生物学等跨学科联合实验室，围绕重点产业科技创新需求，谋划和筹建一批省市重点实验室，打造以国家级实验室为引领、省市级实验室为支撑的实验室体系。打造市场化新型研发机构矩阵，大力发展投资主体多元化、管理制度现代化、运行机制市场化、用人机制灵活化的新型研发机构，支持深圳医学科学院、深圳湾实验室一体化融合发展，建设具有国际影响力的医学科技创新战略机构，谋划布局深圳先进技术研究院光明园区，加快与哈尔滨工业大学（深圳）、南方科技大学、兰州大学、华南农业大学、中国民航大学等高校共建新型研发机构，推动跨领域协同创新，与重大科技基础设施集群形成交叉融合、紧密协作、相互支撑的创新链条。加快研究型高校建设，以高素质人才促进科学研究，以高水平科研带动人才培养，支持中山大学·深圳、深圳理工大学集中优势资源打造顶尖学科，建设大学科技园；支持中山大学·深圳以“医科工科为主体、多学科交叉融合”为特色办学，打造合作办学高校典范；支持深圳理工大学探索建设科教融汇、产教融合的新型研究型大学标杆。

专栏 3：重大科技创新平台

重点实验室：建成定量合成生物学全国重点实验室，推动脑认知与类脑智能全国重点实验室、高等级生物安全实验室等项目建设，加快落地清华大学区域环境安全全国重点实验室深圳分室，争取生命“暗物质”、睡眠生物学、神经系统重大疾病等领域全国重点实验室落地，高标准建设深圳湾实验室、光明实验室。

新型研发机构：推动深圳医学科学院及深圳湾实验室院区永久场地一体化建设项目、深圳市低空航行体系安全研究院落地建设，推动哈尔滨工业大学（深圳）光明科技产业创新院、深圳市光明区华农现代农业研究院建成运营。

高水平大学：支持中山大学·深圳谋划布局伽玛光子对撞机及综合束流设施、模式动物与疾病研究创新支撑中心、功能分子工程前沿分析支撑中心等科研平台，推动新工科实验楼群等项目建设；支持深圳理工大学布局AI驱动医药研发公共服务平台、多器官微生理系统研发平台、工业化粮食合成平台、深空能源资源深度利用与地外医疗保障平台等项目，推动校园（二期）等项目建设。

三、强化重点领域关键核心技术攻关

加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布局，强化科学研究、技术开发原始创新导向，深入推动一批关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术攻关。在信息科学领域，以缩小“摩尔定律时代”技术差距、加快培育自主创新生态为目标，加强以深度学习、混合增强智能、群体智能为代表的人工智能技术研究，着力突破边云协同系统耦合和数据模型开发技术，推动第六代移动通信（6G）等新一代通信技术研发与应用，发展 MEMS 传感器设计及先进封装技术，推动无人机主控芯片、飞控算法、通感一体化、复杂环境感知等核心技术攻关。在材料科学领域，

聚焦“制备、表征、服役”全流程研发和应用，开展特殊材料、仿生材料、高精度钢材、超低温钢材、新型航空航天材料、耐腐蚀深海材料、生物医用材料、先进核能关键材料等性能研究，加强变革性材料前沿探索；依托自由电子激光装置搭建专业实验平台，推动无能量耗散电子器件、量子计算芯片、自旋电子信息传输与存储器件等研发，构建“计算预测—实验验证—精准加工”全链条研发体系。在生命科学领域，围绕构建全链条、跨尺度的生命解析应用体系，支持深圳医学科学院、深圳湾实验室开展疾病机理、生命信息、创新药物、医学成像、基因治疗等研究，探索生命“暗物质”等多组学技术和蛋白质等复杂生物分子结构变化规律，开展亚细胞、单细胞、多细胞层面人工生命体的精准设计、改造与模拟，推动基因工程药物、疫苗、免疫抑制剂、新型靶向药、医疗检测试剂研发，开展产药活体构建、深海生物物质提取等技术攻关，研发高通量、高精度的脑科学仪器和植入式、治疗式的脑疾病医疗器械，推动分子影像、单分子检测与细胞设备国产化。

四、探索人工智能赋能科学研究新范式

夯实科学大模型底座，研究建立基于生成式人工智能、多学科通用的科学基础大模型，支持光明实验室研发具备生成性、多模态、互动性等核心能力的世界模型，围绕生物制造、生物医药、新材料等重点领域探索研发垂类大模型，逐步构建交互迭代、持续演进的模型协作体系。推动科学数据开放共享，推动全区科学

数据资源汇聚，打造高质量科学数据集和服务模型训练的科学语料库，搭建支持万亿级参数、PB 级数据规模的人工智能大模型算法与训练平台，研究建立自主可控、面向科学计算模拟的新型数据库系统，强化科学数据标准化建设。推广应用智能研发工具，深化定量合成生物等 IT+BT 交叉融合平台、AI for Science 平台建设，探索开发可识别分子结构等多模态科学信息的数据采集与标注工具，构建智能化闭环实验系统，实现计算精确指导实验。拓展重点领域应用场景，聚焦生命、新材料等领域，探索数据科学与计算智能融合的新型科研范式，重点开展 AI+蛋白质结构预测、基因功能解析、人工智能虚拟细胞、医学数字孪生等新技术研发，探索 AI+材料发现、设计、制备、表征、测试、服役全流程，构建人工智能驱动的药物研发、材料验证迭代模式，加强人工智能与生物制造、6G 等领域技术协同创新，驱动技术研发效能全面提升。

五、营造面向世界的开放创新生态

深度融入全球创新网络，吸引全球科学家到光明科学城开展科学研究，与世界一流研究机构建立长期稳定的战略合作，吸引国际顶尖高校、研究机构和跨国公司在光明设立研发中心、创新中心，探索建立与国外先进科学城的协同联动机制。鼓励各类创新主体发起或参与国际科技合作项目，对重大科技问题实行全球“揭榜挂帅”，参与国际科技规则 and 标准制定。推动与河套深圳园区联动发展，紧密对接香港及国际先进科研规则，接轨一流科

研软环境。搭建高水平国际科创交流平台，高水平举办光明科学城论坛，办好深圳医学科学院 SMART Symposium、生物制造产业大会等活动，主动发起高水平国际学术会议，培育具有国际影响力的科学期刊，积极承办亚太经合组织（APEC）第三十三次领导人非正式会议有关科技交流活动，提升光明在全球创新版图的显示度。

第二节 打造科技成果转化示范地

健全科技成果转化和产业化体系，完善“技术研发—概念验证—小试中试—熟化量产”全链条，强化企业创新和成果转化主体地位，打通成果转化“最初一公里”和市场应用“最后一公里”，构建具有全球竞争力的成果转化生态。

一、建设科技成果转化平台载体

推动概念验证平台重点领域全覆盖，聚焦信息、材料、生命三大重点产业领域，鼓励高等院校、科研机构设立概念验证中心，支持深圳湾新药研发概念验证中心、工程生物产业创新中心、脑科学技术产业创新中心等平台提供专业服务。加快中小试基地建设，全面建成投用国家生物制造产业创新中心、省级绿色氢能关键催化材料中试平台等中小试平台，推进国家人工智能应用中试基地（职业教育方向）建设，推动联想智能制造、华星光电新型显示等中小试基地提升开放运营水平，加快布局一批专业性和综合性小试中试基地，健全平台协同运营机制，打造“实验室

+中试基地+生产车间”一体化空间，探索建设共享工厂，鼓励社会化园区盘活闲置空间，降低企业转化成本。搭建高水平科技成果转化服务平台，高标准运营光明国际技术转移转化中心，建成投用高端科学仪器区域技术转移转化中心（粤港澳大湾区深圳）等平台，推动建设覆盖检验检测、标准研制、技术评估等功能的高水平共性技术服务平台，推动与国家级检测机构接轨互认，探索组建跨平台资源共享联盟，推动前沿科技成果加速转化为现实生产力。

二、强化企业创新主体地位

鼓励企业牵头建设创新联合体，支持组建科技型领军企业牵头、高校科研院所支撑、各类创新主体相互协同的创新联合体，搭建“联合实验室+企业实验室”研发体系，共建产业关键技术研发院，鼓励科技企业牵头创建一批市级以上产业创新中心、制造业创新中心、工程研究中心、企业技术中心等平台，完善“孵化—加速—产业化”全周期服务链条。支持技术攻关由企业主导，支持科技型领军企业主动牵头或参与重大科技攻关任务，提升企业主导的产学研攻关项目比例，鼓励通过“企业出题、科研答题”等方式解决产业发展中的科学问题和工程技术难题，瞄准产业前沿和企业需求开展联合攻关，加快关键技术产业化应用。推动创新资源向企业倾斜，推动设施、平台、政策、资金、人才等创新资源更多布局在企业，引导企业建立研发准备金制度，推动科技基础设施和大型科研仪器、公共服务平台向企业开放共

享，推广企业创新积分制，推动科技资金精准扶持研发能力强、成长潜力大的创新型企业，探索企业与科研院校人才双聘、联合培养，畅通企业需求与院校资源的连接渠道。

三、营造良好科技成果转化生态

促进科技成果转化供需对接，引进培育一批市场化、专业化技术转移机构，培养一批科技成果转移转化人才，支持技术团队携带科技成果自主创业，鼓励高校、科研院所面向企业建立“科技成果超市”，举办“科技集市”等技术成果对接活动，构建面向企业的科技成果常态化路演和对接机制，畅通科技成果转化渠道。系统性谋划创新应用场景，建立常态化应用场景清单征集、发布、遴选机制，围绕“为产品找场景、为场景找产品”主线，谋划布局一批综合性重大场景、行业领域集成式场景、高价值小切口场景，在人工智能、具身机器人、低空经济等领域率先打造一批全域全时应用场景试点，鼓励科技企业开展新技术新产品新业态示范推广。加强知识产权运用与保护，拓展科技成果知识产权交易、知识产权证券化、知识产权作价入股等业务形态，探索开展知识产权跨境交易，高水平运营光明科学城知识产权公共服务中心，完善专利导航、高价值专利培育、快速维权和海外风险预警等服务，培育“光智蓝”特色品牌，打造“光小知”知识产权“智”保护服务样板。

四、聚力发展科技金融

发展耐心资本，建立健全种子期、天使期、风险投资、私募

股权全链条投资体系，适当延长创业类基金投资孵化年限，适度提高科创类国资基金亏损容忍度，打造投早、投小、投长期、投硬科技良好生态。发展科技信贷，持续推进科技支行建设，加大科技型企业信用贷款和中长期贷款投放，支持银行机构利用知识产权、创新积分、技术合同等信息研发专属产品，支持银行提升科技创新类中小企业“首贷率”，探索建立科技型中小企业融资增信平台。发展科技保险，支持保险机构聚焦人工智能、低空经济、生物制造等重点领域，构建覆盖全链条的科技风险保障体系；鼓励保险机构开发知识产权类、科技研发类、成果转化类、成果应用推广类等创新险种，构建涵盖科技型企业科技研发、成果转化、生产经营全过程的保险产品体系。

五、打造湾区创业乐土

构建“创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动”四创联动的支持体系。健全创业培训体系，支持发展创业教育，鼓励辖区高校、职业院校开设创业管理相关专业，引进一批“创业导师”。持续优化创业服务，落实各类创业扶持政策，建立潜力型初创新锐企业和项目团队发现跟踪扶持机制，强化人力资源服务赋能，完善再创业指导服务。强化创业孵化功能，鼓励高校院所、投资机构、大企业等多元主体聚焦人工智能、生物医药、新材料等领域建设一批孵化器、加速器和产业转化园区，支持湾有引力等孵化器设立早期投资基金，投孵联动促进科技成果转化。开展各类创业活动，高质量办好光明区创新创业大赛、中国深圳创新创业

大赛国际赛等品牌赛事，全面营造创新文化和创新氛围，吸引高校毕业生、科研人员、留学回国人员等重点群体来光明创业，激发全社会内生动力和创新活力，培育发展更多创业主体。

专栏 4：科技成果转化重大项目

概念验证中心：推动广东省实验室深圳湾新药研发概念验证中心、神经系统重大疾病诊疗转化平台等项目建设。

小试中试平台：推动广东省合成生物制造中试平台、广东省AI+生物制造中试平台、广东省绿色氢能关键催化剂材料中试平台、广东省低空经济先进材料与绿色动力系统集成中试平台等项目建设。

公共服务平台：推动国家生物制造产业创新中心、高端科学仪器区域技术转移转化中心（粤港澳大湾区深圳）、光明国际技术转移转化中心等加快建设，推动国际科技信息中心落地。

第三节 打造大湾区高水平人才集聚地

激发人才创新活力，持续做好引才、育才、用才、留才工作，加快汇聚一批全球顶尖科技人才，将光明科学城建设为大湾区高水平人才开展科学研究、创新创业的逐梦圆梦之地。

一、构建多层次人才体系

优化人才引进机制，强化创新人才靶向引进，迭代升级光明科学城人才高地政策，实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，探索兼职、顾问、双聘等柔性引才方式，用好急需紧缺人才目录，加强“以赛引才、以会引才、以才引才”，大力引进各类人才。聚焦重点人才引进，构建以顶尖科学家、科技领军人才为塔尖，青年科技人才、卓越工程师、科技型企业为塔腰，

各类基础性人才为塔基的“人才金字塔”，加快引育一批有科学家精神的企业家和有企业家精神的科学家，以及专业的技术经纪人才和科研辅助人才。最大化实现人才价值，建立以信任为基础的人才使用机制，更大力度赋予顶尖科学家用人权、用财权、用物权、技术路线决定权、内部机构设置权、人才举荐权等权限，充分释放科研人员创新自主权，营造宽松自由的科研创新生态。

二、推进科教产协同育人

优化产学研协同育人机制，创新复合型工科人才联合培养模式，支持辖区高校与深圳科创学院联合开设新工科创新创业人才培养试点班，鼓励高校与企业在人才培养、技术攻关、成果转化、平台建设等方面深化合作，协同开展“订单式”“项目制”人才培养，打造校企地联合创新平台，健全与产业科技发展匹配、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和拔尖创新人才培养体系。强化高校资源与创业教育衔接，探索推行“科技副总”“产业教授”双向聘任机制，建立“创业导师”库，举办“科技型企业家麒麟班”，鼓励引导大学生参加市级以上大学生创业大赛等活动，搭建从竞赛展示、交流推介到投资孵化的“一条龙”服务平台。完善终身职业技能培训制度，健全技能人才培养、使用、评价、激励机制，打造“产教评”技能生态链，推动职业技能等级认定扩面提质，促进职业技能竞赛成果转化应用，拓宽技能人才成长通道。

三、营造一流人才发展环境

搭建人才发展平台，加强博士后站点、创新联合体等人才培养载体建设，高水平运营光明科学城人才港和光明国际人才驿站，用好光明科学城全球青年人才中心等服务阵地，加快建设科学家谷，搭建人才成长、交流、服务平台。建立人才多元评价机制，坚持“破四唯”与“立新标”并举，深化行业自主评价、举荐制、邀请制、互认制等人才评价机制改革，支持科研院所建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，鼓励龙头企业开展技能人才自主评价，让更多优秀人才脱颖而出。营造人才发展良好氛围，一揽子解决人才团队综合配套保障等问题，以“公共服务+市场参与”模式拓展人才服务，升级“左岸半月谭”等人才活动品牌，深化与港澳在人才交流、培养等方面协同合作，在环中大等重点片区打造国际化社区（小区），优化国际化人才发展环境，营造尊重知识、尊重创造、尊重人才的浓厚氛围。

第四章 构建现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基

坚持工业立区、制造业当家，强化科技创新和产业创新深度融合、现代服务业与先进制造业融合发展，建设具有国际竞争力的现代化产业体系。

第一节 打造新质生产力的示范引领区

聚焦信息、材料、生命三大领域，找准细分赛道，发展壮大战略性新兴产业集群，推动未来产业成型成势，促进传统产业优化升级，加快培育和发展新质生产力，塑造产业发展新动能。

一、加快发展战略性新兴产业

巩固优势引领类产业。巩固超高清视频与显示、新能源、高端医疗器械产业优势，提升产业链供应链自主可控水平，持续增强产业核心竞争力。发展超高清视频与显示产业，做强玻璃基板、偏光片等核心材料和显示面板、感光器件等关键器件领域，加速MLED、AR/VR、MLCD等前沿技术和核心技术攻关，积极拓展车载显示、医疗显示等多元场景应用，建成我市首条MLED芯片产线，填补我市在MLED芯片自主量产、高端直显解决方案、高性能光通信芯片等领域空白。发展新能源产业，推动钠离子电池、锂钠混合电池、半固态/固态电池等高能量密度电池产业化，发展钙钛矿光伏、固体氧化物燃料电池等新型发电与分布式能源技术，

支持围绕低成本、绿色化、多元化方向开展氢能技术攻关，推动光储充一体化及兆瓦级充换电终端集成应用。发展高端医疗器械产业，聚焦高端医学影像设备、高值医用耗材、高效诊断产品等赛道，推动高端医疗器械与脑机接口、人工智能、新材料等领域融合创新，引育一批医疗级脑机产品、AI 辅助诊断、手术机器人、植介入材料、微纳传感材料等细分赛道新兴企业，争取市级高端医疗器械产业基金和省药监局药械注册指导服务深圳工作站分支点落地，探索与国际认证服务机构合作。

推动风口产业蓬勃发展。大力发展半导体与集成电路、智能终端与智能机器人、低空装备与应用产业，推动产业关键核心技术攻关和重大先进技术成果转化，助力产业集群发展壮大。发展半导体与集成电路产业，聚焦先进封装与测试、核心装备与关键材料、智能传感器等细分赛道，推进晶圆级、系统级、扇出型等先进封装技术产业化，搭建半导体微纳加工、先进封装测试平台，研发 SiC/GaN 外延、薄膜沉积、检测量测等半导体核心装备，布局半导体衬底、外延片、封装功能材料，攻关空间、光电、生物传感等前沿技术，推动智能传感器在具身智能、医疗器械、智能家居、高端装备等领域应用。发展智能终端与智能机器人产业，聚焦核心零部件、终端产品等领域，攻关灵巧手、轻量化材料、高性能驱动组件，推进 AI 芯片、精密减速器、多模态传感器等核心零部件产业化，支持企业开发 AI 消费电子、AI 可穿戴设备、智能家居、服务机器人、工业机器人、具身机器人等智能终端产

品。发展低空装备与应用产业，聚焦无人机整机研发制造、电动垂直起降飞行器（eVTOL）关键零部件制造等核心环节，推动高能量密度电池、轻量化材料、电机电控系统、无人机反制技术装备等产业全链条发展，构建低空装备“设计—仿真—制造—验证”一体化服务体系，补齐低空制造适航审定短板，拓展低空文旅观光、低空配送等应用场景，鼓励发展装备检测、人才教育培训等低空配套产业。

补齐产业短板领域。聚焦关键薄弱环节、前沿领域，加快补齐高性能与前沿新材料、生物医药与生命健康产业短板，推动产业可持续发展。发展高性能与前沿新材料产业，围绕新能源、低空制造、集成电路、医疗器械等产业领域应用需求，加快推动新能源材料、碳纤维复合材料、光芯片材料等新一代半导体材料、仿生医用健康材料等开发应用，攻关突破低维纳米材料、超导材料、3D 打印材料等前沿新材料，打通从材料研发、中试转化到终端应用的全链条，满足高端制造需求。发展生物医药与生命健康产业，聚焦生物制品、化学药、医疗健康服务等产业细分领域，培育血液制品、新靶点化学药、mRNA 疫苗等特色产业，加快开发一批小分子创新药、双特异性抗体药物、抗体偶联药物，布局 GLP 实验室等公共服务平台，导入一批医药合同外包服务组织（CXO）、AI 医药研发服务企业，打造规模化新型医药产业园区。

二、前瞻布局未来产业

发展生物制造产业，聚焦生物医药、医美化妆品、生物原料、

装备配套等核心赛道，加快建设定量合成生物学全国重点实验室、国家生物制造产业创新中心、新兴湖生物制造专业化园区，构建“原始创新—中试验证—成果转化—产业化生产”完整产业生态，支持各类创新主体开展自动化细胞处理、基因测序、重组Ⅲ型螺旋人源化胶原蛋白、全酶合成肝素聚糖、贻贝蛋白肽等技术攻关，积极开发未来保健食品、工业酶等产品，实施生物制造领域独角兽培育计划，精准引育一批高成长性企业。发展脑科学与脑机工程产业，聚焦脑机接口、神经药物、诊疗技术等重点方向，加快顶尖科学家平台（i-BRAIN）建设，突破脑机接口芯片、神经信号采集与解编码算法、新模态脑机交互等前沿技术，围绕脑科学发展建设一批数据、中试、检验等共性技术服务平台，引育一批高通道柔性电极、脑电/神经成像系统等关键技术企业，拓展工业制造、医疗健康、生活消费等脑科学应用场景，加速脑科技成果产业化进程，推动产业从“成形”向“成势”跨越。

三、推动传统产业转型升级

推动传统产业高端化发展，围绕自行车碳纤维材料、钟表机芯、服装面料等领域开展核心技术攻关，加快提升传统产业科技创新硬实力，争创制造业创新中心。引导企业向高性能材料、精密仪器、智能穿戴等领域延伸拓展，与生物制造、人工智能等产业跨界融合，开辟第二增长曲线，为传统产业持续发展注入新动力。推动传统产业数智化升级，促进数字技术与传统产业融合，支持传统制造业企业利用人工智能加速数字化设计、数字化控

制、数字化管理发展，提升大规模个性化定制和“小单快反”柔性制造能力，推动传统制造业向新模式、新业态转型，加快培育一批数字化转型标杆企业。推动传统产业时尚化转型，引导内衣、钟表、自行车等行业向健康时尚方向转型，鼓励企业开展品牌并购，引导企业与时尚品牌、国潮品牌联营共创，高质量举办生态时装周、时尚峰会等特色活动，引进培育新锐时尚企业，逐步构建集研发创新、品牌孵化、文化体验于一体的现代时尚产业生态体系，以时尚元素赋能传统产业创新发展。

专栏 5：重大产业项目

超高清视频与显示：推动TCL华星配套产业园区基础设施建设项目、TCL华星光电MLED显示、塘家智能制造产业园等项目建设。

新能源：推动欣旺达动力电池研发总部、新能源智能制造基地、高端新能源及储能产业基地、新能源汽车充放电设备智能制造基地、新能源AI安全检测及能源管理基地等项目建设。

高端医疗器械：推动科曼高端医疗设备研发及制造基地、麦科田研发生产总部基地等项目建设。

半导体与集成电路：推动华封先进封装中试生产线、高端智能装备制造基地、智能控制器智能制造基地、集成电路用大硅片项目、东坑半导体产业园、关键电子元器件产业园、明湖智谷特色产业园区等项目建设。

智能终端与智能机器人：推动拓竹科技 3D打印智造总部基地、和而泰智能控制及人工智能产研基地、研祥智能提容等项目建设。

低空装备与应用：推动航空动力电池研发平台及产业化等项目建设，谋划建设低空经济产业园。

高性能与前沿新材料：推动贝特瑞 4 万吨硅基负极材料扩建项目、光学复合材料关键技术研发及产业基地、纳米新材料科技湾区总部等项目建设。

生物医药与生命健康：推动深圳市细胞与基因治疗产业CDMO公共服务平台、新一代细胞与基因治疗（CGT）智能化生产基地、卫光生物智能产业基地等项目建设。

生物制造：推动中国科学院深圳先进技术研究院智能化生物发酵及转化技术平

台、赛桥生物一站式细胞药物智造平台、生物制造产业园区等项目建设。

脑科学与脑机工程：推动深圳医学科学院脑机接口重大研发平台等项目建设。

第二节 推动人工智能赋能产业发展

纵深推进人工智能赋能千行百业，推动人工智能创新与制造业应用双向赋能，加快“产业智能化”，促进“智能产业化”，加速培育新质生产力，为实体经济高质量发展注入新动能。

一、强化人工智能基础能力支撑

加强智能算力供给，推动鹏城云脑Ⅲ、国家超级计算深圳中心（二期）全面建成投用，为制造业企业提供超智一体算力支撑；以实际市场需求为导向，鼓励社会主体有序布局建设高水平算力中心，加强大模型一体机、边缘计算服务器、工业云算力部署，提升智算资源供给能力。培育昇腾 AI 技术创新与应用生态，鼓励大湾区昇腾算力应用创新研究院重点发展基于昇腾的自主技术架构算力，以昇腾算力和数据引擎为基座，构建昇腾国产化 AI 生态，建设国产 AI 生态源头创新中心，提供算法、算子库、工具链等工具及适配认证服务，聚焦 AI 大模型训练、科学计算、工业仿真等业态需求，打造从算法调度到应用落地的全链条支持体系。打造全链路自研大模型技术体系，依托光明实验室等创新平台，前瞻布局以世界模型、空间智能、具身智能为代表的“下一代 AI 根技术”，重点推进视觉大模型、语言大模型、全模态模型等建设，夯实通用人工智能自主创新底座，构建安全可控的原生智能技术生态。

二、推动人工智能赋能新型工业化

支持开发行业垂类模型，鼓励行业龙头企业聚焦新型显示、高性能材料、生物医药、医疗器械等领域，开发一批具有引领性的垂类行业大模型，鼓励企业面向工业细分场景，推广一批轻量、高效、易部署的中小型模型。鼓励开发高价值工业智能体，鼓励软信企业联合制造企业基于模型即服务（MaaS）进行二次开发，研发一批通用、行业智能体，培育更多能“主动决策”的感知、推理、决策、执行、评测类智能体。鼓励工业数据开发利用，支持龙头企业加强与高校、医院、科研机构合作，开展行业数据汇聚共享和分析利用，构建高质量工业数据语料库，建设行业可信数据公共服务平台，推动数据开放与协同应用。推动工业装备数智化更新，支持制造业企业主动应用具身智能、5G-A 等技术，推动企业设备联网和生产环节数字化改造，加快工业大模型与数控机床、具身机器人、无人运输车辆、网络终端设备、工业控制设备、传感与检测设备深度融合发展，全面提高工厂数字化水平，打造一批智慧园区、智能工厂、数字车间。

三、强化人工智能在制造业全流程应用

推动“AI+中试验证”，支持制造业企业归集实验和中试数据训练专业模型，优化工艺设计参数，在中试环节推广应用数字孪生、机器学习、机器视觉等技术，实现自动化、高精度和跨场景的工业缺陷识别，提升中试效率。推动“AI+生产制造”，鼓励制造业企业将 AI 技术深度嵌入流程控制、参数调优、排产调

度等核心环节，实时整合订单需求、设备状态、物料库存、人员排班等多维度数据，动态生成最优生产计划，促进生产过程分析、决策、执行智能化。推动“AI+营销服务”，鼓励企业运用 AI 智能体精准识别潜在客户，实时动态调整与优化营销策略，提升获客、营销、定价、渠道时机分析等能力。推动“AI+运营管理”，鼓励企业运用 AI 技术优化订单处理、销量预测、库存预警等环节，促进供应链管理智能升级，提升战略、人力资源、财务、风险等管理能力。

四、加速重点产业人工智能赋能

推动“AI+新一代信息技术”，支持软信企业联动制造业企业利用生成式人工智能、数字孪生技术、先进计算与多模态大模型，提升电子元器件虚拟仿真调试、快速迭代验证、高精度仿真预测等能力，助力企业构建自适应的电子信息柔性生产系统，开发模块化、智能化制造装备和产线。推动“AI+高性能材料”，鼓励高性能材料企业依托材料基因组等设施，加快打造新材料研发预测、分子设计、合成制备、关键工序优化等垂类模型，提升新材料研发设计、高通量自动化实验和制备能力。推动“AI+生物医药”，鼓励生物医药企业强化 AI 在药物智能筛选、分子结构预测、临床试验设计与智能分析、药物合成工艺优化等领域应用，加快创新药研发进程。推动“AI+生物制造”，推动 AI 全面渗透并重塑生物制造各环节，覆盖智能设计、自动构建、高通量筛选、工程放大、产业转化全流程，依托国家生物制造产业创新

中心等平台，探索建设“全自动化细胞超级工厂”，全面提升生物制造研发转化效率。

第三节 提升服务业发展能级

以服务制造业高质量发展为导向，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，为制造业转型升级和新质生产力培育高效赋能。

一、大力发展科技服务业

发展研究和试验发展服务业，聚焦医学研究和试验发展、工程和技术研究和试验发展等领域，围绕生物医药、高端医疗器械等产业需求，建设专业化市场化技术转移转化机构、概念验证中心和中试验证平台，招引一批医药合同外包服务组织、AI 医药研发服务企业，为机构企业提供从研发到产业化的高附加值服务，助力企业研发创新降本提速。发展科技推广和应用服务业，聚焦知识产权、科技中介、新能源技术推广服务等领域，引育知识产权咨询、代理、运营服务机构，推动科技中介机构向技术评估、成果定价、交易合规、投融资辅导等高附加值服务延伸，培育壮大技术经理人队伍，积极引育节能技术推广、能源系统集成、智慧能效管理等服务机构，推动科研成果和企业需求精准对接。发展专业技术服务业，聚焦质检技术、工程技术与设计、工业与专业设计服务等领域，拓展新材料、新能源汽车、机器人、医疗器械、AI+新能源等领域检测认证服务供给，发展工业设计、产

品设计、人机交互设计、全过程工程咨询等高附加值服务，支持制造企业向“产品+服务”综合解决方案转型，助力产业向价值链高端迈进。

二、全力发展软件和信息技术服务业

推动软件开发业发展，聚焦工业、应用、嵌入式软件领域，鼓励医疗器械、智能机器人、新能源等行业龙头企业联合软件企业研发行业专用软件、重大装备嵌入式软件，推动以计算机视觉、自然语言处理、机器学习等技术为核心的人工智能软件的开发和应用，促进软件与5G、数据中心等新型基础设施融合，推进软件技术在工业、服务业、智慧城市和数字政府等领域融合应用。加快发展算力服务业，依托“超智一体”算力优势，重点发展算力供给、算力互联、算力调度等环节，探索建立区级智算平台，推动算力网运营中心建设，鼓励发展定制化算力服务，推出“算力券”“训力券”“模型券”等政策产品，推动算力加快满足城市治理、民生服务、科研创新及产业发展等需要。培育鸿蒙产业生态，深入推进与华为等生态主导型企业战略合作，聚焦可穿戴设备、智能家居、智能制造、智能安防等领域，基于“开源鸿蒙/第五代精简指令集”生态推出更多原生应用，支持企业适配开源鸿蒙操作系统，打造一批鸿蒙医院、鸿蒙建筑、鸿蒙水务等应用场景，高标准建设鸿蒙生态集聚区。

三、高端发展专业服务业

促进专业服务业向高附加值业务延伸，向数字化转型，向新

经济、新业态、新领域拓展，增加高质量产品和高品质服务供给。推进人力资源服务业发展，聚焦科技创新、产业发展所需，依托光明科学城人才港等平台，积极发展高级人才寻访、人力资源管理咨询、人才测评等高技术、高附加值业态。推进会计审计服务业发展，积极推进国内外知名会计师事务所、资产评估机构在光明设立总部或分支机构。推进法律服务业发展，依托光明法务大厦等平台，加快汇聚国内外顶尖律所、公证、仲裁、信用等机构。推进管理咨询服务业发展，支持国内外知名咨询机构在光明集聚发展，聚焦企业出海、企业合规、转型升级、产品开发等需求提供专业服务。推进现代物流业发展，加快推进专业化、智能化、复合型现代物流枢纽项目落地，创新发展“仓储上楼”“物流上楼”等模式，探索无人配送、低空配送等先进物流组织方式，探索向功能型无人车开放夜间路权，鼓励开展“门到门”“端到端”的全程物流运行模式。

专栏 6：服务业重大项目

科技服务业：推动中国钢研先进新材料及热等静压技术中试基地、大湾区检验检测认证服务平台、检测科技创新园等项目建设。

软信服务业：规划布局开源鸿蒙生态集聚区，建设开源鸿蒙特色产业园。

现代物流业：推动智能供应链运营中心、深国际光明长圳物流转运中心、深圳北部国际物流枢纽、海吉星二期等项目建设。

第五章 促进文商旅体展融合发展，打造深圳北部消费中心

紧扣消费升级与产城融合需求，统筹推进商业载体提质、消费场景创新，加快构建载体完善、场景多元、业态丰富、流通高效、品牌鲜明的消费体系，着力打造区域高品质消费目的地。

第一节 构建消费空间新格局

聚焦多元化、个性化、高品质消费需求，加快构建“3+5+N”商业体系，全力提升核心商圈的消费创新度、品质集聚度和时尚引领度，打造科技范十足、休闲感浓厚、烟火气漫城的商业消费空间新格局。

一、打造三大核心商圈

聚势赋能凤凰城核心商圈，以轨道凤凰城站、高铁光明城站两大枢纽为核心，推动光明文化艺术中心艺术观展、演出客流向全域消费场景转化，联动蓝鲸世界、万达广场等存量商圈，谋划引进会员制仓储超市，服务本地居住人群，吸引香港北上消费人群，着力打造集艺术展演、高端购物、潮流美食、家庭亲子于一体的多元艺术商圈。加速提质红花山核心商圈，以红花山公园和茅洲河中央水岸为核心，以慢行系统串联茅洲河、红木古镇、红花山体育中心、大仟里等文商旅体资源，活化公明老墟、公明三宝等历史遗产，擘画以“复刻城市记忆+新派市井体验”为核心的老城更新画卷，聚焦本地客流、运动人群、斜杠青年等需求，

着力打造美食天堂、烟火经济、运动休闲、历史体验相融合的在地文化商圈。蓄力构筑光明中心区核心商圈，以科学公园为核心，推动光明旧糖厂活化利用，沿楼村水打造开放式、生态型公园特色街区，建设中央活力商业地标，依托科学环廊构筑魅力商业游环，串联深圳科学技术馆、深圳国际美术馆、科学城体育中心，推动科教研学与场景消费共生共存，满足高知科研人群等群体需求，打造集科技体验、艺术美育、运动健康、品质生活于一体的国际时尚生活商圈。

二、建设五大特色商圈

建设环中大青年商圈，以中山大学·深圳、深圳理工大学校区为核心，聚焦高校师生、科研人群需求，建设年轻态、科技范的光明云谷国际创新街区，培育充满烟火气、有机有趣的新陂头、圳美等社区商业，打造集咖啡酒吧、时尚潮玩、市集主理、休闲娱乐等于一体的多元商业体验空间。建设虹桥微度假商圈，以虹桥公园为核心，推进片区POD开发，联动虹桥1958、河心路商业街、华强科技生态园，打造集家庭亲子、餐饮美食、国潮消费、文化创意等于一体的沉浸式消费场景。建设明湖TOD商圈，以地铁公明车辆段、光明国际汽车城为核心，沿茅洲河、凤凰文体公园、明湖公园绿廊营造连续活力商业界面，培育发展汽车、骑行、低空、宠物等新型消费业态。建设长圳活力商圈，以地铁长圳车辆段为核心，结合周边大型小区、企业总部、产业园区集聚特点，串联光明N次方公园商场、商业步行街、民生夜市，打造集亲子

培训、餐饮娱乐、商务消费等于一体的商业街区。建设李松萌足球商圈，以深圳市青少年足球训练基地为核心，围绕足球文化与赛事经济，把握轨道 13 号线李松萌站开通契机，以激情绿茵为主题，重点引入啤酒美食、运动休闲等“足球+”新业态，打造足球文化绿茵消费新枢纽。

三、完善社区便民商圈

优化社区商业布局，持续推进“一刻钟便民生活圈”建设，以公共交通节点、产业园区、公园、文体场馆等为核心布局商业生态，辐射周边社区，加快建设玉律、田寮、楼村北、西田等社区便民商圈，满足居民基本消费和品质消费需求。提升社区商业品质，引导优质商业资源下沉社区，发展特色餐饮、运动健身、保健养生、特长培育、新奇体验、夜间集市等品质提升类业态，拓展社交化、特色化功能，满足居民多样化消费需求。完善社区商圈配套，结合完整社区建设，优化社区公共服务设施、市政基础设施及公共活动空间布局，因地制宜推进社区嵌入式服务设施建设，持续提升便民生活服务品质。

第二节 打造文旅消费新名片

依托光明创新资源集聚、生态资源丰富、文体设施完备、区位优势交通条件优越等独特优势，树立特色文化 IP，构建文商旅体展融合发展新格局，打造“湾区微度假目的地”和“户外运动之区”。

一、打造科普研学首选地

以深圳科学技术馆为主阵地，联动重大科技基础设施，推出研学科普、数字消费、科技展览等“科学+”旅游产品，打造科普旅游品牌。加快 AI 大模型、VR、AR、全息投影、数字孪生等新技术应用，打造太空探索、深海探测等虚实融合的科幻游览场景。创新打造沉浸式交互体验，探索引入 AI for Science 体验模块，开发“虚拟实验室”等深度交互项目，打造可参与、可创造、可拓展的科技体验平台，推动科普体验从单向观赏向互动创造升级。常态化举办科学节、科学月、科幻短片大赛等品牌活动，营造科学、科幻、科普联动良好氛围。

二、打造艺术展演新高地

依托深圳国际美术馆、光明文化艺术中心、科学城体育中心等现代化场馆，大力发展首展、首秀、首演，促进演唱会、音乐节等演出市场繁荣，延伸“票根+”文旅消费模式，推动演艺与研学、住宿、餐饮、交通、商圈等多场景联动，形成“赛演引流—消费转化—口碑传播”的良性循环。依托天安云谷、华强科技生态园等园区，打造短剧拍摄基地、小成本电影拍摄和制作基地，持续输出一批演艺精品。推动生成式 AI（AIGC）产业发展，探索在中国国际新媒体短片节增设“AI 创作展区”，丰富 AI 演艺作品消费场景，构建“创作—孵化—交易—传播—衍生”的全链条生态体系。依托虹桥公园、科学公园等特色公园，推动“公园+演艺”发展，支持在公园举办艺术节、新媒体光影展等青年潮

流文化活动，打造露天的“城市艺术展厅”。

三、打造户外运动目的地

依托深圳市青少年足球训练基地、光明国际马术中心等一流场馆，整合山水林田湖生态资源，打造户外运动之区。构建“高能级赛事引领、特色化品牌驱动、群众体育赛事支撑”的赛事矩阵，大力引进国际、国家级高规格体育赛事，办好环深圳·光明国际公路自行车赛、国际马联星级赛事，打造足球、马术、自行车、赛艇、攀岩等精品赛事，发展徒步、骑行、户外探索等“年轻态”体育项目，争取引进市场化职业俱乐部，做好赛事管理、专业化场馆运营。创新文体融合发展路径，探索“体育+商圈”“体育+景区”“体育+街区”“体育+非遗”等新模式，拓展“小而美”、沉浸式、夜间等体育消费场景，有效满足群众多元化、多层次体育消费需求。

四、打造田园微度假胜地

依托万亩基本农田，联动中山大学·深圳、深圳理工大学、深圳市光明区华农现代农业研究院，高质量发展科技农业，打造生物育种、合成农业、植物工厂等农业研学品牌。鼓励发展亲子露营、星空露营、共享农场等田园微度假模式，策划举办丰收节、稻田艺术节、田园音乐节等各类田园活动，培育田园康养、自然疗愈等新业态，建设集农业科技展示、田园休闲体验、自然科普教育等功能于一体的现代都市田园综合体，打造都市中的诗意田园。

第三节 培育多元消费新矩阵

坚持实物消费和服务消费并重、新型消费与传统消费并举，持续打造消费新场景、拓展消费新体验、挖掘消费新需求，全方位释放消费潜能。

一、推动商品消费提档升级

稳定汽车消费，顺应汽车市场发展趋势，扩大新能源汽车品牌引进规模，支持光明国际汽车城打造高水平汽车消费综合体，完善车辆租赁、维保、改装、检测等后市场消费。推动家电家装家居消费升级，推广全屋智能，推动智能家电、智能安防、视频照护系统等智能产品研发，探索推广楼盘全屋智能解决方案，支持智能家居企业在光明布局全屋智能体验馆。增强传统工业品消费创新力，聚焦乳品、自行车、智能咖啡设备、钟表等源头工业品打造展销融合、体验互动的消费场景，拓展网络直销、线上订货及私域引流等业务渠道。推动商超零售特色发展，谋划引进仓储超市，鼓励发展首发经济、首店经济，重点招引时尚潮流品牌首店、旗舰店、新概念店，推动即时零售发展，支持商业综合体、商贸企业联合知名 IP 方开展商贸合作，争取落地联名产品销售、主题快闪店等项目。

二、优化服务消费供给

推动住宿消费高端发展，积极引进国内外高端酒店，因地制宜培育文化主题酒店、度假酒店、特色民宿等多元业态，有序发展汽车营地、露营帐篷、太空舱等旅游住宿新模式。提升餐饮消

费服务水平，积极引入米其林、黑珍珠等高端餐饮品牌和餐饮首店，培育发展沉浸式、体验式、博物馆式等新型餐饮消费场景，推动咖啡消费市场繁荣发展，重点布局一批具有地域特色的美食街、酒吧街，鼓励发展夜间经济。发展高品质健康消费，培育壮大健康咨询、健康体检、专业护理、养生康复、医疗美容等个性化健康服务，拓展预防接种、口腔健康、中医疗养等医疗服务，持续扩大养老托育和医养医育服务供给。

三、培育消费新增长点

推广智能终端消费，加快人工智能赋能光明优势产业，在AI 计算机、AI 眼镜、智能自行车、3D 打印机、格斗机器人等领域打造一批“热销单品”，支持重点商圈开设AI 潮玩馆，围绕可穿戴设备、人形机器人等智能终端提前布局4S 专营店等零售网点，引进、培育、壮大一批智能终端销售总部。发展宠物经济，瞄准宠物医疗器械、宠物药、宠物用品等新赛道，建成宠悦星等宠物商业综合体，拓展宠物乐园、宠物餐厅等消费场景，延伸发展宠物诊疗、宠物摄影、宠物保险等多元消费业态。发展银发经济，支持打造银发经济产业园，培育医养产研等康养产业模式，开发智能养老服务机器人、脑机接口设备等适老用品，联动深圳医学科学院等资源，推进智慧健康养老产业发展。激发情绪消费潜力，支持光明文化艺术中心等文化场馆发展沉浸式戏剧、互动演艺、全息演出等新业态，在光明中心区、红花山等核心商圈布局“演艺+商业”快闪空间，推出环境戏剧等互动式演出，在红

木古镇、迳口古村等景区植入 NPC 真人互动场景，营造情绪消费新体验。

专栏 7：文商旅体重大项目

商业载体：推进满京华·满纷汇、国际会员制仓储超市、奥特莱斯大型商业综合体、光明旧糖厂片区综合提升、海吉星生鲜餐饮市场等商业项目，推动华强科技生态园、深铁瑞城等存量商业焕新。

餐饮服务：打造湾区咖啡谷、华强科技生态园美食街、红花山酒吧一条街、云谷国际化餐饮街区。

文体消费：推动科学城体育中心、白花文体中心、马田文体中心、凤凰文体公园、卡鲁冰雪世界等项目建设。

新型消费：推动宠悦星宠物综合体、泰康医养研产综合体、迳口特色文化街区等项目建设。

第六章 认真践行人民城市理念，打造现代化国际化中心城区

坚持人民城市人民建、人民城市为人民，以推动城市高质量发展为主题，以坚持城市内涵式发展为主线，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，牢牢守住城市安全底线，加快建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城区。

第一节 构建融合发展的城市空间新格局

推动城市功能格局向全域融合发展、组团式发展升级，合理布局城市科创空间、产业空间、居住空间、商业空间、生态空间，推动人、科、产、城融合发展，持续提升光明城市综合发展能级。

一、统筹优化城市整体功能布局

坚持规划引领，落实“一心两区、一环双廊、六大组团”城市空间总体格局，持续优化城市空间结构，完善城市功能，提升城市品质。“一心引领”，高标准规划建设光明中心区，加快集聚高端商务、科技服务、国际交流、文旅休闲等高品质服务资源，努力打造光明城市新中心的集中承载区和未来城市建设新理念、新技术、新形态的综合试验场，建成独具科学特色、彰显山水魅力的生态型都市中心。“两区驱动”，北部打造大科学装置引领区，建设世界一流重大科技基础设施集群，集聚一批国家战略科技力量，打造环大科学装置产业带，推动科教产融合发展、科技成果

“沿途下蛋”，联动松山湖科学城打造“环巍峨山”科学谷，建成具有世界影响力的综合性国家科学中心先行启动区；西部和南部打造先进制造集聚区，高标准建设公明、马田、玉塘、凤凰四大先进制造园区，集中释放连片产业空间，建设一批智慧化专业化高品质园区，打造西南直角产业带，建成湾区先进制造新高地。

“绿环萦绕”，依托巍峨山一大顶岭一大雁山一五指耙等生态绿核和虹桥公园、光明农场大观园、迳口古村、欢乐田园等连片都市田园形成的生态绿环，统筹开发山水林田湖草资源，打造山环水抱、绿环萦绕的百里画廊，成为山水田园都市的最美样板。“双廊延展”，打造茅洲河创想活力走廊，推动茅洲河一河两岸高品质开发，打造集高质量产业、生态型居住、体验式文旅、高品质配套于一体的活力岸线，成为湾区水岸新名片；打造龙大科技创新走廊，推动龙大市政化改造，南联河套，北接松山湖，串联北部大科学装置集聚区、中部科技创新集群、南部凤凰城成果转化区，打造创新资源最丰富、机构人才密度最高、科技园区最集聚、成果转化最便利的光明“128公路”，成为科产城融合的活力创新走廊。“组团发展”，推动东部再提质、西部大开发，鼓励各街道发挥各自资源禀赋优势，因地制宜差异化发展，联动光明科学城建设，强化公明、新湖科创中心，光明、凤凰转化中心，玉塘、马田制造中心功能，“一街一策”打造六大功能组团，各美其美，美美与共。

专栏 8：六大功能组团

光明组团：立足丰富的生态文旅资源禀赋，推动文商旅体融合发展，重点发展半导体与集成电路、人工智能与应用、低空装备与应用等新兴产业，携手新湖街道打造光明中心区核心商圈，加快建设光明科学园、光明城站北拓片区、光明智造谷等重点片区，打造“三生融合示范城区”、深圳微度假目的地。

公明组团：发挥毗邻大科学装置集聚区优势，加速创新载体和成果转化平台建设，重点发展高性能与前沿新材料、智能终端等新兴产业，重点打造红花山核心商圈、茅洲河中央水岸活力轴和轨道 13 号线品质生活发展轴，赓续历史文脉，实现老城焕新，打造现代化新型城区、光明城市副中心。

新湖组团：发挥科技创新资源集聚优势，重点发展生物医药与生命健康、生物制造、脑科学与脑机工程等新兴产业和未来产业，打造环大科学装置产业带和生命科技、科技服务总部经济集聚区，重点建设光明中心区、光明云谷片区，打造国际化光明新中心、光明科学城核心区。

凤凰组团：突出先进制造和总部集聚优势，重点发展超高清视频与显示、半导体与集成电路、人工智能与应用、生物医药与生命健康等新兴产业和科技金融、软件和信息技术等现代服务业，推动光明城站、明湖智谷等重点片区 TOD 开发，加快建设凤凰城核心商圈，打造先进制造研发总部集聚区、产城融合先锋区。

玉塘组团：主动承接深圳核心区产业外溢，重点发展高端医疗器械、人工智能与应用、新能源等主导产业，推动长圳、玉律、田寮等平方公里级产业空间二次开发，统筹开发石岩湖、基本农田等生态资源，联动石岩一百旺智造城，打造先进制造产业重镇和光明“南大门”。

马田组团：依托传统制造优势，重点发展新能源、高性能与前沿新材料、生物医药与生命健康等新兴产业，推动钟表产业转型升级，依托轨道 13 号线核心站点推动周边 TOD 开发，携手公明街道打造红花山核心商圈，加快建设新兴湖、时间谷、光明国际汽车城等核心片区，打造专精特新企业友好城区、城市精细化治理样板。

二、构建集约高效的生产空间新格局

坚持存量增效和增量提质双管齐下，以“两带三区九片”连片产业空间为重点，促进产业空间利用向集约紧凑、功能复合、

智慧高效转变，以高质量产业空间支撑经济高质量发展。打造环大科学装置产业带，充分发挥重大科技基础设施辐射带动作用 and 科研平台成果转化需求牵引作用，沿公常路—龙大高速公明段两翼，以光明云谷、西田片区为核心进行布局，打造一批集“科学研究+概念验证+小试中试+产业制造”于一体的创新型产业社区，构建支撑“基础科研—成果转化—产业智造”联动发展空间，培育活跃的“科学家+企业家+创客”跨界创新社群，打造科研经济的先导区。打造西南直角产业带，以凤凰、玉塘、马田、公明等先进制造业园区为主体，布局建设一批高标准、定制化、专业化的高品质产业园区，承接光明科学城转化成果量产扩产需求，推动战略性新兴产业和未来产业集聚发展，打造深圳先进制造的集中承载地。打造三大总部经济集聚区，高质量建设光明湖、光明凤凰城、光明中心区总部经济集聚区，吸引世界 500 强、上市公司、科技型领军企业、制造业龙头企业在光明设立生产、研发、销售总部或区域研发中心，引导光明现有区域型总部升级为全国总部、全球总部，打造“研发+制造”功能型总部模式，加大生命科技、人工智能、科学仪器、科技服务等领域高成长型企业总部布局，培育引进一批独角兽、准独角兽、潜在独角兽企业扎根光明发展。打造九大重点产业片区，统筹推进连片产业空间土地整备，依托城市更新、利益统筹盘活释放一批优质产业空间，鼓励利用社区返还用地开发高标准、定制化专业园区，鼓励老旧工业园区改造为高品质专业园区，允许部分建筑物转型为科技创

新、公共服务、文化旅游等功能业态，推动老旧工业园区探索“生产+生活”混合发展新模式，打造开放式、街区式新型产业社区。重点推动光明科学园、光明城站、光明云谷、光明智造谷、明湖智谷、新兴湖、长圳、下村一合水口、李松蓢一上村等九大连片产业片区开发，为科研创新、成果转化、高端制造提供充足的空间保障。

专栏 9：重点产业片区

光明科学园片区：重点布局发展人工智能与应用、新一代信息技术服务业等产业，集聚重点科研机构、研发总部、概念验证、中试小试、知识产权服务等平台资源，打造集基础科研、技术攻关、成果转化、产业孵化于一体的科技成果转化集群。

光明城站片区：重点布局发展低空装备与应用、人工智能与应用、生物医药与生命健康等产业，发挥光明城站交通枢纽优势，强化与河套深圳园区联动，打造国际研发及先进制造总部经济集聚区。

光明云谷片区：重点布局发展生物医药与生命健康、生物制造、脑科学与脑机工程等产业，发挥科教融合优势，集中布局一批科技成果转化平台，打造科研经济和生命科技总部经济集聚区。

光明智造谷片区：重点布局发展半导体与集成电路、新能源、人工智能与应用等产业，打造集高质量生产、高水平生活、高品质生态于一体的“平方公里级”智能制造产业社区。

明湖智谷片区：重点发展人工智能与应用、半导体与集成电路、高端技术装备等产业，通过“工业上楼”等模式拓展产业空间，打造大湾区高端智造产业高地和“三生融合”创新型产业社区。

新兴湖片区：重点布局发展新能源、高性能与前沿新材料、生物医药与生命健康等产业，高标准建设生物制造专业园区，打造一批智能化、绿色化智慧园区、智能工厂、零碳园区。

长圳片区：重点布局发展高端医疗器械、超高清视频与显示等产业，依托行业龙头企业，开展产业链上下游强链补链工程，打造智能制造集聚区。

下村一合水口片区：重点布局发展高性能与前沿新材料、生物医药与生命健康等产业，推动合水口、下村等片区升级改造，开展连片产业空间二次开发，打造新

旧动能转换发展样板。

李松萌—上村片区：重点布局发展新能源、高性能与前沿新材料、软件和信息现代服务业等产业，依托毗邻大科学装置集群优势，构建“源头创新—中试验证—产业应用”生态，打造中试转化与先进制造集群。

三、打造山水相融的生态空间新格局

推动城市与自然相融交织，深入实施山水连城计划，实现山水相连、贯城串趣，让城市在自然中生长，让自然在城市中延伸，构建有机有趣有爱的山水田园都市格局。打造“一河九水”，以茅洲河、白花河及其支流为骨架，高标准规划建设茅洲河中央水岸，打造光明的“塞纳河”，“一河一景”提升白花河等水系景观，盘活开发莲塘水、白鸽陂等湖景资源，构建“一河九水润全城”的动人场景。营造“百园春色”，完善“自然郊野公园、城市公园、社区公园”三级公园体系，加快形成网络化、系统化的全域公园布局，谋划新建巍峨山郊野公园，有序提升存量公园景观品质，利用城市灰空间集中打造一批口袋公园，引入低空飞行、AI游园、谷子经济、自然研学等公园商业新业态新模式，推动全域公园体系与城市空间深度融合，打造“公园里的光明”。建设“千里绿道”，依托山林型绿道、滨水型碧道、田园型绿道、都市型绿道，打造500公里以上郊野、骑行、漫步、田园品牌道路，构建山、水、林、田户外游憩及体验系统，优化显山露水透绿的城市环境，打造移步换景的城市画廊。塑造“万亩田园”，严格落实生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界管控要求，有序

推动存量基本农田和耕地集约化布局、高标准改造、高品质种植，积极发展农业研学、田园艺术、田园赛事、户外露营等都市农业新业态，塑造现代都市中的“诗与远方”，打造“田园上的科学城”。

四、打造宜居适度的生活空间新格局

以人、科、产、城融合为导向，统筹推进城市更新、利益统筹、城中村改造等二次开发，高质量实施重点区域商住开发，一体推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，提升全民居住生活品质。优化居住空间布局，建立“人、房、地、钱”要素联动机制，以人定房、以房定地，以促进职住平衡、产城融合为导向，统筹优化居住用地供应布局，通过功能转换、管控优化、复合利用、存量开发等措施增加居住空间供应，重点保障光明中心区、茅洲河中央水岸、光明云谷等重点片区，及轨道13号线、6号线支线等站点500米辐射范围内的居住用地供给，因地制宜打造一批高质量、高颜值的科学家社区、人才社区、改善型居住社区，更好满足高层次人才、新市民、青年人、工薪群体等不同群体的居住需求。有力有序推进城市更新，一体化推进城市体检和城市更新，统筹集中连片区域开发建设、功能升级，鼓励老旧小区实施“微改造”“混合改造”，推动城市更新从“粗放式翻新”转向“精细化运营”；稳步推进城中村改造，“一村一策”实施拆除新建、整治提升、拆整结合，推进城中村空间形态优化、功能结构升级、文化基因延续。全面提升居住品质，加快建设完

整社区，推进无障碍环境建设，因地制宜增设养老托育、文化休闲等嵌入式社区服务设施，完善老旧小区照明、道路、地下管网、停车场、充电桩等配套设施，补齐配套短板，改善居住品质。

专栏 10：城市空间拓展重大项目

生产生活空间拓展：推动轨道 13 号线车辆段片区、长兴科技工业园、新创维电器片区、光晟龙钻、甲子塘宝云纸厂、礼志产业园、环球实业工业园、楼村第一工业区等城市更新项目。推动田寮社区、楼村社区狮山工业园、上村社区、根竹园社区、李松荫社区、薯田埔社区、长圳社区、白花片区、玉律社区等利益统筹项目。

生态空间拓展：打造 125 公里休闲骑行道，推进科学公园（二期）、大顶岭绿道（二期）等项目建设，推进光明湖、新陂头河等美丽河湖建设，实施莲塘水库至楼村水塘水生态修复、莲塘—白鸽陂水库优化改造等工程项目。

第二节 打造高效通达的枢纽城区

坚持人口、产业、城区、交通一体规划，以轨道交通布局为引领，优化公共交通网络、交通接驳体系和城市慢行系统，全面提升城际、城内通勤效率，构建 30 分钟通勤圈，打造“大湾区科学门户枢纽”。

一、提升对外交通能级

深度融入大湾区轨道交通网络，提升光明城站枢纽能级，优化高铁往返班次，实施站城一体综合开发，配合推进福田至松山湖城际、深莞增城际前期工作，进一步提升与香港、广州、东莞等大湾区核心城市联通水平。提升地铁网络密度，争取光明区线路纳入城市轨道交通第五期建设规划调整，持续拓宽地铁覆盖范围，构建高效便捷、多网协调、公平普惠、绿色低碳的轨道交通

体系。完善跨区道路网络，健全“两横三纵”高快速路体系，重点推进龙大市政化改造、外环快速先行段等高快速路工程建设，加快打通光明科学城至松山湖科学城通道，推动龙大光侨立交、外环白花立交等重要节点建设，持续加强与深圳机场、松山湖科学城等重点枢纽和片区交通联系。

二、织密城市内部路网

完善内部骨干路网，统筹全区产业布局、生活组团、生态空间高效连接需求，持续优化提升“八横八纵”主干网络，加快打通长春北路等一批骨干道路，谋划推动一批城市道路快速化改造，进一步完善路网架构，实现片区之间快捷联系。持续完善内部次干道，针对性提升重点片区次支路网密度，重点开展光明中心区、凤凰城（含光明城站）片区、白花片区和云谷片区的次干道建设，加快打通通兴路、月亮路等“断头路”，加强与宝安连绵化发展地区次干道衔接。提升区内通行效率，加快建成一批城市支路，提质并纳管一批社区道路，合理优化道路交通信号灯、单行道设置，畅通交通毛细血管。

三、完善公交慢行体系

优化公共交通网络，加强轨道交通与公交在线路走向、站点设置、运营时间、应急响应等方面的融合力度，优化调整公交线路，完善大型社区、重点园区、热门景点与轨道交通站点间的公交接驳，加强停车设施与公共交通有效衔接，构建多网融合公交服务体系。完善慢行交通网络，加强城市慢行通道与绿道网络衔

接，建设、提升一批步行和骑行设施，合理规划非机动车道，因地制宜推进非机动车道独立路权改造，加强慢行过街和无障碍设施建设，打通居民出行“最后一公里”。推进交通精细化治理，开展“安全出行+停放管理”双向融合治理，对地铁口实施“三圈层”分区差异化治理，规范电动车、自行车停放和通行秩序，满足行人通行、非机动车行驶及车辆停放等多元需求。

四、探索空中交通模式

完善低空基础设施，有序布局建设低空航空器起降设施、低空枢纽，鼓励新建公共建筑、企业总部大楼配建无人机、eVTOL起降设施或预留建设条件，统筹布局一批低空通信、导航、监视、气象配套基础设施，搭建空地一体政务服务平台。构建低空物流网络，有序扩大物流无人机运行规模，鼓励开设低空物流专用航线，拓展医疗急救、科研物资、高值生鲜等“急难险贵”场景，创新“城市低空急送”服务模式，推动智能配送到城市末端。拓展低空通行场景，逐步扩大空中交通路线试点范围，开通光明科学城直联宝安机场、河套深圳园区、西丽湖国际科教城、松山湖科学城等重要节点的低空客运航线，拓展商务出行、空中摆渡等低空新业态，打造深圳北部低空出行枢纽中心。

专栏 11：综合交通重大项目

对外交通：推进福田至松山湖城际、深莞增城际前期工作，推进轨道五期规划调整及六期线路前期工作。推动龙大市政化改造工程、深圳外环高速公路白花互通工程、外环快速先行段等高快速路建设，推动光明科学城—松山湖科学城通道（深圳段）、根玉大道跨茅洲河大桥及接线道路、科创大道等项目建设。

内部路网：推动通兴路、长春北路等主次干道路建设，推动明湖智谷、薯田埔、白花等重点产业片区配套道路建设，谋划推动一批城市道路快速化改造。

慢行体系：新改扩建独立路权非机动车道（双向）约 100 公里，人行道（双向）100 公里。

低空交通：在光明中心区、光明凤凰城区域谋划建设低空综合枢纽，依托马田、玉塘、光明物流转运中心谋划复建低空货运枢纽，新增低空航线 80 条。

第三节 打造绿色低碳的美丽城区

筑牢城市生态基底，统筹推进山水林田湖草一体化保护和系统治理，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，全面提升生态环境品质，打造人与自然和谐共生的美丽光明。

一、积极稳妥推进碳达峰碳中和

深入实施“碳达峰”十大行动，实施碳排放总量和强度双控，加快绿色技术创新成果转化应用，探索减污降碳协同治理路径，推动发展方式绿色低碳转型，助力如期实现碳达峰目标。健全碳排放双控制度体系，落实固定资产投资项目、建设项目碳排放评价制度，建立健全重点用能单位能耗跟踪机制，推动碳排放权交易、绿电绿证市场交易。加快构建新型能源体系，支持新能源装备技术研发及应用，发展光伏、氢能等清洁能源，持续提升清洁

能源使用占比，推动分布式清洁能源就地消纳，合理布局建设超（闪）充站及“光储充放检”一体设施，推动车网互动、冷热电气多联供、交流直流及柔直互联等绿色低碳技术规模化应用，鼓励公共机构、产业园区建设综合能源管理平台。提升生态系统碳汇能力，开展森林、湿地、城市绿地等碳汇本底调查，构建全区生态系统碳汇数据库，以自然保护区、森林公园为重点提升森林质量和碳储量，持续开展低效林改造、森林抚育、林相改造，科学开展国土绿化行动，巩固生态系统固碳作用。

二、加强城市生态环境治理

提升城市空气质量，依托空气微站、走航监测车、“AI 云哨”等科技手段，构建多方位监测网络，加强细颗粒物（PM_{2.5}）、臭氧（O₃）协同控制，严格控制挥发性有机物（VOCs）排放总量，推广使用新能源和清洁能源车辆，强化施工工地、道路、泥头车扬尘管控，系统推进大气污染防治工作。改善城市水环境质量，巩固和提升茅洲河治理成效，推进入河排放口排查整治和涉水面源污染长效管控，防止小微黑臭水体返黑返臭，加强公明水库、鹅颈水库等饮用水源保护区监管，建设幸福河湖、美丽河湖。全域建设“无废城市”，加强垃圾分类处置和资源化利用，高效运行光明环境园、光明能源生态园，完善生活垃圾分类治理体系和固体废物全过程智慧化监管机制，推进非法倾倒处置固体废物专项整治。深化打造“宁静城市”，完善全区声环境功能区噪声自动监测网络，加强工业园区等重点区域的工业噪声管理，强化对

商超、娱乐、餐饮等场所噪声管理，持续整治交通运输噪声和建筑施工噪声。

三、推动发展方式绿色转型

拓展生态产品价值实现路径，深化生态产品总值（GEP）核算结果应用，挖掘滨水空间及碧道、田园等附属设施价值，培育田园赛事、滨水骑行、水上运动、生态研学等多元业态，倡导“生态修复+生态产业”融合发展，推动生态产品价值实现。促进 ESG 实践，鼓励更多企业践行环境、社会、治理（ESG）发展理念，支持开展新材料等 ESG 产业创新试点，持续壮大可持续发展市场主体。巩固再生水利用配置综合示范区创建成效，推进再生水配套设施和管网建设，建成光明区高品质再生水厂，推动建设洋涌高品质再生水站、白花高品质再生水处理站，有序推进工业废水梯级循环利用，培育再生水用户市场，建设节水典范城区。大力发展绿色建筑，推广绿色建造、绿色建材、绿色建筑，提高勘察、设计、施工、运维等环节绿色化水平，积极推进建筑光伏一体化、“光储直柔”项目建设，分领域推进既有建筑的绿色化改造，推进政府投资、国有资金投资的新建公共建筑按照不低于超低能耗建筑相关标准进行建设，推动超低能耗、（近）零能耗和（近）零碳建筑建设。推广低碳生活方式，健全全域绿色出行体系，积极打造绿电直连、无线充电等低碳能源消费场景，培育壮大绿色消费市场，将分布式光伏、雨水回收等节能设施融入老旧小区改造，在茅洲河碧道等生态地标嵌入沉浸式低碳互动场景，鼓励社

区居民开通碳积分账户，加大碳普惠宣传力度，推动绿色低碳理念转化为全民自觉行动。

第四节 打造安全可靠的韧性城区

坚持底线思维、极限思维，围绕“韧性制度、韧性空间、韧性设施、韧性应急、韧性社会”，筑牢韧性城市基底和安全防线，健全城市治理体系，全面提高公共安全保障能力，打造城市安全高效、人民安居乐业、社会安定有序的韧性之城。

一、深入推进城市生命线工程建设

实施高可靠性供电工程，积极谋划燃机电厂二期等光明本土电源建设，统筹推动绿色电力与算力协同布局，持续优化电网结构，增强大科学装置集聚区等重点片区供电可靠性，加快补齐城镇老旧小区及城中村供配电短板，深入推进数字化、智能化电网建设，推动充电桩、智能楼宇、中央空调等可调节资源接入虚拟电厂，持续提升电网的自愈能力和抗灾能力。优化水利设施网络布局，加快构建“四横四纵”供水网络，推动公共建筑、工业园区、城中村供水设施改造提升，因地制宜推进水网与基本农田灌溉设施建设，推动供水服务同城同质和辖区优质饮用水全覆盖，推进茅洲河防洪标准达标，持续开展海绵城市达标片区和典范片区创建，强化洪涝协同共治，全域推进海绵城市建设。到2030年，建成区海绵城市面积比例不少于80%。不断提升燃气安全水平，围绕“断气不停气”目标，全面提高主干管网输配能力和覆

盖率，推进光明北调压站及次高压支线工程前期工作，加快老旧燃气设施更新改造，优化液化石油气站点规划布局，加强油气长输管道等能源储运设施保护。提高智能监测管理能力，依托城市信息模型（CIM）平台建设，在燃气、供水、排水、桥梁、隧道等设施上布设物联感知设备，搭建安全监测平台，实现对设施运行状况的实时监测、及时预警和有效处置。

二、增强城市综合应急能力

完善应急管理体系，聚焦“大安全、全灾种、大应急”，健全应急指挥部、安全专业委员会协同机制，形成有机制、有预案、有队伍、有装备、有物资、有专家的应急指挥体系。加强韧性空间建设，统筹产业用地、居住用地与安全防护空间，实施地下管网健康普查、综合管廊共建、老旧地下管网改造，推进消防站标准化建设与布局优化，推动旅游居住设施、医疗应急服务点、仓储基地、市政配套设施等“平急两用”转型升级，优化避难场所、临时安置点布局。完善监测预警体系，搭建风险监测预警平台，推进监测感知网络建设，探索 AI 在风险预警、隐患识别等场景应用，强化新型储能、人工智能、低空经济等新兴领域风险动态防控，深化工贸、危化品、城中村消防等重点领域专项整治，推动公共安全治理向事前预防前移。增强综合应急救援能力，加强应急救援队伍、应急管理服务站建设，优化应急物资储调机制，拓展无人机、机器人在侦察、搜救、消防、物资投送等应急救援领域应用，探索“空中哨兵”“低空网格员”等新模式，开展全

民安全宣传教育。

专栏 12：韧性安全基础设施重大项目

电力：建成光明能源生态园，新（扩）建科学城一站、科学城三站、白花站、光明北站、光侨站等 220 千伏变电站，新建玉律至实业线路、大通输变电工程配套线路、光侨至科技线路等 220 千伏电缆通道，新建光新站配套线路、农园至东周线路等 110 千伏电缆通道，迁改 220kV 安农甲乙线等 7 回高压线，推进城中村供用电安全隐患整治，推动深圳光明燃机电厂二期工程前期工作。

水务：推动建成罗田水库—铁岗水库输水隧洞工程、公明水库—清林径水库连通工程等输配水工程，推动光明科学城供水保障骨干工程（一期）、龙大高速供水干管等给水工程建设，推进光明区高品质再生水处理厂、白花给水加压泵站、羌下给水加压泵站等供水节水工程建设，实施公明排洪渠流域、公明核心一楼村—光明北片区、凤凰城—科学园片区等排水功能完善工程，实施光明区老旧河道综合治理工程、白花河上游段迁改工程（二期）等防洪排涝工程，实施光明区基本农田灌溉工程（二期）、楼村水（科学公园段）灌溉调蓄工程。

燃气：新建改造一批市政中、低压燃气管道，推动光明北调压站及次高压支线工程前期工作。

应急：建设光明综合气象观测基地、食用植物油储备库、科学城消防站、白花消防站，实施森林防灭火“引水上山”等工程。

第五节 打造崇德向善的文明城区

以系统性思维重塑城市文化品格，创新文化产品和服务供给，持续提升市民文明素养，不断增强公共文化服务能力，推动城市文化综合实力显著提升。

一、筑牢主流思想阵地

弘扬和践行社会主义核心价值观，深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心

铸魂，加强理论学习、研究阐释和宣传宣讲，以社会主义核心价值观引领文化建设，不断增强人民群众的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。增强奋进新征程的精神力量，传承红色基因，用好光明区红色文化遗址等资源，弘扬民族精神和时代精神，赓续特区精神，弘扬光明科学城的科学家精神与创新创业的企业家精神，营造开放包容、协同合作、崇尚创新的氛围。深化主流媒体系统性变革，构建适应全媒体传播特点的工作机制和评价体系，突出“短视频、年轻态、互动化”内容导向，强化 AI 智媒深度赋能，牢牢把握新媒体时代话语权，统筹抓好新闻媒体、网络传播平台、论坛讲座等重点阵地建设管理，健全网络综合治理体系，推动新闻宣传和网络舆论一体化管理，不断巩固壮大奋进新时代的主流思想阵地。

二、塑造城市文明新风尚

塑造独具科学魅力的光明城市标签，聚焦科学之城、创新之城、青春之城等光明核心基因，系统打造“光明科学城”超级 IP，设计城市视觉符号，开发系列文创产品，强化科学普及与创新文化传播，开展更多聚合科学元素、国际元素的文化活动，构建生动可传播的城市形象，打造“科技范”“烟火气”“环境优美”

“青年友好”等城市特色标签。深入实施公民道德建设工程，传承中华美德，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，深化“书香领航 阅光同行”等全民阅读活动，全面营造网络文明生态，大力提升市民个人素养和城市文明水平，推动全社

会形成崇德向善的良好氛围。构建城市文明共同体，深化新时代文明实践，持续推进新时代文明实践阵地体系功能升级与资源共享，塑造“光明温度”“寻找最美”等特色品牌，不断探索“文明实践+”发展新路径，完善拓展“15分钟文明实践服务圈”，让城市处处洋溢人文关怀、文明气息。

三、推动文化事业繁荣发展

赓续光明历史文脉，系统梳理与保护光明古村落、红色遗址、民俗文化等历史资源，推动文化遗产保护传承与利用、城市更新有机融合，重点推进光明旧糖厂、公明老墟等资源活化利用，打造传统与现代交汇、多元文化交融的科技人文典范城区。丰富高品质文化供给，厚植科学城特有的创新文化，将科学精神、人文精神与艺术精神深度融合，支持创作反映光明特质、能够长久流传的文艺精品，推动物质文明与精神文明协同共进；做优“十大文化品牌”，持续办好深圳湾区青年戏剧季、光鸣艺术节等文化活动，引进国际高端美术展品，举办国际化精品美术展览，打造“世界级艺术交流展示平台”。完善公共文体服务体系，高水平运营深圳国际美术馆、光明文化艺术中心等场馆，持续完善“区—街道—社区”三级公共文化设施网络，高标准打造一批文化地标和服务阵地。提升公共文化服务效能，规划建设沉浸式数字文化展厅，打造一批“小而美”的新型公共文化空间，引入人工智能、数字孪生等技术升级互动文化体验，鼓励社会力量参与公共文化服务，构建主体多元、方式多样的现代公共文化服务体系。

第六节 打造便捷高效的智慧城区

落实深圳市“四个先锋城市”建设要求，推进数字化、网络化、智能化新型城市基础设施建设，探索面向新一代智能终端发展的城市规划、建设与治理，打造全域全时 AI CITY 先锋城区。

一、夯实城市智慧底座

建立云网协同的城市算力网，依托鹏城云脑Ⅲ、国家超级计算深圳中心（二期），构建 E 级智能算力集群，支持科研机构、企业等多元主体基于国产芯片建设智算中心，鼓励区内存量数据中心向智算中心转型，推动超算中心、智算中心和数据中心等多元异构算力资源汇聚，打造“城市+园区+边缘”分类分级算力资源供给体系。构建高效互联的城市数字网，深入实施政务网提升工程，深化 5G 无线政务专网应用，提升政务外网建设管理水平；优化互联网宽带资源布局，加快 IPv6 规模部署，提升 5G-A、万兆光网覆盖广度和应用深度，推进极速宽带先锋城区建设。完善泛在智能的城市感知网，推动视频联网、物联传感等智能终端科学部署，强化在交通、消防、河道、建筑、公园、绿道等区域智能感知设施建设，重点培育安全应急、城市治理、生态环境等领域应用场景，加快物联感知平台扩容升级和国产化改造，提升城市智能感知水平。

二、推进城市智慧治理

强化基层智慧治理能力，加强数字政府建设，加快构建全区

统一覆盖的数字孪生底座和基层治理数字化平台，围绕经济发展、民生服务、平安法治等重点领域，持续拓展“数字化+”“智能化+”等应用场景的覆盖广度和深度，实现城市运行“一网统管”，打造全域全流程的基层智治样板。赋能民生诉求服务升级，探索人工智能在重复诉求并案、风险事件识别、“弱信号”捕捉等场景应用，升级区民意速办平台，推动民生诉求、信访、网格等领域数据合规共享，强化数据挖掘分析与动态监测，提升诉求精准分拨与智能研判能力，推动从“被动响应”向“主动治理”升级。提升城市管理智慧水平，加强人工智能、建筑信息模型（BIM）、城市信息模型（CIM）技术与城市规划建设管理相结合，围绕民生服务、社会治理、城市管理、政务运行等领域打造一批“AI+”应用场景，聚焦教育、医疗、交通、文旅等重点民生领域打造特色鸿蒙应用，全面推动城市管理决策更加科学智慧。

三、探索城市数据运营

加强数据资源高质量供给，完善全区一体化政务大数据体系，按照“一数一源一标准”优化人口、法人、房屋等基础数据库，加强各类主题库、专题库建设，形成全区公共数据资源“一本账”，推动城市人、地、事、物、情、组织等多维度数据融通，构建标准统一、安全可靠、高效流通的数据资源“汇、治、用”全生命周期管理体系。促进数据资源高水平开放，完善政务数据目录，推动跨层级、跨部门、跨业务政务数据协同共享和国家、省、市数据回流，推动重点领域政务数据资源安全有序开放，探

索建设数据超市，引导市场主体探索公共数据开发利用，提高社会数据开发利用水平。推动数据要素高水平应用，完善公共数据授权运营制度，持续开展“数据要素×”行动，重点在科学研究、卫生健康、信用等领域打造一批特色应用场景，推动政府、企业、科研智库和金融机构等组建城市数字化运营生态圈，促进公共数据与社会数据融合应用。

专栏 13：智慧城区建设重大项目

算力：推动证通智慧光明云数据中心扩容项目、并行科技全国算力网运营中心、深智城光明算力中心等项目建设，依托中国移动等通信运营商加快布局一批算力中心。

新一代通信：推动中国移动等通信运营商万兆光网升级工程、机楼与核心接入网机房等项目建设，新建提质一批 5G、5G-A、6G 等移动通信基站。

城市数字治理：推进“雪亮工程”视频项目、空地一体政务服务平台、“数治光明” CIM 平台（二期）等项目建设。

第七章 提升市民群众获得感幸福感安全感，打造宜居宜业的民生幸福新标杆

坚持以人民为中心，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，着力满足人民对美好生活的向往，让市民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障，将光明区建设成为人民群众的幸福家园。

第一节 打造全龄友好型城区

积极应对区域人口增长和结构变化，构建全龄友好的公共服务供给机制，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，让发展成果更多更好惠及全体人民。

一、打造儿童友好型城区

扩大普惠托育服务供给，大力发展社区嵌入式托育机构，支持有条件的幼儿园提供幼托服务，持续提升托育从业人员专业化水平，推动机构运营规范化、标准化，促进托育服务与管理双向高质量发展，打造区级托育综合服务中心。到 2030 年，普惠托位数占比达 45%。优化儿童成长空间，践行儿童友好理念，以城市更新为契机，系统性推进城市适儿化改造，推进儿童友好社区、学校、医院、公园乐园建设，加快建设区级儿童公园，鼓励公共空间配建儿童游乐区，探索打造光明特色的儿童友好服务品牌。

加强儿童关心关爱保护，健全孤儿、事实无人抚养儿童、流动儿童等困境儿童关爱服务体系，引导社会力量参与儿童关爱志愿服务，推进未成年人救助保护体系和综合司法保护体系建设，严厉打击侵害未成年人权益的违法犯罪行为，切实保障儿童生存权、发展权、受保护权和参与权。支持儿童全面发展，构建学校家庭社会协同育人体系，推动立德、启智、健体、尚美、乐劳贯穿儿童成长全过程，支持儿童全方位参与融入城市社会生活。

二、打造青年发展型城区

深化全国青年发展型城市试点建设工作，持续优化青年就业创业和生活发展环境，全力塑造高科技、年轻化、低成本城市标签，提升光明区对青年的吸引力和凝聚力。以发展机会吸引青年，建立全周期就业服务体系，加强校企合作，提供实习、见习岗位，加强重点领域、重点行业和中小微企业岗位挖潜扩容，鼓励青年参与数字经济、人工智能等领域创业，提供创业贷款、公共平台、导师辅导等服务，依托凤凰城片区等 AI 创新生态社区建设一人公司（OPC）社区，支持灵活就业和新就业形态发展。以向上空间吸引青年，推动终身学习体系建设，建设“青年夜校”“城市书房”等学习平台，提供免费或低成本的培训资源，加强职业教育与产业需求对接，开设符合市场需求的专业课程，推广技能人才“双通道”晋升机制，推动建立“校企双元、工学一体”培养模式，谋划建设工匠学院、实训基地等平台，提升青年职业技能。以服务保障留住青年，打造共享办公、青年公寓、青年驿站等青

年友好型公共空间，为青年人才提供“一张床、一间房、一套房”的过渡性住房保障，以及“一张办公桌、一间办公室、一层办公楼”的乐业空间保障。深化“就耀光明”青年人才服务品牌建设，谋划建设工人文化宫等平台，为青年提供职业指导、心理辅导、婚恋社交等一站式服务，满足青年就业创业、成家立业需求，增强青年归属感。

三、打造老年友好型城区

加快构建多元化养老服务体系，扩大养老设施供给，统筹协调居家社区机构三类养老服务形态。巩固居家养老，完善老年人床边、身边可感可及的养老服务，深入开展家庭养老床位建设、居家适老化改造、家庭护老者培训等，持续提升居家养老多样化、信息化、智慧化水平。强化社区养老，积极创建光明特色养老社区，支持发展光明荟等社区嵌入式养老服务设施，鼓励社区养老服务机构专业化、连锁化、品牌化发展，拓展更多老有所乐、老有所为社会场景。优化机构养老，鼓励社会力量新建或改扩建养老服务设施，支持创建广东省星级养老机构，鼓励建设老年友善医疗机构，加强养老服务综合监管，促进养老机构服务提质增效。到2030年，老龄化社区长者服务站覆盖率达100%。

第二节 打造一流教育强区

以品质学校（幼儿园）为抓手，聚力推动“幼有善育”“学有优教”，加快优质学位供给扩容，落实立德树人根本任务，培

养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

一、深入推进学前教育优质普惠发展

稳步推行免费学前教育。优化学前教育集团化办学和学区化治理协同机制，推进高质量幼儿园共同体建设。培育品质幼儿园，发挥本土资源优势构建园本课程体系，打造科学城学前教育特色品牌。加强幼托一体化建设，实现普惠性托幼服务社区全覆盖。到 2030 年，公办幼儿园在园幼儿占比达 75%以上。

二、深入推进义务教育优质均衡发展

统筹布局义务教育资源供给，建立基础教育全学段学位供给“潮汐使用”、教师柔性流动机制。扩大义务教育学位数，推动楼村第四学校等建成投用。加快培育品质学校，完善集团化办学、合作办学机制，实施“每周半天计划”，打造“创享光明·铸魂育人”思政教育等特色品牌。前瞻布局未来学校，探索人工智能赋能基础教育，鼓励有条件的学校建设虚拟实验室、智慧学习空间、人工智能体验馆等特色应用场景，推动“AI+教研管评一体化发展”，持续开设人工智能特色课程。

三、深入推进高中教育特色发展

推进高中分类改革，促进高中教育个性化、多样化融合发展。深入推进普通高中新课程新教材实施，推动普通高中在人文、数理、科技、体艺等领域构建特色课程体系，创建一批高水平特色普通高中。推进区高级中学改扩建等重点项目建设，鼓励有条件的高中与高等院校、科研院所开展合作，联合培养拔尖创新型人

才，促进高中教育整体质量提升。到 2030 年，新增公办高中学位 1.2 万座。

四、大力发展多元化教育

促进职业教育提质培优，探索职普融通培养模式，推动区属职业学校综合高中建设，贯通培养技能人才，打造区域性行业产教融合共同体。推动特殊教育公平融合发展，健全特殊教育体系，促进学前教育融合发展，推进特殊教育课程教学与评价改革，保障适龄残疾儿童义务教育入学率达 100%。促进民办教育规范化发展，深化分类管理改革，支持民办学校向小班化、特色化方向转型，培育一批优质特色民办品牌学校。推动终身教育泛在可及，推动社会公共文化场所公益开放，深化社会工作学堂建设，建强“社区教育导师团”，打造“追光少年”等特色项目，擦亮“乐学光明”等品牌，完善全龄段终身教育生态圈。

五、积极开展特色教育

全域建设健康学校，实施体育强基工程，深化美育浸润工程，夯实劳动教育，强化心理健康教育、生命安全教育，综合防控近视和有效管理体重，促进学生身心健康、全面发展。构建全域科普教育体系，搭建“科学—科普—科创—科学院”育人体系，深化校内科学主题空间建设，新增一批中小学校外科技创新教育实践基地，打通科研院所、大科学装置、科技企业等资源进校园通道，打造“星光计划”天文教育等特色品牌，建设科普教育高地。开展生态文明教育，依托全域生态空间，打造覆盖“农田、山林、

河湖”的生态教育阵地，开发“健康+生态+科技”研学路线和课程，开展下地农耕、山林徒步、河湖水上运动等生态文明教育，将户外实践、自然观察、体能锻炼、健康素养融为一体。

第三节 打造医疗卫生高地

实施健康优先发展战略，以医疗卫生服务水平“攀登计划”为抓手，加快建设体系化、智慧化、国际化的医疗卫生高地，为人民群众提供全方位、全周期的高品质健康服务。

一、打造高水平区域医疗中心

强化医学科技创新引领，推动深圳医学科学院与辖区三甲医院建立技术合作，构建“基础研究—临床验证—技术转化”全链条创新体系。推动辖区医院错位发展，支持市级医院发挥辐射引领作用，推动中山大学附属第七医院建设中山大学深圳国际医学中心，并争创国家级区域医疗中心、应急与灾难医学中心和保健康复中心，支持市中医院光明院区打造粤港澳大湾区中医医疗中心；强化区级医院兜底与特色服务功能，高标准推动深圳理工大学总医院建设现代化、智慧化、研究型医院，推进区妇幼保健院创建现代化三级妇幼保健院；推动深圳科瑞莱福康复医院稳定运营，打造康复行业品牌。建设高水平重点专科，靶向引进一批高水平学科带头人和学科骨干，引导各大医院立足特色专长构建差异化优势，培育创建儿科、创伤骨科、急诊医学科等省、市级以上重点专科品牌。优化中医药服务体系，加强前沿技术与传统中

医药研究的交叉融合，推动优势诊疗方案、特色中医适宜技术向基层延伸推广，加强中医药健康促进，提升中医药防治康养水平。

二、打造医教研产融合发展新模式

高标准打造研究型医院，聚焦消化病专科、耳鼻喉科、乳腺外科以及细胞和基因治疗、医工结合、脑机融合等方向，推动中山大学附属第七医院、深圳理工大学总医院建设临床医学院和临床医学研究中心，打造医教研复合型导师团队，建立“见习—实习—科研训练”一体化临床培养模式。加快前沿医疗科技成果转化布局，探索建设光明区医疗科技成果转化中心，围绕合成生物、脑科学、细胞与基因治疗等前沿领域，支持医疗卫生机构与企业、高校、科研院所组建创新联合体，推动技术转化、创新产品示范应用。推动临床技术产业化发展，围绕干细胞治疗、免疫细胞治疗、基因编辑、医疗监控器械等方向，搭建医企协同创新平台，建立“临床需求—技术供给”清单管理机制，完善“研发—临床—转化—应用”全链条产业体系。

三、打造全民健康城区典范

深入开展健康光明行动，推动全国健康城镇创建工作，实施全民全生命周期健康管理计划，打造特色健康管理服务体系，为居民提供健康教育、科普、体检、早筛、诊疗、康复等全周期服务，持续提升人均预期寿命和人民健康水平。到2030年，居民健康素养水平达56%。强化公共卫生能力，完善疾病预防控制体系，做强区疾病预防控制中心，利用人工智能和大数据技术赋能

疾病应急处置，稳步开展艾滋病、丙肝等传染病防治，深化地方病、职业病防治，加大心脑血管疾病、肿瘤、慢性呼吸系统疾病、糖尿病等重大慢性病防控力度，探索开展多病共防共管，推进光明区国家慢性病综合防控示范区建设。加强心理健康和精神卫生服务。提升社康机构综合服务能力，加快社康机构设施设备标准化、智能化、信息化建设升级，推动优质医疗资源扩容下沉，发展家庭医生、智慧家庭病床服务，扩大康复护理、安宁疗护服务供给，完善特色化、专科化基层医疗卫生服务网络。

第四节 织密民生兜底保障网

健全人口发展支持和服务体系，推动光明从追求公共服务供给的机会平等转向关注人的个性化、多样化服务需求，构建全龄友好的公共服务供给机制。

一、促进高质量充分就业

构建“15分钟就业服务圈”，优化就业驿站等基层服务网点布局、完善服务功能，打造“岗位推荐+技能培训+职业指导+创业指导”四位一体公共就业服务体系。深入落实“百万英才汇南粤”行动计划，开展“追梦光明”校园招聘专项活动，扩容提质青年见习规模，健全高校毕业生精细化就业帮扶机制，强化高校毕业生就业服务供给。聚焦失业人员、就业困难人员实施分级分类帮扶措施，全面落实就业扶持政策，实施“技能照亮前程”培训行动，促进劳动者实现再就业。加强劳动者权益保障，营造公

平有序就业环境。

二、健全多层次社会保障体系

深入实施全民参保计划，提高灵活就业人员、新就业形态人员等重点群体社保参保率，扩大企业职工基本养老保险覆盖面，积极推进个人养老保险，发挥各类商业保险补充保障作用。健全以基本生活、专项、急难救助为主体，社会力量参与为补充的分层分类社会救助体系，加强困难群体兜底帮扶。促进和规范公益慈善事业发展，探索慈善有效实现形式，支持互联网慈善创新，畅通社会力量参与慈善渠道，鼓励爱心企业、人士等社会力量参与慈善事业。

三、加大重点群体关爱力度

支持妇女全面发展，持续改善妇女发展环境，拓宽女性就业渠道，促进妇女依法平等行使权利、参与经济社会发展、共享发展成果，提升妇女卫生健康服务水平，严厉打击侵害妇女合法权益的违法犯罪行为。加强退役军人服务保障，支持退役军人创新创业和就业，维护退役军人合法权益，营造尊崇退役军人、深化双拥共建的浓厚氛围。提升残疾人保障和发展能力，优化完善残疾人关爱服务体系和设施，加强残疾人劳动权益保护，促进康复服务发展，深入推进残疾预防工作。

四、完善住房保障体系

以满足各类保障群体基本住房需求为出发点和落脚点，以推进住房保障公共服务一体化、优质共享为导向，健全多主体供给、

多渠道保障、租购并举的住房保障体系，实现更高水平的住有宜居。坚持政府主导、社会参与，充分发挥政府主导作用，强化要素保障和政策支持，积极发挥市场机制作用，引导社会力量参与保障性住房建设运营，按照“好房子”标准打造一批高品质保障性住房。坚持盘活存量、优化增量，充分利用存量土地和存量房屋资源建设筹集保障性住房，通过新建、改建等方式增加保障性住房供应，结合各类保障性住房供需和使用情况，探索打通房源使用管理，提高资源配置效率，提升管理服务水平。坚持租购并举、以租为主，优化保障性住房供应方式，聚焦新市民、青年人、住房困难户等各类群体保障需求，明确分类、分阶段保障目标，尽力而为、量力而行，对住房保障对象宜配租则配租、宜配售则配售，满足保障群体多样化需求。

专栏 14：社会民生重大项目

教育事业：建成投用楼村第四学校、玉成小学、明达小学、塘尾第二学校、理创实验学校改扩建工程、光明区教育科学研究院附属科韵学校、百川实验学校、同寮学校、薯田埔第三学校、白花第二学校、石家学校，推动深圳市第四十六高级中学、深圳市光明区高级中学改扩建工程、光明高中园改扩建工程、深圳市第五十六高级中学、深圳市第五十七高级中学、深圳市第六十八高级中学、育新学校开工建设。

卫生事业：支持中山大学附属第七医院、深圳市中医院光明院区、深圳理工大学总医院、区妇幼保健院改善医疗设施、提升信息化水平，新建一批社康机构。

住房保障：推动白花片区、公明综合车场、楼村第一工业区更新单元移交用地、科学城配套及周边地块利益统筹移交用地等保障性住房项目建设，推动光晟龙钻城市更新单元、元山旧村城市更新单元等项目配建保障性住房。

第八章 进一步全面深化改革开放，打造国内国际双循环的重要节点

落实深圳综合改革试点任务，以科技创新体制机制改革为牵引，深入推进各重点领域改革，深度融入“双循环”新发展格局，切实增强深化改革扩大开放的主动性、积极性，以全面深化改革开放推动高质量发展。

第一节 深入推进重点领域改革

坚持“有为政府+有效市场”相结合，探索光明科学城科技体制机制改革实施路径，实现制度创新和科技创新“双轮”驱动，全方位激活各类创新要素。

一、深化科学城投建运转体制机制改革

深入实施《深圳经济特区光明科学城发展促进条例》，完善光明科学城“投建运转”一体化机制。完善光明科学城建设投融资体制，完善重大科技基础设施投融资方案，综合运用超长期特别国债、地方政府专项债券、基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）、政策性金融工具以及企业共建、社会捐赠等多种渠道筹集建设资金，推动构建稳定可预期的政府投资保障机制、灵活可持续的社会投资保障机制。做强光明科学城平台公司，支持平台公司全面参与大科学装置建设运营，打造集设施建设与运维、

人才与团队引进、技术经纪、初创企业孵化、投融资服务、园区管家等功能于一体的综合性创新服务平台，持续提升平台公司创新资源整合与自我造血能力。提高重大科技基础设施开放共享水平，推动重大科技基础设施完善开放共享机制，组建科技委员会和用户委员会，支持大科学装置及各类实验室定期公布设施设备共享、检验检测服务、技术联合攻关方向等“三个清单”，开展重大科技基础设施用户培育工作，探索与高校、科技型龙头企业等特定用户建立稳固的长期合作关系，支持对国内其他科学城科创主体预留专门机时。

二、深化教育科技人才体制机制改革

统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，强化教育、科技、人才、产业等多部门跨界协同，畅通资源共享渠道、密切产学研对接、强化科研成果转化，培育一批教育科技人才一体发展实践场景，探索打造“设施+平台+人才”深度融合的创新策源地。深化科技创新教育改革，坚持人才培养与科技创新并重，推动高校、科研机构探索“科教协同”教育发展模式，建立科技发展、国家战略需求牵引的学科调整机制和人才培养模式，深化新工科、新医科建设，搭建科创教育名师培养体系，构建科学、科创、科普、科幻“四科联动”的大科学教育体系。实行更加灵活的新型研发机构管理制度，推动新型研发机构在科研管理、人才招聘、经费使用等方面探索新机制，赋予承担单位或者个人更大的项目甄选、团队组建、技术路线选择、经费支配等权限，探索实施科

研项目经理人制度，实施“揭榜挂帅”“赛马制”等科研项目组织模式，实行科研经费使用“负面清单”，扩大经费“包干制”实施范围，持续完善以成果质量为导向的过程管理和综合绩效评价。深化科技成果转化机制改革，深入推进职务科技成果赋权改革，建立职务科技成果资产单列管理制度，健全科技成果收益分配机制，实施“先赋权后转化”“先授权转化再确权”等产权分配路径，推行“先使用后付费”“先使用后合作”等成果使用模式。创新科研人才管理机制，支持国有科技型企业提高研发团队、重要贡献人员科技成果转化转让净收益分配比例，试点实施顶尖科学家“全权负责制”，探索“候鸟式”聘任、“离岸式”研发等柔性引才模式。

三、深化要素市场化配置改革

推动技术要素市场化配置，建立主要由市场决定的科技项目遴选、资源配置、成果评价制度，探索推广企业“创新积分制”，优化企业科技特派员制度，促进知识产权转化运用，推动技术要素与资本要素融合发展。提高土地要素配置效率，优化产业用地供应方式，采用长期租赁、先租后让、租让结合、弹性年期供应等方式供应产业用地，健全投资强度、容积率、亩均税收、就业贡献、研发经费投入强度等控制指标体系，推进不同产业用地类型合理转换。建立可持续的城市建设运营投融资体系，推进财政资金“补改投”扩点带面，统筹财政资金、社会资本和金融等资金渠道，支持符合条件的民间资本项目发行REITs，建立健全向

民间资本推介项目制度，吸引和规范社会资金参与，有效激发民间投资活力。

四、深化市场化法治化国际化营商环境改革

打造市场化营商环境，深化“高效办成一件事”“执破融合”改革，构建“大企服”工作格局，配置企服专员精准高效服务企业，完善企业诉求闭环工作机制，升级“光速办”AI企服平台，丰富虚拟园区功能，擦亮“光明政帮办”“光明企服”“链接光明”等系列品牌，保障民营企业平等使用生产要素、公平参与市场竞争、依法维护合法权益。打造法治化营商环境，深化“统筹入企+扫码监督”工作，依托光明法务大厦、光明科学城法律服务联盟等优化涉企法律服务，深入实施“综合查一次”、行政执法减免责清单制度，推动AI赋能司法审判与仲裁，建立健全政府诚信履约机制和民营企业信用综合评价体系，擦亮“信用光明”城市品牌。打造国际化营商环境，全面落实外资企业国民待遇和外商投资准入负面清单管理制度，提升外资企业服务保障水平，落实深圳市服务业扩大开放综合试点工作，创新跨境金融产品与服务场景，提升仲裁法律服务和知识产权服务国际化水平。

第二节 深度融入粤港澳大湾区世界级城市群

全面融入粤港澳大湾区建设，推动产业对接、科技合作、人才交流、要素流通，深入实施新型帮扶协作，积极服务全国全省全市区域协调发展。

一、强化港澳创新交流合作

建设科技合作高端平台，高水平运营光明区深港澳科技成果转移转化基地，建立健全与港澳高校、科研机构、科技园区常态化对接机制，加强与港澳地区的全国重点实验室对接沟通，共建跨境联合实验室、共性技术研发平台，吸引国际高水平科研机构入驻，共同参与大科学装置建设运营。推动深港科教协同发展，支持辖区高校有序推进与港澳高校的课程互通、学分互认，联合举办高水平科技交流活动，共建科教共同体。促进科研要素跨境流动，探索开展合成生物产品快速备案改革试点，深化出入境特殊物品联合监管机制试点改革，推动医疗器械、生物医药等生命健康领域科研资料便利通关，试点“境内+境外”深港跨境知识产权证券化综合融资，推动大型科研仪器设备、科技文献数据库、科技专家库等基础资源双向开放共享。

二、深度参与黄金内湾建设

联动松山湖科学城打造“环巍峨山”科学谷。依托大湾区综合性国家科学中心先行启动区科学联盟，深化光明科学城与东莞松山湖科学城互融互联互通，推动大科学装置共建共享、重大科技项目共同攻关、创新资源沿途转化、重点产业协同发展、城际交通一体化建设，打造“环巍峨山”科研圈、产业圈和生活圈，成为代表湾区参与全球科技竞争的核心支点。深度参与珠江口东西两岸融合发展，联合南沙科学城，推动科技资源共享，成果转化协同联动；联合珠海、中山等西岸城市实施产业链强链补链，

聚焦超高清视频显示、高端医疗器械、生物制造等产业领域，积极探索“总部+制造”“链主+配套”“研发+转化”等产业合作新模式，形成1小时产业协作圈。

三、加强市域协同联动发展

深化与河套深圳园区科技创新联动，推动“一园一城”创新政策延伸，重大设施共建共享，基础设施互联互通，推动深圳医学科学院、深圳先进光源研究院、深圳国际量子研究院等“一园一城”机构加强合作，共建粤港澳大湾区国际临床试验中心、高水平科学仪器创新中心，形成集聚增益效应。打造“光明科学城—石岩—百旺智造城—西丽湖科教城”科技创新长廊，加强三地研发协同、产业共建、设施共享，聚焦新能源、人工智能、生物医药等领域联合开展技术攻关，建设中试基地和专业化园区，打造产创融合高地。推动光明—宝安连片产业空间集聚发展，推动光明区西部公明、马田、玉塘先进制造园区与宝安区东部燕罗、松岗、新桥先进制造园区产业联动，聚焦精密仪器设备、智能终端、超高清视频显示、高端医疗器械等领域，共同打造先进制造业集群。打造光明—龙华—龙岗第二科技创新走廊，推动光明科学城、九龙山数字城、大运深港国际科教城加强联动，深化智能终端、网络通信和半导体等领域科技交流和产业合作。

四、深入实施对口帮扶协作

深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”，推动科技赋能农业现代化建设，聚焦生物育种、智慧农业等领域，打造区域性

农业科技创新策源地；加强光明一金平、光明—汕尾城区产业合作园区资源链接导入，高水平运营光明一金平产业协同基地（科创孵化中心）、汕尾市城区创新岛（光明）等“反向飞地”，优化营商环境对口帮扶工作，办好乡村振兴消费帮扶系列活动。扎实开展对口帮扶协作，围绕产业发展、消费帮扶、乡村振兴、人文交流等领域，充分调动各类企业、专业服务机构、高校科研机构和专业人才力量，推动广西百色市田阳区、田林县铝、光伏、林业等特色产业提质升级，加强与龙南市电子信息、新材料产业链对接，促进与西藏察隅、新疆喀什交往交流交融，全力推进对口帮扶协作走深走实。

第三节 主动融入双循环新发展格局

把握全国统一大市场建设战略机遇，积极在服务国内国际双循环中建基地、搭平台、畅通道、强枢纽，健全与国际友城交流合作机制，扎实推进高水平对外开放。

一、积极融入全国统一大市场

支持辖区企业深度开拓国内市场，鼓励链主企业牵头构建线上线下融合的全国性销售和服务网络，联动开展各类专题推介活动，实现产品推广与品牌塑造协同推进。鼓励龙头企业开展战略性并购，支持辖区企业跨区域整合外地技术型企业、上下游配套厂商及渠道服务商，增强产业链的完整性、安全性和控制力，形成“光明总部+全国制造”产业生态。完善产业支持政策体系，

建立覆盖企业全生命周期的产业扶持政策体系，保持政策稳定性与连续性，推动政策支持重心转向产业生态培育，发展壮大优势产业集群、补齐潜力产业短板，助力企业扎根光明做大做强。

二、推动对外贸易提级扩能

打造出口优势产业集群，加大高新技术产品出口扶持力度，巩固计算机、服务器、平板显示模组等电子信息产品出口份额，推动锂电池、光伏等新能源产品扩大出口规模，培育医疗器械、3D 打印机、智能家居、智能穿戴等出口新增长点。发展外贸新业态新模式，推进跨境电商产业集聚发展，鼓励制造业企业通过“第三方平台+独立站”模式开展跨境业务，推动建设公用型保税仓，带动辖区保税物流增长。推动外资招大育强，鼓励辖区外资企业增资扩产，加快外商投资项目落地投产，优化吸引和利用外资政策措施，推动企业“走出去”的同时吸引外商投资光明。促进内外贸融合发展，推动“产供销、内外贸、上下游”一体化发展，支持企业利用经贸活动和展会平台拓展内销渠道，推动与港澳地区检测认证规则对接和结果互信互认，培育一批内外贸一体化企业。

三、多维度护航企业扬帆出海

完善出海服务体系，支持中小外贸企业提升国际竞争力，探索推广海关 AEO 企业、RCEP “经核准出口商”认定，组建由大中小企业、海外侨团、专业服务机构等组成的企业出海联盟。推动链上企业全球化布局，积极参与“一带一路”建设，对接亚太经

合组织、金砖国家、上合组织、东盟等国际合作机制，大力开拓中东、东南亚、中亚、拉美、非洲等新兴市场，鼓励引导企业将研发设计等高端环节留在辖区，“一企一策”做好海外产能布局指导服务。提升企业出海服务水平，开展外贸助企帮扶行动，建立投融资服务合作联盟，为出口企业提供多元化的融资渠道，打造便捷高效低成本的“一站式”维权渠道，强化出口信保、融资租赁、涉外法律服务等保障，探索开展跨境知识产权评估。

四、扩大国际人文交流合作

提升对外教育合作水平，支持深圳医学科学院设立国际研究生院，鼓励辖区高校开设国际课程，探索与海外知名高校联合开展人才培养，谋划成立“一带一路”联合实验室，与国际友城联合开展留学生和青年学者培养。开展国际文化艺术交流，积极引进国际演艺精品到光明展演、首演，支持光明原创文艺精品开展海外巡演，高水平办好中国国际新媒体短片节、文博会光明分会场等展会活动，促进中外文化交流互动。拓展国际化生活场景，谋划布局国际化人才居住社区，推动光明街道、新湖街道、凤凰街道提升全域国际化水平，提升科学环廊、光明云谷、光明城站等片区国际化品质，提高重点商圈跨境支付覆盖率，争取设立离境退税点，支持美爵、温德姆至尊、福朋喜来登等高端酒店提升国际化品质，支持中山大学附属第七医院、深圳理工大学总医院探索提供国际化诊疗服务，优化外籍人士生活体验。

第九章 统筹高质量发展和高水平安全，打造法治平安光明

坚持法治理念，全面提升社会治理现代化水平，切实维护社会公平正义，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

第一节 全力打造平安建设高地

加强经济社会重点领域国家安全能力建设，健全风险分类管控措施，统筹防范化解重点领域风险，全面提高公共安全保障能力，持续用力推进风险处置，保持社会和谐稳定。

一、坚决维护国家安全

贯彻总体国家安全观，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，强化国防动员和后备力量建设，共同筑牢国家安全屏障。巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险监测预警体系，落实党委（党组）国家安全责任，强化重点领域国家安全工作协调机制建设，持续完善纵向到底、横向到边的国家安全工作格局。坚持把捍卫政治安全放在首要位置，加强维护政治安全的专门体系、专业力量、专业能力建设，加强重点领域意识形态管理，筑牢意识形态安全防线。强化国防动员和后备力量建设，加强国家安全宣传教育，强化维护国家安全物质、技术、装备、人才等体系建设，推进军民融合发展，提升国防动员能力水平。筑牢保密防线，健全保密管理制度，完善保密防护措施，定期开展风险排

查，常态化开展保密宣传教育，构建全域保密防护体系。

二、加强重点领域安全能力建设

完善重点领域安全保障和重要专项协调指挥体系，强化经济重点领域安全能力建设，深化重点行业领域、新业态安全整治，防范化解重点领域风险，夯实经济安全底盘。增强粮食能源保障能力，严格落实耕地保护和粮食安全党政同责要求，建立区街集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的应急物资保障体系，提升粮食、肉、菜、食盐等生活物资和燃气、汽柴油等能源资源储备能力。维护产业链供应链安全稳定，推动创新链与产业链精准对接，“一链一策”精准延链补链强链，促进关键技术的自主研发、产业链供应链的自主保障以及重点产品和应用的国产化替代，提升产业链供应链韧性和安全水平。防范化解金融风险，落实监管责任和属地责任，健全常态化金融风险处置机制，强化对金融风险的实时监测、及早预警和提前处理，开展金融消费者权益保护教育，严厉打击非法金融活动。强化数据安全，建立健全数据分类分级保护、数据脱敏、风险评估等机制，加强数据全生命周期安全管理和技术防护，加强政务领域人工智能安全监管，重点防范数据隐私泄露、违规滥用等风险。

三、织牢公共安全防护网

坚持安全第一、预防为主，推动公共安全治理模式向事前预防转型，深化社会治安整体防控体系和能力建设，提高公共安全治理和本质安全水平。强化矛盾纠纷多元化解，推动“区一街道

一社区”三级综治中心提质升级，深入推进“深平安”系统应用，深化警源、访源、诉源“三源共治”模式，实现矛盾纠纷前端化解、风险隐患智能预警、条块联动高效协同、群众诉求闭环处置。强化社会治安防控，健全扫黑除恶常态化机制，依法严惩涉黑涉恶、涉枪涉爆、黄赌毒、电信诈骗等群众反映强烈的违法犯罪行为，持续深化重点群体服务管理，依法严厉打击命案、个人极端等严重暴力犯罪，加强未成年人违法犯罪预防和治理，深化人工智能、低空经济、无人驾驶等新兴领域涉罪打防对策研究，全力维护人民群众生命财产安全。强化安全生产监管，深入开展全域全行业安全隐患排查整治，加强道路交通、建筑施工、燃气、消防、危化品、特种设备、电动自行车等重点领域，以及学校、医院、实验室、旅游景区、自建房、高层建筑等重点场所安全监管，推动重大事故隐患动态清零。保障食品药品安全，提升食品药品检测能力和智慧监管水平，严格管控校园食品、外卖食品安全，加强高风险药品的重点监管。

第二节 全力打造法治建设先锋

坚持党的领导、人民当家作主、全面依法治国建设有机统一，一体推进法治政府、法治社会建设，以高水平法治保障高质量发展。

一、践行全过程人民民主

坚持人民主体地位，扎实践行全过程人民民主，保障人民权

益，凝聚社会共治合力。保障人民当家作主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，支持和保障人大代表依法履职，拓展基层联系点和代表联络站，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，密切代表同人民群众联系。推进协商民主，坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，扎实做好人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民等工作。更好发挥群团组织作用，充分发挥工会、共青团、妇联等联系服务群众的桥梁纽带作用，把广大群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局，更好发挥党外人士作用，支持各民主党派、工商联、无党派人士充分履行职能，用好光明区社会主义学院等阵地，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。

二、深入推进全面依法治区

强化依法行政，全面推进严格执法、公正司法、全民守法，切实维护社会公平正义，促进经济社会健康发展。全面推进依法行政，加强行政权力制约监督，严格执行重大行政决策、行政规范性文件合法性审查程序，深化政务公开和政务信用建设，完善“复议+应诉+调解”机制。严格规范公正文明执法，完善行政执法规范化标准化工作体系，健全综合行政执法“双向吹哨—监督保障”机制，纵深推进公安执法办案管理中心建设，完善立体化巡查巡检模式，强化执法监督，推进行政执法规范高效。严格公正司法，完善司法公正实现和评价机制，加强行政执法和刑事司

法衔接,探索运用人工智能等技术辅助司法办案,推进刑事检察、民事检察、行政检察、公益诉讼检察全面协调充分发展,维护社会公平正义。

三、建设更有品质法治社会

构建现代公共法律服务体系,健全“中心一站一室一分格”四级公共法律服务网络,推动“调援裁诉”有效衔接,加强基层站点标准化建设,优化律师队伍结构,深化法学专家参与机制,加大企业合规服务供给,提升IPO上市、知识产权、人工智能、涉外等新兴前沿领域服务水平,推动法律援助更好服务群众。深入开展法治宣传教育,扎实推进“九五”普法,落实“谁执法谁普法”,创新普法形式和载体,加强青少年等重点群体法治宣传教育,拓展公益普法新场景新阵地,积极创建全国民主法治示范社区,提升全民法治素养。

第三节 全力打造社会治理标杆

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,完善共建共治共享的社会治理制度,推进社会治理体系和治理能力现代化,以高效能治理促进高质量发展。

一、完善党建引领社会治理体系

坚持强基固本,把基层党组织建设成为领导基层治理的坚强战斗堡垒,推动治理重心下移、资源下沉。推进党建引领小区治理,深化党建引领住宅小区、城中村分类治理模式,广泛挖掘小

区治理带头人、建强党群服务队伍，推广积分激励机制，推行清单化管理、智慧化治理、社会化运营，打造一批党建引领有力、运行规范高效、平台公开透明、群众认可满意、宜居安定和谐的居民小区。打造党建引领网格化治理聚合体，强化小分格党支部建设，健全小分格、警格、综合网格“三格合一”管理架构，完善群众诉求服务、公共法律服务、社会心理服务三个“500米服务圈”“三圈入格”服务体系，打通基层治理末梢。

二、加强基层治理能力建设

一体推进基层治理队伍、阵地、平台建设，加快形成协同发力、效能提升的基层治理新格局。强化专业队伍建设，优化基层服务管理力量配置，推动资源、服务、管理力量向基层下沉，依托“光明社会工作学堂”开展各类培训，提升基层队伍的治理能力和专业水平。筑牢社区服务阵地，深入推进“两社三中心”试点和现代活力小区建设，整合闲置空间、各类人才等资源，打造特色服务品牌，激发社区治理内生动力，共筑社区幸福邻里。智治平台赋能，依托基层社会治理智能化平台，深化监测预警、风险防控、“AI调解员”等场景应用，夯实社会治理智能底板，有序推进小区治理数字化转型。

三、扎实做好凝聚服务群众工作

坚持以群众需求为导向，整合服务资源，创新服务载体，夯实社会治理的群众基础与社会支撑。推进民意速办一体化，健全各类诉求建议受理“一口统办”机制，形成“事前预警、事中干

预、事后跟踪”完整处置链条，高效办理市场主体及群众的意见诉求。推进信访工作法治化，健全涉法涉诉信访事项协调工作机制，深化听证、社会评议、案审评查等疑难信访事项本级终结改革，推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。推进群众服务品牌化，推进社会工作者队伍建设，加强志愿服务组织管理，拓展“专业社工+志愿服务”融合模式，培育一批有影响力、有生命力的志愿服务项目，与城市高质量发展同频共振。

第十章 规划实施保障

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。发挥党的领导核心作用，更好履行政府职责，发挥发展规划对经济社会发展的统领作用，引导全社会共同参与规划实施，形成建设世界一流科学城的强大合力。

第一节 加强党的全面领导和党的建设

一、坚持和加强党的全面领导

坚定维护党中央权威和集中统一领导，严明政治纪律和政治规矩，完善党中央重大决策部署落实机制。严格执行新形势下党内政治生活的若干准则以及省委、市委落实“两个维护”十项制度机制，推动基层党组织和广大党员坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。落实各级党委（党组）主体责任，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上始终同党中央保持高度一致。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，贯彻民主集中制，创新和改进领导方式，健全上下贯通、执行有力的组织体系，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力。

二、增强党组织政治功能和组织功能

加强基层党组织建设，以提升组织力为重点，突出政治功能。推动党的路线方针政策在基层落地。推进党支部标准化规范化建

设，严格执行“第一议题”、“三会一课”、组织生活会、主题党日等制度，突出政治学习和教育，突出党性锻炼，提升建设质量。巩固军政军民团结，推进党管武装各项工作走深走实。发挥党组织战斗堡垒作用，迭代升级“跟党走一起创新”，深化社区党委“科技委员”工作机制，在重大项目建设一线设立临时党组织，推动科研机构、高校、科技型企业等党组织联建共建，以高质量党建服务新质生产力建设。深化拓展新兴领域“两个覆盖”，持续加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作，创新党组织设置和活动方式，扩大组织和工作覆盖范围。围绕“素质优良、结构优化、人才优遇、服务优质”目标，选优配强社区党委书记，持续优化社区“两委”队伍结构。发挥党员先锋模范作用，健全党员联系服务群众机制，落实“四下基层”制度，推广“吹哨报到”“接诉即办”等做法，激励党员干部争先创优，推动党员在科学城建设、应急处突、基层治理等工作中担当作为。树立大抓基层的鲜明导向，推动各级党组织书记认真履行第一责任人职责。巩固提升机关、国企、学校、公立医院等传统领域党建工作质效。

三、锻造高素质专业化干部队伍

坚持党管干部原则，坚持德才兼备、以德为先、五湖四海、任人唯贤，打造党性过硬、视野开阔、善于创新、真抓实干的干部队伍。坚持把政治标准放在首位，选拔忠诚干净担当干部，坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政

治任务，强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，健全高质量发展综合考核机制，突出实绩导向，考准考实干部工作表现。坚持严管厚爱结合，激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。坚持老中青相结合的梯次配备、结构服从功能、服务事业发展需要，统筹用好各年龄段干部。深化编外队伍管理改革，加强编外队伍规范化建设，健全编外人员培养长效机制。

四、纵深推进正风肃纪反腐

一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，以风清气正的政治生态引领形成良好发展环境。锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。深入开展整治形式主义为基层减负工作。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，严肃查处违纪违法案件，深入推进权力集中、资金密集、资源富集等重点领域的系统施治，加强对权力配置、运行的规范和监督。深化整治群众身边不正之风和腐败问题。聚焦重大决策部署强化政治监督，做细做实日常监督，着力抓好领导班子特别是“一把手”监督、“三重一大”事项监督，发挥巡察利剑作用，健全“四项监督”统筹衔接机制。压紧压实管党治党政治责任，健全主体明确、要求清晰的责任体系。加强新时代廉洁文化建设，开展经常性警示教育，营造风清气正的政治生态。

第二节 健全规划实施机制

一、健全规划衔接协调机制

更好发挥发展规划战略导向作用，坚持下位规划服从上位规划、下级规划服从上级规划、等位规划相互协调，构建以国民经济和社会发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划为支撑的规划体系，形成规划合力。推动各类规划在目标设置、空间配置和政策取向上的协调一致，增强规划的系统性和整体性。

二、健全政策协调和工作协同机制

将发展规划确定的主要目标任务科学分解纳入年度计划体系，加强年度间进度统筹。强化财政预算、金融资源与发展规划的衔接，推动财政资金优先投向、金融资源积极支持规划明确的重大任务和重大工程项目。推动产业政策、区域政策与土地、人口、环境、社会等公共政策的统筹协调，促进各项政策同向发力、形成合力。

第三节 强化项目支撑

一、加强重大项目谋划储备

坚持项目跟着规划走，围绕发展规划明确的战略目标和重点任务，高质量推进项目谋划工作，支撑规划落地实施。完善重大项目储备机制，形成实施一批、前期一批、储备一批、谋划一批的滚动机制。健全项目动态管理机制，加强规划项目与年度投资计划有效衔接，确保项目有序推进、持续有力。

二、强化项目实施保障

坚持要素跟着项目走，强化重大项目政策支持和资源要素保障。积极争取中央预算内投资、专项债等各类资金，拓宽市场化融资渠道，加快构建多元协同的投融资支撑体系。强化国土空间规划引导和约束，优先保障重大项目用地、用林等需求。全面推行并联审批、区域评估，加强人工智能技术赋能投资管理，打造高效便捷、透明可预期的审批服务体系。

第四节 强化规划监测评估

一、加强规划实施评估

完善规划实施工作机制，明确各项目标与任务分工，为规划目标顺利实现提供坚实保障。开展规划年度跟踪、中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评估，强化评估结果应用。根据经济社会发展实际，发展规划确需调整的，按照程序报批后修订调整。

二、完善监督考核机制

畅通监督渠道，及时公布规划实施进展，自觉接受人大监督、政协民主监督、审计监督、监察监督和社会监督。规划实施情况纳入各有关部门领导班子、领导干部考核评价体系。加强规划宣传，鼓励群众对规划实施提出意见建议，营造全社会共同参与和支持规划实施的良好氛围。