

# 光明区海绵城市建设实施工作领导小组办公室文件

深光海绵办〔2023〕5号

---

## 光明区海绵城市建设实施工作领导小组办公室 关于印发《光明区海绵城市建设管控实施细则》 的通知

各有关单位：

为组织实施《深圳市光明区海绵城市建设管理办法》，现将《光明区海绵城市建设管控实施细则》印发给你们，请认真贯彻落实，遇有相关问题请径向区海绵办反馈。

光明区海绵城市建设实施工作领导小组办公室

2023年9月20日

（联系人：汤伟真，联系电话：23420292）

# 光明区海绵城市建设管控实施细则

为保障深圳市光明区海绵城市建设工作有序开展，规范各相关单位海绵城市建设管理行为，由区水务局组织对全区建设项目海绵城市理念的落实情况进行抽查管控，根据《深圳市海绵城市建设管理规定》《深圳市光明区海绵城市建设管理办法》等有关规定，制定本实施细则。

## 一、项目抽取流程

### （一）管控项目库来源

管控项目库来源于近三年全区所有纳入深圳市智慧海绵管理系统中的建设项目（下称总项目库）。

### （二）抽取流程

区水务局每季度随机抽取总项目库内各建设项目的海绵城市建设及运行维护情况，每季度抽取建设项目（下称抽取项目库）总数比例不低于总项目库的 5%。

### （三）管控内容

区水务局根据抽取项目库中各建设项目所处建设阶段，按照国家、省、市海绵城市技术规范、标准和规定，分阶段对其前期设计、过程施工、完工运维等工作进行管控。

各有关单位应当积极配合提供抽取项目库中各建设项目的关键节点证明材料，以佐证建设项目所处阶段。

### （四）项目库发布

总项目库、项目抽取过程、抽取项目库（含管控内容）于每季度第1个月的最后1个工作日前通过区政府门户网站对外发布，区水务局同步以书面形式通知各建设单位。

## **二、前期设计阶段**

### **（一）基本要求**

1. 海绵城市设计应当遵循国家、省、市海绵城市技术规范 and 标准（详见附件 1）。项目实施过程中确需进行设计变更的，不得降低项目海绵城市建设管控指标和海绵化设施的建设标准。

2. 坚持因地制宜、安全优先、系统施策，建设项目应当结合项目特点及上位规划（含区域性海绵城市谋划）要求，系统制定雨水控制方案。公园绿地应当在消纳自身径流同时，统筹考虑周边雨水消纳。建筑与小区应当采取雨水控制、利用等措施，确保在内涝防治设计重现期降雨量发生的情况下，建筑底层不发生进水，有效控制建筑与小区外排雨水的峰值流量。道路应当结合周边绿地、河道等蓝绿空间消纳排除道路范围内的雨水，不出现积水点。

3. 海绵城市设计应当按照“先绿后灰”的原则合理布局海绵化设施，优先使用屋顶绿化、透水铺装、下沉式绿地、生物滞留设施等绿色设施。确实不具备使用绿色设施条件的，可以使用雨水调蓄池或模块等灰色设施满足海绵城市建设管控指标要求，其规模应与雨水利用能力相匹配。

4. 海绵城市设计应当加强排水、园林绿化、建筑、道路等多

专业融合、全过程协同，兼顾景观效果与海绵城市功能。海绵城市设计文件编制深度应与建设项目整体设计阶段相匹配，不应在建筑、道路、园林等设计方案确定后，再由海绵城市设计“打补丁”。

5. 海绵城市设计应当简约适用，综合考虑使用需求、生态效益及经济因素，对海绵化设施规模、材料进行比选，鼓励使用本地材料与植物，减少全生命周期运行维护的难度和成本。应当结合项目受众群体，加强公众科普宣传与适老化设计，设立相应介绍展示牌或安全提示标识。

6. 属于海绵城市管控指标豁免清单类型的项目，在建设审批环节对其海绵城市建设管控指标不作强制性要求，由建设单位根据项目特点应做尽做落实海绵城市建设要求。

## **（二）检查流程**

1. 对于抽取项目库中处于前期设计阶段（即未取得施工许可或现场未发生实质性施工行为）的建设项目，项目建设单位应当在收到通知后 5 个工作日内将设计资料（详见附件 2）统一报送至区水务局海绵城市专用政务邮箱 [gmxqhmb@szgm.gov.cn](mailto:gmxqhmb@szgm.gov.cn)，由区水务局进行海绵城市专项技术审查。

2. 海绵城市专项技术审查按照建设项目设计阶段分为方案设计阶段和施工图设计阶段，已取得用地规划许可的建设项目原则上按照施工图设计阶段要求进行审查，其余建设项目按照方案设计阶段要求进行审查。

3. 对于报送资料不齐全的建设项目，区水务局于 2 个工作日内反馈资料检查情况和需增补的资料要求。对于报送资料满足审查要求的建设项目，区水务局于 5 个工作日内将审查结论、问题内容、整改要求、整改时限等以书面形式告知项目建设单位、设计单位，相关单位 3 个工作日内未书面反馈意见的，视为无异议。如有异议，由区水务局于 5 个工作日内完成复核，并将复核结果告知相关单位，检查流程详见附件 3。

4. 对于主动提出海绵城市专项技术审查申请的建设项目，参照本实施细则执行。

### **（三）主要资料要求**

1. **海绵城市设计说明书**。说明项目位置、工程范围、项目定位与目标、主要建设内容等基本情况，依据上位规划及项目自身需求，确定海绵城市建设目标，详细阐述海绵城市设计方案。设计说明书的内容包括但不限于项目简介、场地（含周边管网）分析、与上位有关规划及政策衔接情况、整体建设方案、设计依据、设计原则、设计目标指标、海绵城市建设方案、**场地雨水径流组织与控制流程图**、海绵化设施做法介绍、工程数量表、计算方法及达标校核过程等内容。

2. **下垫面分类布局图**。在总平面图的基础上，参照《深圳市房屋建筑工程海绵设施设计规程》划分并标示硬化屋面、硬质铺装、绿地、绿色屋顶、水面等各类下垫面分布范围。

3. **场地竖向及汇水分区图**。对场地标高点、坡向、变坡点、

低洼点、绿地及山体地形等高线等进行标示，并以场地竖向设计、上位雨水管网规划、周边市政排口等为依据，绘制汇水分区图，图纸比例尺不应低于 1: 500。

**4. 径流组织及海绵化设施分布图。**以场地竖向及汇水分区图为基础，布置海绵化设施及雨水管网，标示出各分区内各类海绵化设施分布、类型、规模（面积、调蓄容积）、做法等，重点体现不透水下垫面、海绵化设施、雨水管网之间的标高衔接及径流组织关系，图纸比例尺不应低于 1: 500。方案设计阶段可按项目红线范围出图，施工图设计阶段应当按照各汇水分区范围分别出图。

**5. 海绵化设施设计图。**海绵化设施设计图包含平面图、剖面图、局部大样图三个部分。平面图应当包含但不限于海绵化设施平面尺寸、各关键构造节点（如进水口、溢流口、溢流井、排水盲管、雨水管道等）的具体位置、植物品种及具体位置、主要技术指标（材料的类型、规格、参数要求）、结构做法、引用的详图与标准图集、主要材料表等必要说明，平面图比例尺不应低于 1: 100。剖面图应当对海绵化设施断面、进出水方式及构造进行详细标示，标注各层、各部位的厚度和标高（相对标高）、主要技术指标和其他必要说明。对于平面图、剖面图难以标示清楚的部位，应当绘制局部大样图进一步说明。

#### **（四）检查重点**

**1. 项目基本情况核查。**了解项目位置、工程范围、项目定位

与目标、主要建设内容等基本情况。

**2. 上位规划（含竖向）衔接及海绵城市设计目标核查。**根据项目位置、项目类型，核查项目建设目标是否满足《光明区水务设施与空间体系规划》《光明科学城海绵城市详细规划》《光明区市政专项规划修编》等上位规划对于**项目雨水控制、雨水排放路径及方式**（如是否采用浅表流系统排放）的要求。雨水管渠设计重现期应当满足片区法定图则、《城乡排水工程项目规范》《室外排水设计标准》《建筑给水排水与节水通用规范》《光明区市政专项规划修编》等文件中先进值要求，年径流总量控制率等海绵城市建设管控指标应当满足《深圳市海绵城市建设管理规定》《深圳市海绵城市规划要点和审查细则》《光明科学城海绵城市详细规划》等文件中先进值要求。

道路类建设项目竖向应当与片区法定图则、《光明区市政专项规划修编》、区域性道路竖向优化研究成果衔接一致，若确有调整需补充说明，并确保道路自身或周边不产生新的积水点。建筑与小区类建设项目竖向应当结合周边市政道路标高及市政雨水排口分布综合设计，确保地块排水安全。公园与绿地类建设项目竖向及滞蓄容积目标应当与片区法定图则、《光明区水务设施与空间体系规划》《光明科学城海绵城市详细规划》、区域性水系统优化研究成果衔接一致。

**3. 汇水分区划分、径流组织情况合理性核查。**核查汇水分区的划分是否满足上位雨水管渠规划、周边市政雨水排口分布、场

地及周边竖向设计等要求，核查各汇水分区内部径流组织路径是否与局部竖向存在矛盾点。

建筑与小区、道路与广场类建设项目应当统筹考虑利用周边绿地、河道等蓝绿空间对场地内径流进行控制与排放，并将其纳入项目汇水分区范围内。对于超出项目红线部分（如山体）的来水，应当统筹纳入项目汇水范围一并考虑。

**4. 海绵化设施、雨水管渠布局和规模合理性审查。**核查各汇水分区内海绵化设施和雨水管网布置规模、位置是否匹配径流组织路径。核查不透水下垫面径流是否可以顺畅汇入周边海绵化设施，确保各海绵化设施充分发挥其设计功能。

**5. 海绵城市建设目标可达性审查。**建设项目采用容积法、模型法等评估各汇水分区达标情况，核查计算方法、所用参数、计算过程、评估结论等是否满足《海绵城市建设评价标准》《深圳市海绵城市规划要点和审查细则》等文件要求。

**6. 海绵化设施合规性、设计深度审查。**核查海绵化设施平面尺寸、各关键节点（如溢流口、消能设施等）的具体位置、植物品种及具体位置、主要技术指标（材料的类型、规格、参数要求）、结构做法、进出水方式、各部位厚度和标高等是否满足相关标准规范要求。

核查海绵化设施设计图纸深度是否满足相应设计阶段要求。在施工图阶段，核查雨水花园、下沉式绿地等绿色海绵化设施设计图纸是否标示设施内地形等高线与标高点，与周边铺装及道牙



竖向衔接关系是否合理、绿化种植是否满足《深圳市海绵型公园绿地建设标准》《光明区海绵植物推荐应用手册》等文件要求。

**7. 相关专业衔接一致性审查。**在方案设计阶段重点核查海绵城市设计图纸与雨水管网设计图纸是否存在矛盾。在施工图设计阶段，重点核查海绵城市设计图纸与建筑、园建、绿化种植等专业图纸在下垫面分布、铺装选材、竖向标高、排水设施（如截、排水沟）布置、植物配置、道路道牙做法等方面是否存在矛盾。

### **三、过程施工阶段**

#### **（一）基本要求**

##### **1. 施工单位**

（1）建设项目海绵化设施应当严格按照已批准的设计文件施工，施工工序、工法等应当遵循《海绵城市建设项目施工、运行维护技术规程》《建设项目海绵设施施工验收标准》等标准规范。

（2）建设项目海绵化设施的施工应由具有相应施工资质的主体施工单位承担，施工人员应具有相应的施工经验。施工时应确保人身安全、做好防护措施。

（3）建设项目海绵化设施应当使用经检验、测试合格的建筑材料、构配件和设备，确保工程质量。严禁使用不合格的原材料、成品、半成品。

（4）海绵化设施施工应当兼顾功能和景观要求，通过开展图纸会审、技术交底等工作，明确细部构造和技术要点，提高精

细化施工水平。建设项目在施工过程中不得擅自去除、降低或者削减设计图纸中海绵化设施的具体功能、标准等内容。不应降低周边土壤渗透能力，对确需临时拆除、改动、占用海绵化设施的，应当按照《深圳市光明区海绵城市建设管理办法》执行。

（5）施工过程应当形成完整施工技术资料，包含施工质量及控制相关记录、关键工序及隐蔽工程影像资料等（附件 4）。所有与工程建设有关的原始记录、试验检测及计算数据、汇总表格，必须如实记录和保存。对已经采取措施进行变更的项目，可在原记录和数据上注明，但不得销毁。

## **2. 监理单位**

（1）监理单位应当严格履行对建设项目海绵化设施施工的监理职责。对海绵化设施中的隐蔽工程，监理单位应当切实保障旁站、平行检验、巡视频率等监理力度，确保项目按图施工。

（2）当发现有未按要求施工、完工质量低劣等异常情况时，应立即追加检查。施工过程中无论是否已经返工补救，所有数据必须如实记录，不得丢弃。

（3）海绵化设施施工质量验收应当按照《建设项目海绵设施施工验收标准》执行。

## **（二）检查流程**

1. 对于抽取项目库中处于过程施工阶段（即已取得施工许可或现场发生实质性施工行为，但未完成移交的）的建设项目，项目建设单位应当在收到通知后 5 个工作日内将施工资料统一报送

至区水务局海绵城市专用政务邮箱 gmxqhmb@szgm.gov.cn。区水务局应当在收到资料后的 5 个工作日内，会同行业主管部门、项目所在街道办事处，对建设项目海绵化设施现场施工情况及相应技术资料进行检查。

2. 对于已取得施工许可，但暂未开展海绵化设施现场施工的建设项目，仅对施工图设计文件、图纸会审及技术交底记录、施工方案等资料进行检查。

3. 对于施工资料不齐全的建设项目，区水务局于 2 个工作日内反馈资料检查情况和需增补的资料要求。对于报送资料满足检查要求的建设项目，区水务局于 5 个工作日内将现场情况及施工资料的检查结论、问题内容、整改要求、整改时限等以书面形式告知项目建设单位、施工单位、监理单位，相关单位 3 个工作日内未书面反馈意见的，视为无异议。如有异议，由区水务局于 5 个工作日内完成复核，并将复核结果告知相关单位，检查流程详见附件 5。

4. 对于过程施工阶段检查中发现的前期设计阶段问题（根据已批准施工图判断），由区水务局按照施工图阶段审查流程执行相应措施。

5. 对于主动申请海绵城市现场技术指导或区水务局日常巡查中发现的建设项目，参照本实施细则执行。

### **（三）检查重点**

1. **施工质量核查。**核查海绵化设施的施工工序、工法等是否

遵循《海绵城市建设项目施工、运行维护技术规程》，海绵化设施材料进场、施工质量等是否符合《建设项目海绵设施施工验收标准》和相关专业验收规范的规定，是否符合已批准设计文件的要求。

**2. 施工技术资料核查。**核查施工技术资料是否完整，原始记录、第三方检测报告、相关表单填写及签章等是否符合《建设项目海绵设施施工验收标准》规定。

**3. 施工质量验收程序核查。**核查参加施工质量验收的各方人员是否具备相应的技术资格，施工材料验收、施工质量验收程序、验收不合格时的处理方式等是否符合《建设项目海绵设施施工验收标准》规定。

## **四、完工运维阶段**

### **（一）基本要求**

#### **1. 建设单位**

（1）建设单位组织竣工验收（含水务工程竣工验收，下同）时，应当按照海绵城市建设有关验收技术规范 and 标准开展海绵化设施验收，竣工验收报告应当载明海绵化设施建设合格与否的结论。海绵化设施验收不合格的，建设项目不得通过竣工验收。

（2）建设单位可以根据实际情况在申请竣工联合（现场）验收前，向区水务局申请海绵城市专项预验收服务。

（3）建设单位在申请海绵城市专项预验收服务时，应当提交海绵化设施建设相关内容的竣工图纸及相关材料，以及载明海

绵化设施建设合格的竣工验收报告。

（4）对于申请海绵城市专项预验收服务的建设项目，区水务局在对项目进行现场核查后，于5个工作日内向建设单位出具现场核查意见（样表见附件6）。

（5）建设工程竣工联合（现场）验收通过后，建设单位应当按照有关规定编制海绵化设施竣工档案，并且随主体工程档案移交城建档案管理部门。

（6）建设工程竣工联合（现场）验收合格后，建设单位应当将海绵化设施以及相关资料移交给《深圳市光明区海绵城市建设管理办法》中规定的运行维护责任主体；未完成移交之前建设单位应作为运行维护责任主体。

## **2. 运行维护单位**

（1）运行维护单位应当按照《海绵城市建设项目施工、运行维护技术规程》《海绵城市设施施工验收与运行维护标准》等有关技术规范与标准做好运行维护工作，建立健全运行维护制度和操作规程，设置设施标识及安全警示标识等，确保海绵化设施正常安全运行。

（2）因运行维护不当造成海绵化设施损坏或者无法发挥正常功能的，运行维护单位应当按照原标准予以恢复。

（3）建设项目海绵设施维护单位应当配备相应的维护人员，组织实施巡视、维护工作，并做好工作过程记录（对于拥有雨水回用设施的建设项目，应当做好雨水回用记录）。

## **(二) 检查流程**

1. 对于抽取项目库中处于完工运维阶段（即已竣工并完成移交的）的建设项目，运行维护单位应当在收到通知后 5 个工作日内将竣工验收报告、运行维护记录等资料（附件 7）统一报送至区水务局海绵城市专用政务邮箱 gmxqhmb@szgm.gov.cn。区水务局应当在收到资料后的 5 个工作日内，会同行业主管部门、项目所在街道办事处，对建设项目海绵化设施现场运行维护情况及运行维护资料进行检查。

2. 对于运行维护资料不齐全的建设项目，区水务局于 2 个工作日内反馈资料检查情况和需增补的资料要求。对于报送资料满足检查要求的建设项目，区水务局于 5 个工作日内将现场运行维护情况及相关资料的检查结论、问题内容、整改要求、整改时限等以书面形式告知项目运行维护单位，相关单位 3 个工作日内未书面反馈意见的，视为无异议。如有异议，由区水务局于 5 个工作日内完成复核，并将复核结果告知相关单位，检查流程详见附件 8。

3. 对于完工运维阶段检查中发现的过程施工阶段问题（根据竣工验收报告及竣工图纸判断），由区水务局按照过程施工阶段流程执行相应措施。

4. 对于主动提出海绵城市现场技术指导申请或区水务局日常巡查中发现的建设项目，参照本实施细则执行。

## **(三) 检查重点**

**1. 运行维护质量核查。**核查海绵化设施是否正常运行，下沉式绿地、雨水花园等绿色海绵化设施内植物长势是否良好，地形是否未满足设计雨水滞蓄功能，透水铺装是否松动或破损，是否存在因海绵化设施运行维护不当导致项目景观效果损坏，雨水收集回用设备是否正常启用、设施标识牌及安全警示牌是否损坏或遗失等。

**2. 运行维护技术资料核查。**核查建设项目运行维护制度和操作规程是否建立完善，海绵化设施运行维护记录表单是否完整，植被灌溉及修剪、垃圾清扫、开口道牙等雨水径流通道清淤、环保型雨水口及雨水溢流口清掏、蓄水池清洗及消毒等工作频率是否满足《海绵城市建设项目施工、运行维护技术规程》要求。

## **五、问题整改与反馈**

（一）对于属于《光明区海绵城市建设管理行为“一、二”级不良行为认定标准》的不良行为，由区水务局纳入本季度不良行为预认定名单，并以海绵城市建设“一、二”级不良行为预认定通知（附件9）形式告知项目建设单位、设计单位、施工单位、监理单位、运行维护等相关单位。对于其他问题行为，由区水务局以整改通知（附件10）形式告知相关单位。

（二）相关单位在收到海绵城市建设“一、二”级不良行为认定或整改通知的书面决定后应当立即进行整改，并及时将整改结果以书面形式告知区水务局。

（三）区水务局自收到整改情况报告起5个工作日内完成对

整改情况的复核，对整改到位的可以降低不良行为认定等级或取消不良行为认定。对整改不到位的二级不良行为，应当按照《光明区海绵城市建设管理行为“一、二”级不良行为认定标准》升级不良行为认定等级。对于整改不到位的其他问题行为，区水务局应当会同行业主管部门及项目所在街道办事处加强监管。

## 六、名单发布与抄告

（一）区水务局于每季度下 1 个月的最后 1 个工作日前，将最新一期的“一、二”级不良行为认定名单（不含尚在整改期限内的不良行为）通过区政府门户网站对外发布，并抄告至各有关单位。

（二）每季度一级不良行为认定名单，由区水务局依法向市级海绵城市建设工作领导小组办公室、区财政、税务、发展改革、规划和自然资源、生态环境、工业信息、市场监管、金融机构等有关部门（单位）抄告。每季度二级不良行为认定名单，由区水务局向区住房和城乡建设局、市交通运输局光明管理局、区城市管理和综合执法局等相应的行业主管部门进行抄告。

（三）抄告名单中，依据相关法律法规应当将不良行为违法主体作为重点监管对象，加强事中事后监管，并作为不良记录予以公示的，由有关部门（单位）依法予以落实。

（四）区政府相关部门及街道办事处海绵城市年度工作任务、政府投资建设项目“一、二”级不良行为认定名单、其他问题行为纳入区政府绩效考核体系和生态文明考核体系。



（五）每期不良行为认定名单发布后，上一期不良行为认定名单自动作废。上一期不良行为认定名单中未整改到位的不良行为，自动纳入下一期不良行为认定名单，同一项目的同一不良行为公开期限不超过1年。

（六）对于未纳入《光明区海绵城市建设管理行为“一、二”级不良行为认定标准》的其他问题行为、发生时间在2023年4月1日前的不良行为、抽取项目库外建设项目的不良行为，仅以整改通知形式督促整改，不予纳入不良行为认定名单对外发布。

附件：1. 编制依据与参考资料

2. 建设项目海绵城市前期设计阶段资料报送清单

3. 建设项目海绵城市前期设计阶段管控流程图

4. 建设项目海绵城市过程施工阶段资料报送清单

5. 建设项目海绵城市过程施工阶段管控流程图

6. 建设项目海绵化设施现场核查意见书（样例）

7. 建设项目海绵城市完工运维阶段资料报送清单

8. 建设项目海绵城市完工运维阶段管控流程图

9. 光明区海绵城市建设“一、二”级不良行为预认定通知书（样例）

10. 光明区海绵城市建设问题整改通知（样例）

公开属性：依申请公开

---

光明区海绵城市建设实施工作领导小组办公室      2023 年 9 月 20 日印发

---